

สสค. (eMail)

ส่ง : กนธ.

รับที่ : ๘9966/66

31 ต.ค. 2566 เวลา 16.23 น.



# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๑๐๗/๒๐๒๕



คณะกรรมการการกระจายอำนาจ  
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ขอย้ายระยะเวลาการดำเนินการจัดทำกฎหมายลำดับรองตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๑๐๗/๖๐๒๕ ลงวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๖
  ๒. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๑๓/๕๕ ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๖
  ๓. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๗/๒๘๖๕๒ ลงวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๖๓
  ๔. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๗/๑๖๖๘๕ ลงวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๖๔

ด้วยคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีขอเสนอเรื่องขอย้ายระยะเวลาการดำเนินการจัดทำกฎหมายลำดับรองตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๒๒ วรรคสอง กำหนดว่า กฎหมายที่มีใช้พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ที่กำหนดให้ต้องมีการออกกฎ หรือกำหนดให้รัฐต้องดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใด เพื่อที่ประชาชนจะสามารถปฏิบัติตามกฎหมายหรือได้รับสิทธิประโยชน์จากกฎหมายนั้นได้ หากมิได้มีการออกกฎดังกล่าวหรือยังมิได้ดำเนินการนั้น ภายในระยะเวลาสองปีนับแต่วันที่กฎหมายนั้นมีผลใช้บังคับ และบทบัญญัติในเรื่องนั้นก่อภาระหรือเป็นผลร้ายต่อประชาชน ให้บทบัญญัติดังกล่าวเป็นอันสิ้นผลบังคับ แต่ในกรณีที่บทบัญญัติในเรื่องนั้นให้สิทธิประโยชน์แก่ประชาชน ให้บทบัญญัตินี้ดังกล่าวมีผลบังคับได้โดยไม่ต้องมีกฎหรือดำเนินการดังกล่าว ทั้งนี้ ระยะเวลาสองปีดังกล่าวคณะรัฐมนตรีจะมีมติขยายออกไปอีกก็ได้แต่ไม่เกินหนึ่งปี และต้องมีมติก่อนที่จะครบกำหนดเวลาสองปีดังกล่าว ดังนั้น จึงเข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๑)

๒. ความเร่งด่วน...

## **๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง**

เนื่องจากพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ เป็นกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น) ซึ่งมีผลใช้บังคับก่อนวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ และมีบทบัญญัติที่เข้าข่ายเป็นกรณีที่ต้องมีการออกกฎหรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใด เพื่อให้ประชาชนจะสามารถปฏิบัติตามกฎหมายหรือได้รับสิทธิประโยชน์จากกฎหมาย แต่เนื่องจากการออกกฎหรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดเกี่ยวข้องกับกฎหมายหลายฉบับ รวมถึงต้องหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ได้ข้อยุติ ซึ่งต้องใช้ระยะเวลาในการดำเนินการ จึงไม่สามารถออกกฎหรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดให้แล้วเสร็จได้ภายในวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง ประกอบมาตรา ๓๔ (๑) แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ แต่หน่วยงานของรัฐสามารถเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขอขยายระยะเวลาออกไปอีกหนึ่งปี ซึ่งต้องมีมติก่อนที่จะครบกำหนดเวลาสองปีดังกล่าว ตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ จึงมีความจำเป็นต้องเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้มิตขยายระยะเวลาการดำเนินการจัดทำกฎหมายลำดับรองตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ออกไปอีกหนึ่งปี เพื่อให้คณะรัฐมนตรีมีมติดังกล่าวก่อนวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๒

## **๓. สารสำคัญและข้อเท็จจริง**

๓.๑ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ในฐานะหน่วยงานผู้รับผิดชอบตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ จึงได้ดำเนินการตรวจสอบพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ พบว่ามีบทบัญญัติที่จะต้องดำเนินการออกกฎหรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใด จำนวน ๔ มาตรา ได้แก่ มาตรา ๒๒ มาตรา ๒๓ (๑๕) (๑๘) มาตรา ๒๕ (๑๖) และมาตรา ๒๙ วรรคสาม โดยพิจารณาเบื้องต้นแล้วเห็นว่ามาตราดังกล่าวทั้งหมดไม่เข้าข่ายต้องดำเนินการออกกฎหรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใด ตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ แต่เพื่อให้เกิดความชัดเจนในข้อกฎหมายเกี่ยวกับการดำเนินการตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี จึงได้มีหนังสือขอหารือไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๓.๒ สำนักงาน...

