

ด่วนที่สุด

ที่ อว (ปคร) ๐๒๑๓/๒๖๙๓๓



สคค. (eMail)

ส่ง : กนธ.

รับที่ : ธ10442/66

10 พ.ย. 2566 เวลา 11.15 น.



กระทรวงการอุดมศึกษา

วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

ถนนพระรามที่ ๖ ราชเทวี กทม. ๑๐๔๐๐

๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

เรื่อง ขอย้ายระยะเวลาดำเนินการจัดทำกฎหมายลำดับรองตามความในพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการ
กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ และพระราชบัญญัติการอุดมศึกษา
พ.ศ. ๒๕๖๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒
๒. พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม
พ.ศ. ๒๕๖๒
๓. พระราชบัญญัติการอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๖๒

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. รายชื่อกฎหมายลำดับรองซึ่งต้องออกตามความในพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการ
กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ และสถานะ
การดำเนินการ
๒. รายชื่อกฎหมายลำดับรองซึ่งต้องออกตามความในพระราชบัญญัติการอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๖๒
และสถานะการดำเนินการ

ด้วยกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ขอเสนอเรื่อง ขอย้ายระยะเวลา
ดำเนินการจัดทำกฎหมายลำดับรองตามความในพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกระทรวงการอุดมศึกษา
วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ และพระราชบัญญัติการอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยเรื่องนี้
เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี
พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย
พ.ศ. ๒๕๖๒ (อ้างถึง ๑) ซึ่งมีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ มาตรา ๒๒ วรรคสอง บัญญัติว่า
“กฎหมายที่มีใช้พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญที่กำหนดให้ต้องมีการออกกฎหรือกำหนดให้รัฐต้องดำเนินการ
อย่างหนึ่งอย่างใด เพื่อให้ประชาชนจะสามารถปฏิบัติตามกฎหมาย หรือได้รับสิทธิประโยชน์จากกฎหมายนั้นได้
หากมิได้มีการออกกฎดังกล่าวหรือยังมิได้ดำเนินการนั้นภายในระยะเวลาสองปีนับแต่วันที่กฎหมายนั้นมีผลใช้บังคับ
และบทบัญญัติในเรื่องนั้นก่อภาระหรือเป็นผลร้ายต่อประชาชน ให้บทบัญญัตินี้ดังกล่าวเป็นอันสิ้นผลบังคับ แต่ในกรณี
ที่บทบัญญัติในเรื่องนั้น ให้สิทธิประโยชน์แก่ประชาชน ให้บทบัญญัตินี้ดังกล่าวมีผลบังคับได้โดยไม่ต้องมีกฎหรือ

ดำเนินการดังกล่าว ทั้งนี้ ระยะเวลาสองปีดังกล่าวคณะรัฐมนตรีจะมีมติขยายออกไปอีกก็ได้แต่ไม่เกินหนึ่งปี และต้องมีมติก่อนที่จะครบกำหนดเวลาสองปีดังกล่าว” และมาตรา ๓๙ บัญญัติว่า “ในวาระเริ่มแรก (๑) ระยะเวลาสองปีตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง สำหรับกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ ให้นับแต่เมื่อพ้นกำหนดสองปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ” โดยการจัดทำกฎหมายลำดับรองตามความในพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ และพระราชบัญญัติการอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งมีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ แต่มีกฎหมายลำดับรองอีกจำนวน ๕ ฉบับ ซึ่งอาจไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จทันกำหนดเวลาดังกล่าวได้ ดังนั้นจึงมีความจำเป็นต้องขอขยายระยะเวลาดำเนินการจัดทำกฎหมายลำดับรองดังกล่าว

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดเกี่ยวกับการจัดทำกฎหมายลำดับรองไว้ว่า “... คณะรัฐมนตรีจะมีมติขยายออกไปอีกก็ได้แต่ไม่เกินหนึ่งปี และต้องมีมติก่อนที่จะครบกำหนดเวลาสองปีดังกล่าว ...” ซึ่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ และพระราชบัญญัติการอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๖๒ ต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ดังนั้นจึงมีความจำเป็นต้องเสนอการขอขยายระยะเวลาดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาภายในวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ (อ้างถึง ๒) มีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๒ และต้องมีการดำเนินการออกกฎหมายลำดับรอง จำนวน ๙ ฉบับ ทั้งนี้ ปัจจุบันกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ได้ดำเนินการออกกฎหมายลำดับรองแล้วเสร็จจำนวน ๗ ฉบับ และอยู่ระหว่างดำเนินการ จำนวน ๒ ฉบับ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๓.๒ พระราชบัญญัติการอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๖๒ (อ้างถึง ๓) มีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๒ และต้องมีการดำเนินการออกกฎหมายลำดับรอง จำนวน ๒๑ ฉบับ ทั้งนี้ ปัจจุบันกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ได้ดำเนินการออกกฎหมายลำดับรองแล้วเสร็จจำนวน ๑๘ ฉบับ อยู่ระหว่างดำเนินการเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ฉบับ และยังคงเหลือกฎหมายลำดับรองที่อยู่ระหว่างดำเนินการอีก จำนวน ๒ ฉบับ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๓.๓ ปัจจุบันมีร่างกฎหมายลำดับรองที่ต้องออกตามความในพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ และพระราชบัญญัติการอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่อยู่ระหว่างดำเนินการยกร่าง รวมจำนวน ๕ ฉบับ ซึ่งอาจดำเนินการพิจารณาและประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วเสร็จไม่ทันตามกำหนดระยะเวลาในพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้แก่

