



ที่ มท ๕๕๖๒๒-๑/๒๖๖๓๖

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

เรื่อง เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาขยายระยะเวลาในการออกกฎหรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว ๘๘ ลงวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย แบบสำรวจข้อมูลการดำเนินการตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกระทรวงมหาดไทยขอเสนอเรื่องขอขยายระยะเวลาในการออกกฎหรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดที่มีลักษณะตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ของกฎหมายจำนวน ๒ ฉบับ ได้แก่ พระราชบัญญัติการประปาส่วนภูมิภาค พ.ศ. ๒๕๖๒ และพระราชบัญญัติรักษาคอลงประปา พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีมีหนังสือที่ นร ๐๕๐๓/ว ๘๘ ลงวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๖ แจ้งมติที่ประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ เรื่อง การเร่งรัดออกกฎหรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง โดยมีมติมอบหมายให้หน่วยงานของรัฐทุกหน่วยเร่งรัดออกกฎหรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ แต่ในกรณีที่หน่วยงานใดอาจดำเนินการให้แล้วเสร็จหรือครบถ้วนไม่ทันกำหนดวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ให้พิจารณาดำเนินการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขอขยายระยะเวลาตามมาตรา ๒๒ วรรคสองแห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ออกไปอีกหนึ่งปี ทั้งนี้ โดยระบุเหตุผลความจำเป็นของการขอขยายระยะเวลาดังกล่าวประกอบด้วย

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้ เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

/ ๓. ความเร่งด่วน ...



การประปาส่วนภูมิภาค
ปอ - ปณ - คอแปงม - ๕๕๖๖๖๖

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากพระราชบัญญัติการประปาส่วนภูมิภาค พ.ศ. ๒๕๒๒ และพระราชบัญญัติรักษาคงประกอบ พ.ศ. ๒๕๒๖ เป็นกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงมหาดไทย (การประปาส่วนภูมิภาค) ซึ่งมีผลใช้บังคับก่อนวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ และมีบทอาศัยอำนาจหรือบทบัญญัติที่เข้าข่ายเป็นกรณีที่ต้องมีการออกกฎหรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดเพื่อให้ประชาชนจะสามารถปฏิบัติตามกฎหมายหรือได้รับสิทธิประโยชน์จากกฎหมายนั้นได้ แต่ยังมีได้มีการออกกฎหรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใด ดังนั้น กระทรวงมหาดไทย (การประปาส่วนภูมิภาค) ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐจึงต้องเร่งดำเนินการเกี่ยวกับการจัดทำร่างกฎให้แล้วเสร็จให้ทันภายในวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง ประกอบมาตรา ๓๙ (๑) แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ แต่อย่างไรก็ตาม หากหน่วยงานของรัฐดำเนินการไม่ทันภายในวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ให้พิจารณาดำเนินการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขอขยายระยะเวลาตามมาตรา ๒๒ วรรคสองแห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ออกไปอีกหนึ่งปี ทั้งนี้ คณะรัฐมนตรีจะต้องมีมติเห็นชอบหรืออนุมัติการขยายเวลาก่อนวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ตามมติที่ประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ เรื่อง การเร่งรัดออกกฎหรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒

๔. ระเบียบ/ข้อกฎหมายหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒

มาตรา ๒๒ วรรคสอง กำหนดว่า กฎหมายที่มีใช้พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญที่กำหนดให้ต้องมีการออกกฎหรือกำหนดให้รัฐต้องดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใด เพื่อให้ประชาชนจะสามารถปฏิบัติตามกฎหมายหรือได้รับสิทธิประโยชน์จากกฎหมายนั้นได้ หากมิได้มีการออกกฎดังกล่าวหรือยังมิได้ดำเนินการนั้นภายในระยะเวลาสองปีนับแต่วันที่กฎหมายนั้นมีผลใช้บังคับ และบทบัญญัติในเรื่องนั้นก่อภาระหรือเป็นผลร้ายต่อประชาชน ให้บทบัญญัตินั้นเป็นอันสิ้นผลบังคับ แต่ในกรณีที่บทบัญญัติในเรื่องนั้นให้สิทธิประโยชน์แก่ประชาชนให้บทบัญญัตินั้นมีผลบังคับได้โดยไม่ต้องมีกฎหรือดำเนินการดังกล่าว ทั้งนี้ ระยะเวลาสองปีดังกล่าวคณะรัฐมนตรีจะมีมติขยายออกไปอีกก็ได้แต่ไม่เกินหนึ่งปี และต้องมีมติก่อนที่จะครบกำหนดเวลาสองปีดังกล่าว

มาตรา ๓๙ (๑) กำหนดว่า ระยะเวลาสองปีตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง สำหรับกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ ให้นับแต่เมื่อพ้นกำหนดสองปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ

๕. ข้อเท็จจริง/สาระสำคัญ

เนื่องจากในปัจจุบันกระทรวงมหาดไทย (การประปาส่วนภูมิภาค) มีกฎหมายในความรับผิดชอบของการประปาส่วนภูมิภาค มีบทอาศัยอำนาจหรือบทบัญญัติเข้าข่ายเป็นกรณีที่ต้องมีการออกกฎหรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๒ ฉบับ ได้แก่

/ ๑. พระราชบัญญัติ ...