๓.๒ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้มีหนังสือให้ความเห็นต่อข้อหารือของสำนักงาน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีว่า ได้นำเรื่องดังกล่าวเสนอต่อคณะกรรมการพัฒนากฎหมายเพื่อพิจารณาให้คำปรึกษา แก่หน่วยงานของรัฐตามมาตรา ๗ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ แล้ว โดยคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย พิจารณาแล้วเห็นว่า มาตรา ๒๒ มาตรา ๒๓ (๑๘) และมาตรา ๒๔ วรรคสาม เข้าข่ายต้องเร่งรัดดำเนินการออกกฎหมายตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ สำหรับมาตรา ๒๓ (๑๕) และมาตรา ๒๕ (๑๖) เนื่องจากพระราชบัญญัติการเดินอากาศ (ฉบับที่ ๑๑) พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติที่เกี่ยวกับ “ค่าธรรมเนียมการใช้สนามบิน” เป็น “ค่าบริการการใช้สนามบิน” องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงไม่สามารถจัดเก็บรายได้จากค่าธรรมเนียม สนามบินตามกฎหมายว่าด้วยการเดินอากาศได้ จนกว่าจะมีการแก้ไขปรับปรุงมาตรา ๒๓ (๑๕) และมาตรา ๒๕ (๑๖) แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ ให้สอดคล้องกับบทบัญญัติของพระราชบัญญัติการเดินอากาศ (ฉบับที่ ๑๑) พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมในเรื่องดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๓.๓ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ได้ดำเนินการออกกฎหรือดำเนินการอย่างหนึ่ง อย่างใดตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมาย และการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังต่อไปนี้

๓.๓.๑ มาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ “กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจมอบให้เอกชน ดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่แทนได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง” โดยร่างกฎกระทรวงนี้มีความเกี่ยวข้องกับกฎหมายหลายฉบับที่มีการกำหนดเรื่องการให้องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นมอบให้เอกชนดำเนินการแทนไว้เช่นเดียวกัน เช่น พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๒๘ พระราชบัญญัติระเบียบ บริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ พระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ เป็นต้น จึงต้องศึกษา วิเคราะห์ข้อมูล กฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อให้เกิดความชัดเจนและไม่ซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น ในการมอบให้เอกชนดำเนินการแทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประกอบกับภารกิจที่องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นที่ได้รับการถ่ายโอนตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ มีเป็นจำนวนมาก จึงจำเป็นต้องใช้ระยะเวลาในการศึกษา วิเคราะห์ข้อมูล เพื่อกำหนดขอบเขตของอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะมอบให้เอกชนดำเนินการแทน ให้ชัดเจน ตลอดจนการหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ได้ข้อยุติ รวมถึงในการออกกฎกระทรวงต้องมีการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง การจัดทำรายงานผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย ตามมาตรา ๗๗ แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยในปัจจุบันอยู่ระหว่างการดำเนินการ

ยกร่าง...

ยกร่างกฎกระทรวงและดำเนินการปรับปรุงแก้ไขขอบเขตอำนาจหน้าที่และความซ้ำซ้อนเพื่อให้เกิดความชัดเจนและไม่ให้ซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่นในเรื่องการมอบให้เอกชนดำเนินการแทนองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งต้องใช้ระยะเวลาในการดำเนินการ เพื่อให้กฎกระทรวงดังกล่าวมีความชัดเจน ไม่ซ้ำซ้อนและองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถนำไปปฏิบัติได้อย่างถูกต้องในการมอบให้เอกชนดำเนินการแทน

