

# ด่วนที่สุด

ที่ พม ๐๕๐๑/๑๔๗๗๙



กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงอุปนิษัธ  
๑๐๓๔ ถนนกรุงเกษม แขวงคลองมหานาค  
เขตป้อมปราบศัตรุพ่าย กทม. ๑๐๑๐

๑๒ พฤษภาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ขอขยายระยะเวลาการออกกฎหมายหรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างได้ตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๗

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๔ ๘๘ ลงวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๖

- ลิستที่ส่งมาด้วย
๑. พระราชบัญญัติความเท่าเทียมระหว่างเพศ พ.ศ. ๒๕๖๘ และกฎหมายลำดับรองที่เกี่ยวข้อง
  ๒. พระราชบัญญัติการป้องกันและแก้ไขปัญหาการตั้งครรภ์ในวัยรุ่น พ.ศ. ๒๕๖๙ และกฎหมายลำดับรองที่เกี่ยวข้อง

ด้วยกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ขอเสนอเรื่อง ขอขยายระยะเวลาการออกกฎหมายหรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างได้ตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๗ ของกฎหมายจำนวน ๒ฉบับ ได้แก่ พระราชบัญญัติความเท่าเทียมระหว่างเพศ พ.ศ. ๒๕๖๘ และพระราชบัญญัติการป้องกันและแก้ไขปัญหาการตั้งครรภ์ในวัยรุ่น พ.ศ. ๒๕๖๙ มาเพื่อคณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีได้ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๖๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๖ มาตรา ๒๒ วรรคสอง กำหนดว่า กฎหมายที่มิใช่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญที่กำหนดให้ต้องมีการออกกฎหมาย หรือกำหนดให้รัฐต้องดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใด เพื่อที่ประชาชนจะสามารถปฏิบัติตามกฎหมาย หรือได้รับสิทธิประโยชน์จากกฎหมายนั้นได้ หากมิได้มีการออกกฎหมายดังกล่าวหรือยังไม่ได้ดำเนินการนั้น ภายในระยะเวลาสองปีนับแต่วันที่กฎหมายนั้นมีผลใช้บังคับ และบทบัญญัติในเรื่องนั้นก่อภาระหรือเป็นผลร้ายต่อประชาชน ให้บทบัญญัติดังกล่าวเป็นอันสิ้นผลบังคับ แต่ในกรณีที่บทบัญญัติในเรื่องนั้นให้สิทธิประโยชน์แก่ประชาชน ให้บทบัญญัติดังกล่าวมีผลบังคับได้โดยไม่ต้องมีกฎหมายหรือดำเนินการดังกล่าว โดยระยะเวลาสองปี ดังกล่าวคณะกรรมการรัฐมนตรีจะมีมติขยายออกไปอีกได้แต่ไม่เกินหนึ่งปี และต้องมีมติก่อนที่จะครบกำหนดเวลาสองปีดังกล่าว ทั้งนี้ มาตรา ๓๙ (๑) กำหนดให้ระยะเวลาสองปีตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง สำหรับกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ ให้นับแต่มีผ่านกำหนดสองปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ ดังนั้น จึงข้าข่ายที่ต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๖๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี ประกอบกับมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่

๒๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ ได้กำหนดแนวทางการเร่งรัดออกกฎหมายหรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๖ ให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๖ หากปรากฏว่าอาจดำเนินการให้แล้วเสร็จหรือครบถ้วนไม่ทันกำหนดวันดังกล่าว ให้พิจารณาดำเนินการเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการทรัพยากรฟ้าอากาศฯ ตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๖ ออกไปอีกหนึ่งปี

## ๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ต้องดำเนินการออกกฎหมาย  
ดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดภายใต้กฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบของกรมกิจการสตรีและสถาบัน  
ครอบครัว ซึ่งเป็นหน่วยงานในสังกัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จำนวน ๒ ฉบับ  
ได้แก่ พระราชบัญญัติความเท่าเทียมระหว่างเพศ พ.ศ. ๒๕๕๘ และพระราชบัญญัติการป้องกันและแก้ไข  
ปัญหาการตั้งครรภ์ในวัยรุ่น พ.ศ. ๒๕๕๙ เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๖๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติ  
หลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประยินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๑๖ ซึ่งอาจดำเนินการออกกฎหมาย  
หรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดให้แล้วเสร็จหรือครบถ้วนไม่ทันภายในวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๖ ทั้งนี้  
ระยะเวลาดังกล่าวจะนับรวมตัวจ่ายออกใบอีกครึ่งปี แต่ไม่เกินหนึ่งปี และต้องมีมติก่อนที่จะครบ  
กำหนดเวลาดังกล่าว จึงมีความจำเป็นต้องเสนอการขอขยายระยะเวลาต่อคณารัฐมนตรีเพื่อพิจารณาโดยเร็ว

### ๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดยกรมกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว รับผิดชอบการดำเนินการออกกฎหมายหรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดภายใต้กฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบของ กรมกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว ซึ่งเป็นหน่วยงานในสังกัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จำนวน ๖ ฉบับ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย) เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติ หลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้แก่

(๑) พระราชบัญญัติความเท่าเทียมระหว่างเพศ พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งที่ผ่านมาได้ดำเนินการตามที่กำหนดในกฎหมายลำดับรองแล้วแต่ปรากฏว่าการดำเนินการบางส่วนยังไม่เป็นไปตามเจตนาของมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัตินี้ลักษณะของการจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ จึงมีความจำเป็นต้องทบทวนเพื่อออกกฎหมายหรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใด เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง เช่น การกำหนดแบบตามประการศคุณะกรรมการบริหารกองทุนส่งเสริมความเท่าเทียมระหว่างเพศ เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการอนุมัติการใช้เงินและทรัพย์สินของกองทุน ส่งเสริมความเท่าเทียมระหว่างเพศ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

(๒) พระราชบัญญัติการป้องกันและแก้ไขปัญหาการตั้งครรภ์ในวัยรุ่น พ.ศ. ๒๕๕๙ มีความจำเป็นต้องออกกฎหมายหรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใด เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๒๖ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ เช่น การดำเนินการตามกฎหมายระหว่างการจัดสวัสดิการสังคมที่เกี่ยวกับการป้องกันและแก้ไขปัญหาการตั้งครรภ์ในวัยรุ่น พ.ศ. ๒๕๖๓

ทั้งนี้ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดยกรมกิจการสตรีและสถาบันครอบครัวอยู่ระหว่างดำเนินการออกกฎหมายหรือดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามที่กฎหมายดังกล่าวกำหนด ประกอบกับการออกกฎหมายหรือดำเนินการดังกล่าวอาจจะเข้าลักษณะที่กำหนดให้ประชาชนต้องปฏิบัติอย่างใดอย่างหนึ่ง หรือโดยวิธีการใดวิธีการหนึ่งในการประกอบอาชีพหรือดำเนินชีวิตของประชาชน หรือในการติดต่อกับหน่วยงานของรัฐ หรือยื่นเอกสารใด ๆ ให้หน่วยงานของรัฐ จึงจำเป็นต้องดำเนินการรับฟังความคิดเห็นตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ด้วย ซึ่งไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จหรือครบถ้วนได้ทันภายในวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๖

#### **๔. ประโยชน์และผลกระทบ**

การขอขยายระยะเวลาการออกกฎหมายหรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๒๒ วรรคสองแห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ของกฎหมายจำนวน ๒ ฉบับ ได้แก่ พระราชบัญญัติความเท่าเทียมระหว่างเพศ พ.ศ. ๒๕๕๘ และพระราชบัญญัติการป้องกันและแก้ไขปัญหาการตั้งครรภ์ในวัยรุ่น พ.ศ. ๒๕๕๙ จะก่อให้เกิดประโยชน์ดังนี้

(๑) ในประเด็นของพระราชบัญญัติความเท่าเทียมระหว่างเพศ พ.ศ. ๒๕๕๘ จะทำให้ประชาชนเข้าถึงการคุ้มครอง ป้องกัน และส่งเสริมความเท่าเทียมระหว่างเพศ

(๒) ในประเด็นของพระราชบัญญัติการป้องกันและแก้ไขปัญหาการตั้งครรภ์ในวัยรุ่น พ.ศ. ๒๕๕๙ จะทำให้วัยรุ่นที่ตั้งครรภ์หรือแม่วัยรุ่นได้รับการคุ้มครองและช่วยเหลือเกี่ยวกับการฝึกอาชีพ และช่วยเหลือด้านสวัสดิการ ซึ่งสามารถนำความรู้และประสบการณ์ดังกล่าวไปประกอบอาชีพต่อไปได้

