



ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๐๐๑/ ๒๕๕



สำนักงาน ก.พ.

ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

เรื่อง เสนอคณะกรรมการพิจารณาขยายระยะเวลาในการออกกฎหรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใด ตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว ๘๘ ลงวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี จำนวน ๑ ฉบับ

๒. แบบสำรวจข้อมูลกฎหมายที่เข้าข่ายตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยสำนักงาน ก.พ. ขอเสนอเรื่องขอขยายระยะเวลาในการออกกฎหรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดที่มีลักษณะตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ในส่วนของการจัดทำกฎหมายลำดับรองตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ จำนวน ๒ ฉบับ ได้แก่ ร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการรวมกลุ่มข้าราชการพลเรือนสามัญ พ.ศ. (มาตรา ๔๓) และร่างกฎ ก.พ. ว่าด้วยการย้าย การโอนหรือการเลื่อนข้าราชการพลเรือนสามัญไปแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งข้าราชการพลเรือนสามัญตำแหน่งประเภทบริหารในหรือต่างกระทรวงหรือกรม พ.ศ. (มาตรา ๖๓) เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) ในการนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายปานปรีย์ พหิทธานุกร) ในฐานะที่กำกับการบริหารราชการสำนักงาน ก.พ. ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีมีหนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว ๘๘ ลงวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๖ แจ้งมติที่ประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ เรื่อง การเร่งรัดออกกฎหรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยมีมติมอบหมายให้หน่วยงานของรัฐทุกหน่วยเร่งรัดออกกฎหรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง

แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ แต่ในกรณีที่หน่วยงานใดอาจดำเนินการให้แล้วเสร็จหรือครบถ้วนไม่ทันกำหนดวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ให้พิจารณาดำเนินการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขอขยายระยะเวลาตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ออกไปอีกหนึ่งปี โดยให้ระบุเหตุผลความจำเป็นของการขอขยายระยะเวลาดังกล่าวประกอบด้วย

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอละรัฐมนตรี

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้ เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอละรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ เป็นกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบของสำนักงาน ก.พ. ซึ่งมีผลบังคับใช้ก่อนวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ และอาจมีบทอาศัยอำนาจหรือบทบัญญัติที่เข้าข่ายเป็นกรณีที่ต้องมีการออกกฎหรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดเพื่อที่ประชาชนจะสามารถปฏิบัติตามกฎหมายหรือได้รับสิทธิประโยชน์จากกฎหมายนั้นได้ แต่ยังมีได้มีการออกกฎหรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใด ดังนั้น สำนักงาน ก.พ. ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐจึงต้องเร่งดำเนินการเกี่ยวกับการจัดทำร่างกฎหมายให้แล้วเสร็จให้ทันภายในวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง ประกอบมาตรา ๓๙ (๑) แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ แต่อย่างไรก็ตามหากหน่วยงานของรัฐดำเนินการไม่ทันภายในวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ให้พิจารณาดำเนินการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขอขยายระยะเวลาตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ออกไปอีกหนึ่งปี ทั้งนี้ คณะรัฐมนตรีจะต้องมีมติเห็นชอบหรืออนุมัติการขยายระยะเวลาก่อนวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

๔. ระเบียบ/ข้อกฎหมายหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒

มาตรา ๒๒ วรรคสอง บัญญัติว่า กฎหมายที่มีใช้พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญที่กำหนดให้ต้องมีการออกกฎ หรือกำหนดให้รัฐต้องดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใด เพื่อที่ประชาชนจะสามารถปฏิบัติตามกฎหมาย หรือได้รับสิทธิประโยชน์จากกฎหมายนั้นได้ หากมิได้มีการออกกฎดังกล่าวหรือยังมิได้ดำเนินการนั้นภายในระยะเวลาสองปีนับแต่วันที่กฎหมายนั้นมีผลใช้บังคับ และบทบัญญัติในเรื่องนั้นก่อภาระหรือเป็นผลร้ายต่อประชาชน ให้บทบัญญัติดังกล่าวเป็นอันสิ้นผลบังคับ แต่ในกรณีที่บทบัญญัติในเรื่องนั้นให้สิทธิประโยชน์แก่ประชาชน ให้บทบัญญัติดังกล่าวมีผลบังคับได้โดยไม่ต้องมีกฎหรือดำเนินการดังกล่าว

ทั้งนี้ ระยะเวลาสองปีดังกล่าวคณะรัฐมนตรีจะมีมติขยายออกไปอีกก็ได้แต่ไม่เกินหนึ่งปี และต้องมีมติก่อนที่จะครบกำหนดเวลาสองปีดังกล่าว

มาตรา ๓๙ (๑) บัญญัติว่า ในวาระเริ่มแรก (๑) ระยะเวลาสองปีตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง สำหรับกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ ให้นับแต่เมื่อพ้นกำหนดสองปี นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ

