

ด่วนที่สุด
ที่ กค ๑๐๑๐/๑๕๖๕๑



กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

เรื่อง การแก้ไขสัญญาประธานในการจ้างธนาคารโลกเป็นที่ปรึกษาแบบมีค่าใช้จ่าย (Amendments to the Framework Agreement for Reimbursable Advisory Services)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ภาพถ่ายสำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๘๔๘๘ ลงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๖๑
๒. ภาพถ่ายหนังสือธนาคารโลก ที่ ๓๔๓/๒๐๒๓ ลงวันที่ ๖ เมษายน ๒๕๖๖
๓. สัญญาประธานในการจ้างธนาคารโลกเป็นที่ปรึกษาแบบมีค่าใช้จ่าย
๔. ร่างสัญญาประธานในการจ้างธนาคารโลกเป็นที่ปรึกษาแบบมีค่าใช้จ่าย ฉบับแก้ไข
๕. ตารางเปรียบเทียบสัญญาประธานในการจ้างธนาคารโลกเป็นที่ปรึกษาแบบมีค่าใช้จ่าย ฉบับเมื่อวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ และฉบับแก้ไข พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๖. ภาพถ่ายหนังสือสำนักงานอัยการสูงสุด ที่ อส ๐๐๐๖/๑๓๘๕๘ ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๖
๗. ภาพถ่ายหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๙๐๗/๑๖๔ ลงวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๖
๘. ภาพถ่ายหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนมาก ที่ กต ๐๗๐๓/๙๖๔ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๖
๙. ภาพถ่ายหนังสือธนาคารโลก ที่ ๑๑๓๕/๒๐๒๓ ลงวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๖

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง การแก้ไขสัญญาประธานในการจ้างธนาคารโลกเป็นที่ปรึกษาแบบมีค่าใช้จ่าย (Amendments to the Framework Agreement for Reimbursable Advisory Services) (สัญญาประธานฯ) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างสัญญาประธานฯ ฉบับแก้ไข เป็นการจัดทำหนังสือสัญญาระหว่างประเทศตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ (รัฐธรรมนูญฯ) และเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงต้องนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

สัญญาประธานฯ จะครบกำหนดอายุสัญญาในวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

/๓. สาระสำคัญ ...

๓. สาระสำคัญ

๓.๑ ความเป็นมา

๓.๑.๑ ธนาคารโลกมีบริการเป็นที่ปรึกษาแบบมีค่าใช้จ่ายให้แก่หน่วยงานรัฐของประเทศสมาชิก โดยการให้บริการดังกล่าวจะต้องทำสัญญาจ้างตามแบบสัญญามาตรฐานของธนาคารโลก ขณะที่หน่วยงานรัฐของประเทศไทยจะต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งได้กำหนดให้ใช้รูปแบบสัญญามาตรฐานซึ่งกำหนดโดยคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ และจะต้องได้รับความเห็นชอบจากสำนักงานอัยการสูงสุดเป็นรายกรณี ดังนั้น เพื่อลดความซับซ้อนของกระบวนการจ้างธนาคารโลกเป็นที่ปรึกษา ธนาคารโลกจึงได้ร่วมกับกระทรวงการคลังและสำนักงานอัยการสูงสุด จัดทำสัญญาประธานฯ เพื่อใช้เป็นสัญญามาตรฐานสำหรับหน่วยงานรัฐในการจ้างธนาคารโลกเป็นที่ปรึกษาแบบมีค่าใช้จ่าย

๓.๑.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๑ เห็นชอบร่างสัญญาประธานฯ และมอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นผู้ลงนาม (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยกระทรวงการคลังได้ลงนามในสัญญาประธานฯ ดังกล่าว เมื่อวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

๓.๑.๓ เนื่องจากสัญญาประธานฯ จะครบกำหนดอายุสัญญาในวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ธนาคารโลกจึงได้มีหนังสือเลขที่ ๓๔๓/ ๒๐๒๓ ลงวันที่ ๖ เมษายน ๒๕๖๖ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) ถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เรื่องการแก้ไขสัญญาประธานฯ เพื่อพิจารณาขยายกำหนดอายุของสัญญาประธานฯ และแก้ไขเนื้อหาบางส่วนของสัญญาประธานฯ

๓.๑.๔ ตั้งแต่มีการลงนามในสัญญาประธานฯ ปัจจุบันมีการดำเนินโครงการจ้างธนาคารโลกเป็นที่ปรึกษาแบบมีค่าใช้จ่ายทั้งหมด ๒๓ โครงการ คิดเป็นมูลค่ารวมทั้งหมด ๙.๔๓ ล้านดอลลาร์สหรัฐ โดยในปี ๒๕๖๖ มีการทำสัญญาจ้างธนาคารโลกเป็นที่ปรึกษาแบบมีค่าใช้จ่ายทั้งหมด ๔ โครงการ คิดเป็นมูลค่า ๑.๘ ล้านดอลลาร์สหรัฐ แบ่งเป็นโครงการในภาคการศึกษา การพัฒนานวัตกรรมและนโยบายทางวิทยาศาสตร์ และการพัฒนาท้องถิ่น

