

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๙๐๕/ ๑๖๐๒๖



กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

เรื่อง รายงานผลการดำเนินการตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานผลการดำเนินการตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖ จำนวน ๖๓ แผ่น

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่องรายงานผลการดำเนินการตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาก่อนนำเสนอรัฐสภาเพื่อทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดว่า ภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ ให้กระทรวงการคลังรายงานการกู้เงินและการค้าประกันที่กระทำในปีงบประมาณที่ล่วงมาแล้วให้รัฐสภาทราบ โดยรายงานดังกล่าวอย่างน้อยต้องระบุรายละเอียดของการกู้เงินและการค้าประกัน รวมถึงผลสัมฤทธิ์ที่ได้รับหรือคาดว่าจะได้รับ

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การรายงานผลการดำเนินการตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มีกำหนดว่า ภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ ให้กระทรวงการคลังรายงานการกู้เงินและการค้าประกันที่กระทำในปีงบประมาณที่ล่วงมาแล้วให้รัฐสภาทราบ

๓. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

กระทรวงการคลังได้จัดทำรายงานผลการดำเนินการตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖ เรียบร้อยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ทั้งนี้ รายงานดังกล่าวประกอบด้วย ๒ ส่วน ดังนี้

๓.๑ ผลการดำเนินการตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (พ.ร.บ.การบริหารหนี้สาธารณะฯ) ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖ ซึ่งประกอบด้วย รายงานสถานะหนี้สาธารณะและรายงานการกู้เงินและการค้าประกันที่กระทำในปีงบประมาณที่ล่วงมาแล้ว โดยมีผลการกู้เงินตาม พ.ร.บ.การบริหารหนี้สาธารณะฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖ ดังนี้

๑) ผลการก่อหนี้ใหม่ วงเงิน ๙๗๖,๓๘๐.๗๙ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๘๖.๑๐ ของแผนการก่อหนี้ใหม่ วงเงิน ๑,๑๓๔,๐๒๘.๓๖ ล้านบาท

๒) ผลการบริหารหนี้เดิม วงเงิน ๑,๕๕๗,๐๙๒.๔๙ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙๐.๐๒ ของแผนการบริหารหนี้เดิม วงเงิน ๑,๗๒๙,๖๘๐.๔๒ ล้านบาท

๓) ผลการชำระหนี้ วงเงิน ๔๕๒,๓๕๗.๓๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๒๕.๓๐ ของแผนการชำระหนี้ วงเงิน ๓๖๑,๐๐๔.๙๙ ล้านบาท

/ทั้งนี้ ...

ทั้งนี้ ระดับหนี้สาธารณะคงค้าง ณ สิ้นปีงบประมาณ ๒๕๖๖ มีจำนวน ๑๑,๑๓๑,๖๓๔.๒๐ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ ๒๕๖๕ จำนวน ๗๕๗,๖๙๖.๖๑ ล้านบาท โดยหนี้ที่เพิ่มขึ้นมาจากการกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณของรัฐบาล และรัฐบาลกู้เงินเพื่อให้กู้ต่อเพื่อลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ทั้งนี้ การกู้เงินของรัฐบาล รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐส่วนใหญ่เป็นการกู้เงินเพื่อใช้จ่ายลงทุนในโครงการโครงสร้างพื้นฐานทางเศรษฐกิจและสังคม และเพื่อดำเนินเป็นเงินทุนหมุนเวียนในการดำเนินกิจการทั่วไป โดยมีเป้าหมายเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศให้เศรษฐกิจขยายตัวและเติบโตได้ตามศักยภาพในระยะยาว ซึ่งหนี้สาธารณะของประเทศยังคงอยู่ภายใต้กรอบการบริหารหนี้สาธารณะที่คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐกำหนด คือไม่เกินร้อยละ ๗๐ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (GDP) โดยมีหนี้สาธารณะต่อ GDP ณ สิ้นปีงบประมาณ ๒๕๖๖ อยู่ที่ร้อยละ ๖๒.๔๔ (ข้อมูล GDP จากสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ณ วันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๖)

๓.๒ รายงานการประเมินผลโครงการพัฒนาและโครงการประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖ กระทรวงการคลังโดยสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะได้ดำเนินการติดตามและประเมินผลสัมฤทธิ์โครงการพัฒนาโครงการ และแผนงานของรัฐวิสาหกิจที่ดำเนินการแล้วเสร็จ ตามหลักเกณฑ์การประเมินผลโครงการในด้านความสอดคล้องของวัตถุประสงค์ ประสิทธิภาพ ประสิทธิผล ผลกระทบ และความยั่งยืนของโครงการ ประกอบด้วย

๑) โครงการพัฒนาของรัฐวิสาหกิจ จำนวน ๔ หน่วยงาน ๙ โครงการ ได้แก่

๑.๑) การเคหะแห่งชาติ จำนวน ๑ โครงการ ได้แก่ โครงการอาคารพักอาศัยแปลง G ตามแผนแม่บทโครงการฟื้นฟูเมืองชุมชนดินแดง (พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๗)