#### **๕. คำใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสนับสนุนเชิญรายได้**

ไม่มี

#### **๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง**

ไม่มี

#### **๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง**

๗.๑ พระราชบัญญัติความเท่าเทียมระหว่างเพศ พ.ศ. ๒๕๕๘ เช่น การออกกฎหมายหรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามข้อ ๓ ข้อ ๑๒ และข้อ ๑๕ ของประกาศคณะกรรมการบริหารกองทุนส่งเสริมความเท่าเทียมระหว่างเพศ เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการอนุมัติการใช้เงินและทรัพย์สินของกองทุนส่งเสริมความเท่าเทียมระหว่างเพศ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๗.๒ พระราชบัญญัติการป้องกันและแก้ไขปัญหาการตั้งครรภ์ในวัยรุ่น พ.ศ. ๒๕๕๙ เช่น การออกกฎหมายหรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามข้อ ๗ ของกฎหมายกระทรวงการจัดสวัสดิการสังคมที่เกี่ยวกับการป้องกันและแก้ไขปัญหาการตั้งครรภ์ในวัยรุ่น พ.ศ. ๒๕๖๓

#### **๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง**

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ พิจารณาแล้วเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบขยายระยะเวลาการออกกฎหมายหรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใด

ตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์  
ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ของกฎหมายจำนวน ๒ ฉบับ ได้แก่ พระราชบัญญัติความเท่าเทียมระหว่างเพศ  
พ.ศ. ๒๕๕๘ และพระราชบัญญัติการป้องกันและแก้ไขปัญหาการตั้งครรภ์ในวัยรุ่น พ.ศ. ๒๕๕๙ ออกไปอีกหนึ่งปี  
นับแต่วันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๖

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวราภรณ์ ศิลปอาชา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

กรมกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว  
สำนักงานเลขานุการกรม  
โทร. ๐ ๒๖๕๕ ๖๗๖๙ (ยุพาวดี)  
โทรสาร ๐ ๒๖๕๕ ๖๗๖๗  
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dwf.go.th



สิ่งที่ส่งมาด้วย

### รายการ QR Code

๑. หนังสือกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ด่วนที่สุด ที่ พม ๐๔๐๑/๑๘๗๓๙ ลงวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๖ เรื่อง ขอขยายระยะเวลาการออกกฎหมายหรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ๒. พระราชบัญญัติความเท่าเทียมระหว่างเพศ พ.ศ. ๒๕๕๘
  - ๒.๑ ระเบียบคณะกรรมการส่งเสริมความเท่าเทียมระหว่างเพศ ว่าด้วยการบริหารกองทุน การรับ การจ่ายเงิน การเก็บรักษางานกองทุน การระดมทุน การลงทุน การจัดหาผลประโยชน์ และการจัดการกองทุน ส่งเสริมความเท่าเทียมระหว่างเพศ พ.ศ. ๒๕๕๘
  - ๒.๒ ประกาศคณะกรรมการบริหารกองทุนส่งเสริมความเท่าเทียมระหว่างเพศ เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการอนุมัติการใช้เงินและทรัพย์สินของกองทุนส่งเสริมความเท่าเทียมระหว่างเพศ
- ๒.๓ ประกาศคณะกรรมการบริหารกองทุนส่งเสริมความเท่าเทียมระหว่างเพศ เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการอนุมัติการใช้เงินและทรัพย์สินของกองทุนส่งเสริมความเท่าเทียมระหว่างเพศ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒
- ๒.๔ ประกาศคณะกรรมการบริหารกองทุนส่งเสริมความเท่าเทียมระหว่างเพศ เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการอนุมัติการใช้เงินและทรัพย์สินของกองทุนส่งเสริมความเท่าเทียมระหว่างเพศ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๓
- ๒.๕ ประกาศคณะกรรมการบริหารกองทุนส่งเสริมความเท่าเทียมระหว่างเพศ เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการอนุมัติการใช้เงินและทรัพย์สินของกองทุนส่งเสริมความเท่าเทียมระหว่างเพศ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๔
๓. พระราชบัญญัติการป้องกันและแก้ไขปัญหาการตั้งครรภ์ในวัยรุ่น พ.ศ. ๒๕๕๘
  - ๓.๑ กฎกระทรวงการจัดสวัสดิการสังคมที่เกี่ยวกับการป้องกันและแก้ไขปัญหาการตั้งครรภ์ในวัยรุ่น พ.ศ. ๒๕๖๓
  ๔. เหตุผลความจำเป็นในการขยายระยะเวลาตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง
  ๕. กฎหมายคำดับรองที่ออกตามพระราชบัญญัติความเท่าเทียมระหว่างเพศ พ.ศ. ๒๕๕๘
  ๖. กฎหมายคำดับรองที่ออกตามพระราชบัญญัติการป้องกันและแก้ไขปัญหาการตั้งครรภ์ในวัยรุ่น พ.ศ. ๒๕๕๘