๓.๒ สัญญาประธานฯ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) มีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๓.๒.๑ สัญญาประธานฯ เป็นการกำหนดเงื่อนไข และภาระหน้าที่ต่าง ๆ ระหว่างหน่วยงานรัฐของประเทศไทยในฐานะผู้รับบริการ และธนาคารโลกในฐานะผู้ให้คำปรึกษา ซึ่งครอบคลุมถึงการให้คำปรึกษาแบบมีค่าใช้จ่าย การติดต่อผู้รับบริการ ระยะเวลาการบริการให้คำปรึกษา การชำระเงิน การมีผล และการสิ้นสุดของสัญญา และความร่วมมือของหน่วยงานรัฐ

๓.๒.๒ เอกสารแนบท้ายสัญญาที่ ๑ เป็นการระบุข้อกำหนดเงื่อนไขต่าง ๆ ได้แก่ มาตรฐานการปฏิบัติงาน การรักษาความลับ ทรัพย์สินทางปัญญา และการจำกัดความรับผิดชอบของธนาคารโลก

๓.๒.๓ เอกสารแนบท้ายสัญญาที่ ๒ เป็นสัญญาว่าด้วยบริการให้คำปรึกษาแบบมีค่าใช้จ่าย (สัญญาว่าด้วยบริการฯ) ซึ่งกำหนดรูปแบบของสัญญาที่หน่วยงานของรัฐต้องใช้ในกรณีจ้างธนาคารโลกเป็นที่ปรึกษาเพื่อกำหนดขอบเขตงานที่จะจ้างธนาคารโลกเป็นที่ปรึกษา

๓.๓ การเสนอแก้ไขสัญญาประธานฯ ของธนาคารโลก (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) มีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๓.๓.๑ การขยายกำหนดอายุของสัญญาประธานฯ โดยขอแก้ไขปรับปรุงให้สัญญาประธานฯ สิ้นผลจากเดิมเมื่อพ้นระยะเวลา ๕ ปี เป็น ๑๐ ปี นับจากวันที่ที่ระบุไว้ในสัญญาประธานฯ โดยจากเดิมที่สัญญาประธานฯ จะสิ้นสุดในวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ เป็น วันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๗๑

๓.๓.๒ การรักษาความลับ โดยขอแก้ไขปรับปรุงจาก การรักษาความลับ (Confidentiality) เป็น การเปิดเผย (Disclosure) และแก้ไขปรับปรุงสาระสำคัญจาก คู่สัญญาตกลงกันว่าจะเปิดเผยข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับสัญญาประธานฯ ต่อสาธารณชน เฉพาะเมื่อผู้รับบริการได้ให้ความยินยอมเป็นลายลักษณ์อักษรแล้วเท่านั้น เป็น “คู่สัญญาทั้งสองฝ่ายตกลงกันว่าสัญญาฉบับนี้ สัญญาว่าด้วยบริการฯ ที่เกี่ยวข้อง และรายงานผลของโครงการ

ตามสัญญาว่าด้วยบริการฯ (รายงานผลของโครงการ) ที่ได้ดำเนินการเสร็จแล้ว จะถูกเผยแพร่ต่อสาธารณชน ทั้งนี้ ก่อนการเผยแพร่รายงานผลของโครงการต่อสาธารณชน ธนาคารจะร้องขอให้ผู้ให้บริการระบุว่ารายงานผลของโครงการดังกล่าวมีข้อมูลใด ๆ ซึ่งเกี่ยวข้องกับผู้ใช้บริการซึ่งอาจเป็นข้อกังวลหากถูกเปิดเผย รวมถึงข้อมูลพื้นฐานใด ๆ ที่ผู้ให้บริการได้ให้ไว้ซึ่งเป็นความลับ โดยผู้ให้บริการจะตอบกลับคำร้องขอของธนาคารภายในระยะเวลาที่ตกลงกับธนาคาร หากไม่ตอบกลับภายในระยะเวลาหรือล่าช้าเกินกว่า ๑๕ วัน นับจากวันที่ตกลง จะถือว่าผู้ให้บริการอนุญาตให้เปิดเผยตามที่ธนาคารร้องขอ ทั้งนี้ ธนาคารอาจปรับปรุงรายละเอียดรายงานผลของโครงการเพื่อจัดการกับข้อกังวลของผู้ใช้บริการโดยให้สอดคล้องกับนโยบายของธนาคารในการเข้าถึงข้อมูล”

๓.๓.๓ “ผลงาน” (Outputs) ในวรรค ๑ เอกสารแนบท้ายสัญญาที่ ๒ ถูกแทนที่ด้วย “รายงานผลของโครงการ” (Deliverables)