๓.๓.๒ มาตรา ๒๓ (๑๕) และมาตรา ๒๕ (๑๖) แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ “กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจมีรายได้จากค่าธรรมเนียมสนามบินตามกฎหมายว่าด้วยการเดินอากาศ ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามอัตราและวิธีการที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนด” โดยที่พระราชบัญญัติการเดินอากาศ (ฉบับที่ ๑๑) พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับ “ค่าธรรมเนียมการใช้สนามบิน” เป็น “ค่าบริการการใช้สนามบิน” องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงไม่สามารถออกกฎหรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใด เพื่อจัดเก็บรายได้จากค่าธรรมเนียมสนามบินตามกฎหมายว่าด้วยการเดินอากาศได้ จึงต้องมีการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายให้สอดคล้องกับบทบัญญัติของพระราชบัญญัติการเดินอากาศ (ฉบับที่ ๑๑) พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งต้องมีการหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ได้ข้อยุติในเรื่องอัตราค่าธรรมเนียม วิธีการจัดเก็บ โดยในปัจจุบันได้มีการยกร่างพระราชบัญญัติรายได้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. .... ซึ่งร่างพระราชบัญญัตินี้เกี่ยวกับภาษีอากร ค่าธรรมเนียม และรายได้ต่าง ๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และได้เสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแล้ว ซึ่งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ให้ความเห็นเพิ่มเติม ในประเด็นเกี่ยวกับการจัดสรรรายได้ การจัดเก็บรายได้ การจัดเก็บค่าธรรมเนียม การจัดสรรงบประมาณ การจัดสรรค่าภาคหลวง และการจัดเก็บภาษีต่าง ๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรี (พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา) ในขณะนั้น พิจารณาแล้วมีคำสั่งให้ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีรับร่างพระราชบัญญัตินี้ไปพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอีกครั้งหนึ่ง เพื่อให้ได้ข้อยุติตามประเด็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องก่อนเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป ซึ่งต้องใช้ระยะเวลาในการดำเนินการ เนื่องจากภาษีอากร ค่าธรรมเนียม และรายได้ต่าง ๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเกี่ยวข้องกับกฎหมายหลายฉบับ และเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงานที่ต้องใช้ระยะเวลาในการหารือในแต่ละประเด็น เพื่อให้ได้ข้อยุติ รวมถึงต้องดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง ที่อาจได้รับผลกระทบจากการจัดเก็บภาษีอากร ค่าธรรมเนียม และเงินรายได้ต่าง ๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งต้องใช้ระยะเวลาในการดำเนินการพอสมควร รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๓.๓.๓ มาตรา ๒๓ (๑๘) แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ “กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจมีรายได้จากค่าใช้น้ำบาดาลตามกฎหมายว่าด้วยน้ำบาดาล ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามสัดส่วนที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนด” โดยที่กฎหมายว่าด้วยน้ำบาดาลไม่ได้กำหนดสัดส่วนค่าใช้น้ำบาดาลให้ตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงต้องมีการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยน้ำบาดาลเพื่อให้ค่าใช้น้ำบาดาลตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก่อน โดยในปัจจุบันได้ยกร่างพระราชบัญญัติน้ำบาดาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เพื่อกำหนดสัดส่วนค่าใช้น้ำบาดาลให้ตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้วและคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ความเห็นชอบ

เสนอร่าง...

เสนอร่างพระราชบัญญัติน้ำบาดาล (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... ไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเรียบร้อยแล้ว ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรีในขณะนั้น มีคำสั่งมอบหมายให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมรับผิดชอบประเด็นการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยน้ำบาดาลในส่วนของการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติน้ำบาดาล (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... ตามที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอ ในการยกร่างพระราชบัญญัติน้ำบาดาล พ.ศ. .... ฉบับใหม่ ให้เป็นฉบับเดียวกัน เมื่อกฎหมายว่าด้วยน้ำบาดาลมีผลใช้บังคับแล้ว คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงจะมีหน้าที่กำหนดสัดส่วนรายได้ค่าใช้น้ำบาดาลตามที่กฎหมายกำหนดต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๓.๓.๔ มาตรา ๒๙ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ “กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะมอบให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น จัดเก็บภาษีอากร ค่าธรรมเนียม ค่าใบอนุญาต ค่าตอบแทน หรือรายได้อื่นใด เพื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นก็ได้ ทั้งนี้ โดยให้คิดค่าใช้จ่ายได้ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง” โดยร่างกฎกระทรวงนี้เกี่ยวข้องกับการจัดเก็บภาษีอากร ค่าธรรมเนียม รายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมถึงอัตราการจัดเก็บและการคิดค่าใช้จ่ายในการจัดเก็บ ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการจัดเก็บภาษีอากร ค่าธรรมเนียม รายได้ หลายประเภทและเกี่ยวข้องกับกฎหมายหลายฉบับ เช่น พระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ พระราชบัญญัติภาษีป้าย พ.ศ. ๒๕๓๐ เป็นต้น ซึ่งมีวิธีการจัดเก็บและอัตราที่แตกต่างกัน จึงจำเป็นต้องศึกษา วิเคราะห์กฎหมายที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้เกิดความรอบคอบและชัดเจน รวมถึงการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนเกี่ยวข้องที่อาจได้รับผลกระทบที่อาจต้องเสียค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้นจากการจัดเก็บและการกำหนดอัตราค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้น