๕. ข้อเท็จจริง/สาระสำคัญ

๕.๑ สำนักงาน ก.พ. ได้จัดทำร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการรวมกลุ่มข้าราชการพลเรือนสามัญ พ.ศ. ซึ่งผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการกฤษฎีกา คณะที่ ๙ แล้ว แต่ในขั้นการดำเนินการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เห็นควรชะลอเรื่องดังกล่าวไว้ก่อน เนื่องจากในขณะนั้นอยู่ระหว่างการจัดทำรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยฉบับใหม่ โดยปัจจุบันปรากฏว่า มาตรา ๒๕ และมาตรา ๔๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ บัญญัติเกี่ยวกับสิทธิเสรีภาพและการคุ้มครองสิทธิของบุคคลไว้อย่างกว้างขวาง ต่างจากรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ซึ่งเป็นรัฐธรรมนูญฉบับที่ใช้บังคับอยู่ในขณะที่มีการตราพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่บัญญัติเกี่ยวกับการรวมกลุ่มของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐไว้อย่างชัดเจนเป็นการเฉพาะ

นอกจากนี้ องค์กรแรงงานระหว่างประเทศ (ILO) กำหนดอนุสัญญาฉบับที่ ๘๗ และฉบับที่ ๙๗ ซึ่งกำหนดสิทธิขั้นพื้นฐานตามมาตรฐานระหว่างประเทศว่าด้วยเสรีภาพในการสมาคม สิทธิในการรวมตัวและเจรจาต่อรองร่วม หากประเทศไทยจะเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาในทั้งสองฉบับ จะต้องออกกฎหมายรองรับการดำเนินการดังกล่าว ที่มีสาระสำคัญเกี่ยวกับเสรีภาพในการสมาคมและการคุ้มครองสิทธิในการรวมตัวของผู้ใช้แรงงาน (Workers) ทุกประเภท ซึ่งตามนิยามที่กำหนดโดย ILO ให้รวมถึงข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐด้วย

๕.๒ สำนักงาน ก.พ. ได้จัดทำกฎ ก.พ. ตามความมาตรา ๖๓ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ จำนวน ๓ ฉบับ ได้แก่

๑) กฎ ก.พ. ว่าด้วยการย้าย การโอน หรือการเลื่อนข้าราชการพลเรือนสามัญไปแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งข้าราชการพลเรือนสามัญตำแหน่งประเภททั่วไปในหรือต่างกระทรวงหรือกรม พ.ศ. ๒๕๖๔

๒) กฎ ก.พ. ว่าด้วยการย้าย การโอน หรือการเลื่อนข้าราชการพลเรือนสามัญไปแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งข้าราชการพลเรือนสามัญตำแหน่งประเภทวิชาการในหรือต่างกระทรวงหรือกรม พ.ศ. ๒๕๖๔

๓) กฎ ก.พ. ว่าด้วยการย้าย การโอนหรือการเลื่อนข้าราชการพลเรือนสามัญไปแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งข้าราชการพลเรือนสามัญตำแหน่งประเภทอำนวยการในหรือต่างกระทรวงหรือกรม พ.ศ. ๒๕๖๔

สำหรับการจัดทำร่างกฎ ก.พ. ว่าด้วยการย้าย การโอน หรือการเลื่อนข้าราชการพลเรือนสามัญไปแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งข้าราชการพลเรือนสามัญตำแหน่งประเภทบริหารในหรือต่างกระทรวงหรือกรม พ.ศ. นั้น

สำนักงาน ก.พ. ได้นำเสนอร่างกฎ ก.พ. ฉบับดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีในการประชุม เมื่อวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๙ และนายกรัฐมนตรีได้มีข้อสั่งการให้รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ชะลอเรื่องหลักการการแต่งตั้งข้าราชการพลเรือนสามัญให้ดำรงตำแหน่งประเภทบริหารไว้ก่อน รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๕.๓ เนื่องจากการจัดทำร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการรวมกลุ่มข้าราชการพลเรือนสามัญ พ.ศ. และร่างกฎ ก.พ. ว่าด้วยการย้าย การโอน หรือการเลื่อนข้าราชการพลเรือนสามัญไปแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งข้าราชการพลเรือนสามัญตำแหน่งประเภทบริหารในหรือต่างกระทรวงหรือกรม พ.ศ. ตามมาตรา ๔๓ และมาตรา ๖๓ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ มีประเด็นปัญหาข้อกฎหมายตามมาตรา ๒๕ และมาตรา ๔๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ประกอบกับมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่จะต้องหารือไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ดังนั้น เพื่อให้สำนักงาน ก.พ. สามารถดำเนินการให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และระยะเวลาตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าว จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอขยายระยะเวลาการจัดทำกฎหมายลำดับรองที่ออกตามความในพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ ทั้ง ๒ ฉบับ ดังกล่าว ออกไปอีกหนึ่งปี ทั้งนี้ นับตั้งแต่วันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๔ (๑) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ สำนักงาน ก.พ. จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาขยายระยะเวลาการจัดทำกฎหมายลำดับรองที่ออกตามความในพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ จำนวน ๒ ฉบับ ได้แก่ ร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการรวมกลุ่มข้าราชการพลเรือนสามัญ พ.ศ. (มาตรา ๔๓) และร่างกฎ ก.พ. ว่าด้วยการย้ายการโอน หรือการเลื่อนข้าราชการพลเรือนสามัญไปแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งข้าราชการพลเรือนสามัญตำแหน่งประเภทบริหารในหรือต่างกระทรวงหรือกรม พ.ศ. (มาตรา ๖๓) ออกไปอีกหนึ่งปี ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปิยวัฒน์ ศิริรักษ์)

เลขาธิการ ก.พ.

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๕๔๗ ๑๖๑๒

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๑๕๗๑