



ที่ สทช ๒๔๐๒/๓๕๖๒

สำนักงาน กสทช.

๘๗ ถนนพหลโยธิน ซอย ๘

แขวงสามเสนใน เขตพญาไท

กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐



ตุลาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ขอย้ายระยะเวลาดำเนินการจัดทำกฎหมายลำดับรองตามความในพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๔

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย พระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๔

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (สำนักงาน กสทช.) ขอเสนอเรื่อง ขอย้ายระยะเวลาการดำเนินการจัดทำกฎหมายลำดับรองที่ออกตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ พระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๑๘ ตอนที่ ๑๐๖ ก ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

๑.๒ พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๒๒ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า "การจัดทำร่างกฎหมายใดที่จะกำหนดให้มีโทษอาญา โทษทางปกครอง หรือสภาพบังคับที่เป็นผลร้ายอื่นแก่ผู้ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตาม หรือมีบทบัญญัติที่กำหนดให้การขออนุญาตหรืออนุญาตหรือการปฏิบัติตามกฎหมายนั้นต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ หรือเงื่อนไข ที่จะกำหนดไว้ในกฎซึ่งจะออกในภายหลัง ในร่างกฎหมายนั้นต้องมีบทบัญญัติที่ห้ามมิให้ใช้บทบัญญัตินี้ดังกล่าวนั้นในทางที่เป็นผลร้ายแก่บุคคลจนกว่าเจ้าหน้าที่ของรัฐพร้อมที่จะปฏิบัติตามกฎหมายหรือจนกว่าจะมีการออกกฎดังกล่าวแล้ว" และวรรคสอง บัญญัติว่า "กฎหมายที่มีใช้พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญที่กำหนดให้ต้องมีการออกกฎ หรือกำหนดให้รัฐต้องดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใด เพื่อที่ประชาชนจะสามารถปฏิบัติตามกฎหมายหรือได้รับสิทธิประโยชน์จากกฎหมายนั้นได้ หากมิได้มีการออกกฎดังกล่าวหรือยังมิได้ดำเนินการนั้น ภายในระยะเวลาสองปีนับแต่วันที่กฎหมายนั้นมีผลใช้บังคับ และบทบัญญัติในเรื่องนั้นก่อภาระหรือเป็นผลร้ายต่อประชาชนให้บทบัญญัตินี้ดังกล่าวเป็นอันสิ้นผลบังคับ แต่ในกรณีที่มีบทบัญญัติในเรื่องนั้น ให้สิทธิประโยชน์แก่ประชาชนให้บทบัญญัตินี้ดังกล่าวมีผลบังคับได้โดยไม่ต้องมีกฎหรือดำเนินการดังกล่าว ทั้งนี้ ระยะเวลาสองปีดังกล่าวคณะกรรมการรัฐมนตรีจะมีมติขยายออกไปอีกก็ได้แต่ไม่เกินหนึ่งปี และต้องมีมติก่อนที่จะครบกำหนดเวลาสองปีดังกล่าว"

บทเฉพาะกาล ...

บทเฉพาะกาล มาตรา ๓๙ บัญญัติว่า "ในวาระเริ่มแรก (๑) ระยะเวลาสองปี ตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง สำหรับกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ ให้นับแต่เมื่อพ้นกำหนดสองปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ" โดยที่มาตรา ๒ บัญญัติว่า "พระราชบัญญัตินี้ ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป"

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยการขอขยายระยะเวลาการดำเนินการตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติ หลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ คณะรัฐมนตรีจะมีมติ ขยายออกไปอีกก็ได้แต่ไม่เกินหนึ่งปี และต้องมิตัดก่อนที่จะครบกำหนดเวลาสองปีดังกล่าว การขยายระยะเวลา จัดทำกฎหมายลำดับรองตามมาตรา ๕๗ วรรคสอง และมาตรา ๖๖ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติการประกอบ การกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ จึงเข้าข่ายเรื่องที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการ เสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้อำนาจของ คณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ด้วยพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ มีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๔๔ ซึ่งเป็นวันก่อนวันที่พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและ การประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ มีผลใช้บังคับ การจัดทำกฎหมายลำดับรองที่กำหนด ระยะเวลาตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง จึงเริ่มนับเมื่อพ้นกำหนดสองปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้มีผล ใช้บังคับ ซึ่งจะครบกำหนดระยะเวลาในวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ และโดยที่สำนักงาน กสทช. ต้องดำเนินการจัดทำกฎหมายลำดับรองตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ มาตรา ๕๗ วรรคสอง และมาตรา ๖๖ วรรคสาม ซึ่งไม่อาจดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ได้ จึงมีความจำเป็นต้องเสนอการขอขยายระยะเวลาต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาโดยเร็ว

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

ปัจจุบันมีร่างกฎหมายลำดับรองตามความในพระราชบัญญัติการประกอบกิจการ โทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ ซึ่งยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จ จำนวน ๒ มาตรา อันอาจทำให้ดำเนินการในขั้นตอน การพิจารณาร่างกฎหมายและประกาศในราชกิจจานุเบกษาได้ไม่ทันภายในระยะเวลาที่บัญญัติในพระราชบัญญัติ หลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังนี้

๔.๑ การจัดทำกฎหมายลำดับรองตามมาตรา ๕๗ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติ การประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ มีสาระสำคัญเกี่ยวกับการใช้อำนาจ กสทช. ประกาศกำหนดให้ ผู้รับใบอนุญาตได้รับการลดหรือยกเว้นค่าธรรมเนียมหรือค่าบริการสำหรับการให้บริการข้อมูลข่าวสาร และความรู้เพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมความรู้ของประชาชน

๔.๒ การจัดทำกฎหมายลำดับรองตามมาตรา ๖๖ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติ การประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ มีสาระสำคัญเกี่ยวกับการใช้อำนาจ กสทช. ประกาศกำหนดให้ การกระทำความผิดกรณีใดต้องถูกพักใช้หรือเพิกถอนใบอนุญาต

๕. ข้อเสนอ ...

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

สำนักงาน กสทช. ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบขยายระยะเวลาการดำเนินการจัดทำกฎหมายลำดับรองตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ มาตรา ๕๗ วรรคสอง และมาตรา ๖๖ วรรคสาม ออกไปอีกหนึ่งปี

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย
จะเป็นพระคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายไตรรัตน์ วิริยะศิริกุล)

รองเลขาธิการ รักษาการแทน

เลขาธิการ กสทช.

สำนักกฎหมายโทรคมนาคม

โทร. ๐ ๒๖๗๐ ๘๘๘๘ ต่อ ๗๑๑๖ (ปานิสสร)

โทรสาร ๐ ๒๒๗๘ ๓๓๕๕

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ panissara.s@nbt.go.th