#### **๔. ประโยชน์และผลกระทบ**

การมีกฎหมายลำดับรองตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ จะทำให้มีหลักเกณฑ์ วิธีการดำเนินการที่ชัดเจน สามารถนำไปปฏิบัติได้ โดยกฎกระทรวงการมอบให้เอกชนดำเนินการ จะเป็นการเปิดโอกาสให้เอกชนสามารถเข้ามาดำเนินงานแทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อันจะทำให้ประชาชนได้รับประโยชน์จากการจัดบริการสาธารณะที่มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น รวมทั้งภาคเอกชนก็สามารถรับรู้หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการยื่นข้อเสนอขอเข้าร่วมให้บริการสาธารณะแก่ประชาชนในท้องถิ่นนั้นได้ สำหรับการกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมสนามบินและการกำหนดสัดส่วนค่าใช้น้ำบาดาลให้ตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะก่อให้เกิดประโยชน์เป็นการเพิ่มรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และส่งผลต่อการพัฒนาการจัดทำบริการสาธารณะในแต่ละพื้นที่ อันจะนำมาซึ่งประโยชน์แก่ประชาชนในท้องถิ่นนั้นในที่สุด

#### **๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้**

ไม่มี

๖. ความเห็น...

## **๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง**

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้มีความเห็นต่อข้อหารือของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ในประเด็นว่ามีมาตราใดในพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ที่เข้าข่ายต้องดำเนินการตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้วเห็นว่า มาตรา ๒๒ มาตรา ๒๓ (๑๘) และมาตรา ๒๔ วรรคสาม เข้าข่ายต้องเร่งรัดดำเนินการออกกฎหมายตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ สำหรับมาตรา ๒๓ (๑๕) และมาตรา ๒๕ (๑๖) เนื่องจากพระราชบัญญัติการเดินอากาศ (ฉบับที่ ๑๑) พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติที่เกี่ยวกับ “ค่าธรรมเนียมการใช้สนามบิน” เป็น “ค่าบริการการใช้สนามบิน” องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงไม่สามารถจัดเก็บรายได้จากค่าธรรมเนียมสนามบินตามกฎหมายว่าด้วยการเดินอากาศได้ จนกว่าจะมีการแก้ไขปรับปรุงมาตรา ๒๓ (๑๕) และมาตรา ๒๕ (๑๖) แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ให้สอดคล้องกับบทบัญญัติของพระราชบัญญัติการเดินอากาศ (ฉบับที่ ๑๑) พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมในเรื่องดังกล่าว

## **๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง**

๗.๑ พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๒๒ วรรคสอง กำหนดให้กฎหมายที่มีใช้พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญที่กำหนดให้ต้องมีการออกกฎ หรือกำหนดให้รัฐต้องดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใด เพื่อที่ประชาชนจะสามารถปฏิบัติตามกฎหมายหรือได้รับสิทธิประโยชน์จากกฎหมายนั้นได้ หากมิได้มีการออกกฎดังกล่าวหรือยังมีได้ดำเนินการนั้น ภายในระยะเวลาสองปีนับแต่วันที่กฎหมายนั้นมีผลใช้บังคับ และบทบัญญัติในเรื่องนั้นก่อภาระหรือเป็นผลร้ายต่อประชาชน ให้บทบัญญัติดังกล่าวเป็นอันสิ้นผลบังคับ แต่ในกรณีที่บทบัญญัติในเรื่องนั้นให้สิทธิประโยชน์แก่ประชาชน ให้บทบัญญัติดังกล่าวมีผลบังคับได้โดยไม่ต้องมีกฎหรือดำเนินการดังกล่าว ทั้งนี้ ระยะเวลาสองปีดังกล่าวคณะรัฐมนตรีจะมีมติขยายออกไปอีกก็ได้แต่ไม่เกินหนึ่งปี และต้องมีมติก่อนที่จะครบกำหนดเวลาสองปีดังกล่าว

บทเฉพาะกาล มาตรา ๓๔ กำหนดว่า ในวาระเริ่มแรก (๑) ระยะเวลาสองปี ตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง สำหรับกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ ให้นับแต่เมื่อพ้นกำหนดสองปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ และมาตรา ๒ กำหนดให้พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป (ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๒ มีผลบังคับเมื่อวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๒)

๗.๒ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ เรื่อง การเร่งรัดออกกฎหรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมาย และการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒

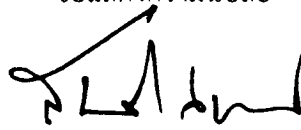
๘. ข้อเสนอ...

**๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ**

คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยสำนักงาน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบขยายระยะเวลา ในการดำเนินการจัดทำกฎหมายลำดับรองตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ออกไปอีกหนึ่งปี ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ เป็นต้นไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ เทพสุทิน)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการการกระจายอำนาจ  
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ฝ่ายเลขานุการ

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่อ

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

โทร ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๒๓

โทรสาร ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๔๑