๑.๒) การประปาส่วนภูมิภาค จำนวน ๒ โครงการ ได้แก่ (๑) โครงการก่อสร้างปรับปรุงขยาย กปภ. สาขาอุบลราชธานี และ (๒) โครงการก่อสร้างปรับปรุงขยาย กปภ. สาขามหาสารคาม-กันทรวิชัย)-(บริบ่อ)

๑.๓) การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค จำนวน ๕ โครงการ ได้แก่ (๑) โครงการติดตั้งระบบศูนย์สั่งการจ่ายไฟ ระยะที่ ๒ (๒) โครงการขยายเขตระบบไฟฟ้าให้ครัวเรือนที่ห่างไกล (๓) โครงการพัฒนาระบบสายส่งและสถานีไฟฟ้า ระยะที่ ๖ ส่วนที่ ๑ (๔) โครงการพัฒนาระบบสายส่งและสถานีไฟฟ้า ระยะที่ ๖ ส่วนที่ ๒ และ (๕) โครงการพัฒนาระบบสายส่งและสถานีไฟฟ้า ระยะที่ ๗ ส่วนที่ ๑

๑.๔) บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด จำนวน ๑ โครงการ ได้แก่ โครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานระบบบริการการเดินอากาศ

๒) โครงการ จำนวน ๕ โครงการ และ ๑ แผนงาน โดยมีหน่วยงานต่าง ๆ เป็นเจ้าของโครงการและแผนงานร่วมกัน ได้แก่

๒.๑) โครงการแทรกแซงตลาดข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปี ๒๕๕๑/๕๒

๒.๒) โครงการแทรกแซงตลาดรับซื้อข้าวเปลือก ปี ๒๕๕๒/๕๓

๒.๓) โครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลัง ปี ๒๕๕๔/๕๕

๒.๔) โครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๔/๕๕

๒.๕) โครงการรับจำนำข้าวเปลือก ปีการผลิต ๒๕๕๕/๕๖

๒.๖) แผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคม จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ (จำนวน ๒๕๐ โครงการ)

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

๔.๑ ผลการดำเนินการตามมาตรา ๑๗ แห่ง พ.ร.บ.การบริหารหนี้สาธารณะฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖ พบว่า กระทรวงการคลัง รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ สามารถบริหารและจัดการหนี้สาธารณะได้ตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖ ปรับปรุงครั้งที่ ๑ และการกู้เงิน

/และคำ ...

และค่าประกันของรัฐบาลในปีงบประมาณ ๒๕๖๖ ยังเป็นไปตามกรอบที่ พ.ร.บ.การบริหารหนี้สาธารณะฯ กำหนด และการจัดหาเงินกู้ของกระทรวงการคลัง รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ ทำให้รัฐบาลมีเงินเพียงพอต่อการใช้จ่ายในการบริหารประเทศ เพื่อการวางรากฐานการพัฒนาที่ยั่งยืนของประเทศ ลดความเหลื่อมล้ำทางสังคม ขยายโอกาสให้แก่ประชาชน ยกย่องคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น และเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ รวมถึงรัฐบาลและหน่วยงานภาครัฐยังสามารถดำเนินโครงการพัฒนา โครงการและแผนงานได้อย่างต่อเนื่อง และมีประสิทธิภาพ อีกทั้งยังสามารถบริหารจัดการและบรรเทาผลกระทบจากสถานการณ์และปัญหาด้านพลังงาน และราคาน้ำมันของประเทศ นอกจากนี้ การระดมทุนของรัฐบาลด้วยวิธีการออกพันธบัตรยังทำให้มีปริมาณ การออกพันธบัตรอย่างสม่ำเสมอและเพียงพอในการสร้างอัตราดอกเบี้ยอ้างอิง (Benchmark) เพื่อพัฒนา ตลาดตราสารหนี้ในประเทศ

๔.๒ การดำเนินการตามมาตรา ๑๗ แห่ง พ.ร.บ.การบริหารหนี้สาธารณะฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖ ส่งผลกระทบต่อการบริหารหนี้สาธารณะของรัฐบาล รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานของรัฐ อันส่งผลกระทบต่อส่วน หนี้สาธารณะของประเทศในภาพรวม

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

- ไม่มี -

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

- ไม่มี -

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

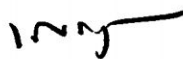
- ไม่มี -

๘. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังเห็นควรนำเสนอรายงานผลการดำเนินการตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติ การบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖ ต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อโปรดพิจารณานำเสนอรายงานดังกล่าวต่อรัฐสภาเพื่อทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเศรษฐา ทวีสิน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๘๐๕๐ ต่อ ๕๕๑๒ (ปฏิมา)

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๑๔๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์: plan@pdmo.go.th