๑. พระราชบัญญัติการประปาส่วนภูมิภาค พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งเป็นกฎหมายจัดตั้งและกำหนดอำนาจหน้าที่ของการประปาส่วนภูมิภาค โดยในหมวด ๓ มาตรา ๒๙ ถึงมาตรา ๓๔ กำหนดให้การประปาส่วนภูมิภาคมีอำนาจกำหนดบริเวณที่ดินที่เดินท่อน้ำและติดตั้งอุปกรณ์ โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นผู้ประกาศกำหนดและห้ามมิให้ผู้ใดปลูกสร้างโรงเรือนหรือสิ่งปลูกสร้างอย่างอื่น ปลูกต้นไม้หรือกระทำการใดๆ อันอาจทำให้เกิดอันตรายหรือเป็นอุปสรรคต่อระบบการผลิต การส่ง และการจำหน่ายน้ำประปา เว้นแต่ จะได้รับอนุญาตจากการประปาส่วนภูมิภาคเป็นหนังสือ รวมถึงให้อำนาจการประปาส่วนภูมิภาค ในการรื้อถอน ขนย้าย ตัดฟัน หรือกระทำการใดๆ ได้ตามควรโดยไม่จำเป็นต้องขอใช้ค่าเสียหาย และผู้ฝ่าฝืนต้องเป็นผู้เสียค่าใช้จ่ายในการนั้น โดยมีบทกำหนดโทษทางอาญาสำหรับผู้กระทำการฝ่าฝืนไว้ด้วย

๒. พระราชบัญญัติรักษาคคลองประปา พ.ศ. ๒๕๒๖ ซึ่งเป็นกฎหมายที่ให้อำนาจการประปาส่วนภูมิภาคในการกำหนดให้บริเวณใดเป็นคลองประปา คลองรับน้ำ คลองขังน้ำที่การประปาส่วนภูมิภาคหวงกันให้เป็นแหล่งน้ำสำหรับผลิตน้ำประปา โดยสามารถกำหนดข้อห้าม และเงื่อนไขสำหรับบุคคลที่ประสงค์จะใช้ประโยชน์ แต่ต้องได้รับอนุญาตจากการประปาส่วนภูมิภาคก่อน ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นผู้ประกาศกำหนด และมีการกำหนดโทษสำหรับบุคคลที่กระทำการฝ่าฝืนด้วย

โดยกฎหมายทั้งสองฉบับมีผลใช้บังคับก่อนวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ซึ่งหากเข้าข่ายที่การประปาส่วนภูมิภาคจำเป็นต้องออกกฎหรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดให้แล้วเสร็จเพื่อที่ประชาชนจะสามารถปฏิบัติตามกฎหมายได้ การประปาส่วนภูมิภาคต้องดำเนินการออกกฎและกฎนั้นจะต้องมีผลใช้บังคับภายในวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

อย่างไรก็ตาม การที่การประปาส่วนภูมิภาคไม่ได้ออกกฎหรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดเพื่อกำหนดรายละเอียดหลักเกณฑ์การปฏิบัติ เนื่องจากการประปาส่วนภูมิภาคยังไม่เคยประกาศกำหนดที่ดินที่เดินท่อน้ำและติดตั้งอุปกรณ์ตามมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติการประปาส่วนภูมิภาค พ.ศ. ๒๕๒๒ และไม่เคยประกาศกำหนดให้บริเวณใดเป็นคลองประปา ตามพระราชบัญญัติรักษาคคลองประปา พ.ศ. ๒๕๒๖ แต่เพราะเนื้อหาของกฎหมายมีบางส่วนที่เกี่ยวข้องกับการพิจารณาอนุญาตและมีบทกำหนดโทษแก่ผู้ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตาม จึงจำเป็นต้องตรวจวิเคราะห์บทบัญญัติและสาระสำคัญของกฎหมายทั้งสองฉบับให้ชัดเจนเสียก่อนว่า บทบัญญัติดังกล่าวมีลักษณะเป็นไปตามมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ หรือไม่ และการประปาส่วนภูมิภาคต้องออกกฎหรือดำเนินการอย่างใดตามที่กฎหมายนั้นกำหนด แม้ยังไม่มีกรออกประกาศกำหนดที่ดินที่เดินท่อน้ำและติดตั้งอุปกรณ์ และหรือประกาศกำหนดบริเวณคลองประปา หรือไม่ อย่างไร ซึ่งต้องใช้เวลาในการทบทวนตรวจสอบข้อมูลให้รอบคอบและหารือไปยังหน่วยงานอื่นที่อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายนี้ เพื่อประกอบการพิจารณาเสนอกฎหมายลำดับรองหรือประกาศ หรือระเบียบ เกินกว่าระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด

ดังนั้น กระทรวงมหาดไทย (การประปาส่วนภูมิภาค) จึงไม่อาจดำเนินการออกกฎหรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดได้ทันภายในระยะเวลาตามที่มติที่ประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ กำหนด จึงเห็นสมควร ขอย้ายระยะเวลาในการออกกฎของกฎหมายทั้งสองฉบับดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาขยายระยะเวลาตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒

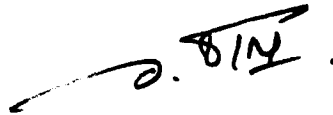
/ ๖. ข้อเสนอ ...

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๕ (๑) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ กระทรวงมหาดไทย (การประปาส่วนภูมิภาค) จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาขยายระยะเวลาในการออกกฎหรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามพระราชบัญญัติการประปาส่วนภูมิภาค พ.ศ. ๒๕๒๒ และพระราชบัญญัติรักษาคงประปา พ.ศ. ๒๕๒๖ โดยขอขยายระยะเวลาในการออกกฎหรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดออกไปอีก ๑ ปี ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ เป็นต้นไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอนุทิน ชาญวีรกูล)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

การประปาส่วนภูมิภาค

ฝ่ายกฎหมาย

โทร. ๐-๒๕๕๑-๘๒๗๒

โทรสาร ๐-๒๕๕๑-๘๙๗๗

ผู้ประสานงาน นางสาวกนกพร ดีชัยัน