๓.๓.๑ ร่างกฎกระทรวงกำหนดตำแหน่งอื่น ซึ่งประธานกรรมการมาตรฐานการอุดมศึกษา และคณะกรรมการมาตรฐานการอุดมศึกษา จะดำรงตำแหน่งไม่ได้ พ.ศ. ซึ่งออกโดยอาศัยอำนาจตามความใน มาตรา ๒๕ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและ นวัตกรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยมีสาระสำคัญเป็นการกำหนดตำแหน่งอื่น ซึ่งประธานกรรมการมาตรฐานการอุดมศึกษา และคณะกรรมการมาตรฐานการอุดมศึกษา จะดำรงตำแหน่งไม่ได้

๓.๓.๒ ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักการอื่นที่คณะกรรมการมาตรฐานการอุดมศึกษา ต้องยึดถือในการกำหนดมาตรฐานการอุดมศึกษา พ.ศ. ซึ่งออกโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๗ (๖) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยมีสาระสำคัญเป็นการกำหนดหลักการอื่นที่คณะกรรมการมาตรฐานการอุดมศึกษาต้องยึดถือในการกำหนด มาตรฐานการอุดมศึกษา

๓.๓.๓ ร่างกฎกระทรวงความร่วมมือระหว่างสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ซึ่งออกโดย อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติการอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยมีสาระสำคัญ เป็นการกำหนดให้สถาบันอุดมศึกษาของรัฐและของเอกชนร่วมมือกันในการจัดการศึกษา การวิจัยและ การสร้างนวัตกรรม และในด้านอื่น ๆ เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดในการพัฒนาทรัพยากรบุคคลของประเทศ

๓.๓.๔ ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาที่หน่วยงานของรัฐและ หน่วยงานภาคเอกชนส่งข้อมูลเกี่ยวกับการอุดมศึกษาและการอื่นที่เกี่ยวข้อง พ.ศ. ซึ่งออกโดยอาศัยอำนาจ ตามความในมาตรา ๔๓ แห่งพระราชบัญญัติการอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยมีสาระสำคัญเป็นการกำหนด หลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาที่กำหนดให้หน่วยงานของรัฐทุกหน่วยงานและหน่วยงานภาคเอกชนตามลักษณะ ที่สภานโยบายกำหนด ส่งข้อมูลเกี่ยวกับการอุดมศึกษาและการอื่นที่เกี่ยวข้องให้แก่กระทรวงตามที่ได้รับการร้องขอ

๓.๓.๕ ร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักการอื่นในการจัดการอุดมศึกษา พ.ศ. ซึ่งออกโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๙ (๖) แห่งพระราชบัญญัติการอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยมี สาระสำคัญเป็นการกำหนดหลักการอื่นในการจัดการอุดมศึกษา

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

เพื่อให้การออกกฎหมายลำดับรองสามารถดำเนินการได้ตามแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง ของพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ และพระราชบัญญัติการอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๖๒ อันจะทำให้การดำเนินงานภายใต้พระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวมีผล เป็นรูปธรรม เกิดประโยชน์สูงสุดในการพัฒนาทรัพยากรบุคคลของประเทศต่อไป

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๗. ขอกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม พิจารณาแล้วเห็นควรเสนอ คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบการขอขยายระยะเวลาดำเนินการจัดทำกฎหมายลำดับรองตามความ ในพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ และพระราชบัญญัติการอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๖๒ ออกไปอีกหนึ่งปีนับแต่วันที่ครบกำหนดตามพระราชบัญญัติ หลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๓๙ จนถึงวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวศุภมาส อิศรภักดี)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

สำนักงานปลัดกระทรวงฯ

กองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๓๓๓ ๓๘๙๖ (ธีระ)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ theera.l@mhesi.go.th