๓.๓.๔ เพิ่มถ้อยคำต่อจากวรรค ๖ ในเอกสารแนบท้ายสัญญาที่ ๒ ดังนี้ ความมีผล (Effectiveness) “สัญญานี้จะมีผลใช้บังคับ ณ _____ เมื่อคู่สัญญาทั้งสองฝ่ายได้ลงนามในสัญญาเป็นที่เรียบร้อยแล้ว” และการสิ้นสุด (Expiration) “สัญญานี้จะสิ้นสุดเมื่อพ้นระยะเวลา _____ เดือน นับจากวันที่ระบุไว้ในสัญญานี้ เว้นแต่ผู้ให้บริการและธนาคารจะตกลงพบทบทวนไว้ล่วงหน้า”

ทั้งนี้ กระทรวงการคลังได้จัดทำตารางเปรียบเทียบสัญญาประธานฯ ฉบับแรก และฉบับแก้ไข ตลอดจนคำแปลสัญญาประธานฯ ฉบับแก้ไข เพื่อประกอบการพิจารณาดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

๔.๑ การจ้างธนาคารโลกเป็นที่ปรึกษาแบบมีค่าใช้จ่ายเป็นประโยชน์ต่อหน่วยงานรัฐโดยรวม เนื่องจากธนาคารโลกมีผู้เชี่ยวชาญที่สามารถถ่ายทอดองค์ความรู้จากประสบการณ์ในการดำเนินโครงการพัฒนาในด้านต่าง ๆ ของประเทศสมาชิกทั่วโลกในหลายรูปแบบ เช่น การให้คำแนะนำเชิงนโยบาย การวิเคราะห์ข้อมูลเชิงลึก การวางแผนการปฏิบัติงาน เป็นต้น

๔.๒ สัญญาประธานฯ เป็นประโยชน์ต่อหน่วยงานของรัฐที่ประสงค์จะจ้างธนาคารโลกเป็นที่ปรึกษาแบบมีค่าใช้จ่าย เนื่องจากช่วยลดภาระการทำร่างสัญญา ซึ่งต้องส่งให้สำนักงานอัยการสูงสุดตรวจพิจารณาเป็นรายโครงการ โดยเหลือเพียงการดำเนินการเจรจารายละเอียดทางด้านเทคนิคในส่วนที่เกี่ยวข้องกับโครงการ และการแก้ไขสัญญาประธานฯ จะขยายระยะเวลาของสัญญาประธานฯ ที่จะสิ้นสุดลงในวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ไปอีก ๕ ปี

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการคลังได้มีหนังสือถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานอัยการสูงสุด กระทรวงการต่างประเทศ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อขอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสัญญาประธานฯ ฉบับแก้ไข ประกอบการนำเสนอคณะรัฐมนตรี โดยมีความเห็น สรุปได้ ดังนี้

๖.๑ สำนักงานอัยการสูงสุด (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖) มีข้อสังเกต ดังนี้

๖.๑.๑ การกำหนดเงื่อนไขสัญญา ควรพิจารณาแจ้งให้หน่วยงานของรัฐที่จะประสงค์ว่าจ้างธนาคารโลกเป็นที่ปรึกษาตามสัญญาประธานฯ ต้องใช้ความระมัดระวังในการกำหนดเงื่อนไขสัญญาว่าด้วยบริการฯ ไม่ให้ขัดหรือแย้งกับสัญญาประธานฯ ฉบับแก้ไขที่มีการลงนาม

๖.๑.๒ การเปิดเผยรายงานผลของโครงการต่อสาธารณชน (Disclosure) ควรพิจารณาถึงความเหมาะสมในการที่ธนาคารโลกจะเปิดเผยสัญญาประธานฯ สัญญาว่าด้วยบริการฯ ที่เกี่ยวข้อง และรายงานผลของโครงการที่แล้วเสร็จต่อสาธารณชน และควรพิจารณาว่า การให้สิทธิธนาคารโลกในการทำซ้ำ ดัดแปลง เผยแพร่ แจกจ่าย ตีพิมพ์ และสิทธิอื่น ๆ โดยไม่อยู่ภายใต้ข้อจำกัดการเปิดเผยข้อมูลที่เป็นความลับ อาจก่อให้เกิดความเสียหาย และขัดต่อกฎหมายและระเบียบข้อบังคับที่เกี่ยวข้องหรือไม่ นอกจากนี้ ควรเจรจาทอรองกับธนาคารโลกให้ชัดเจนว่า ในกรณีที่หน่วยงานรัฐได้แจ้งข้อกังวลหรือข้อมูลพื้นฐานที่เป็นความลับแล้ว ธนาคารโลกมีหน้าที่ต้องปรับปรุงรายละเอียดรายงานผลของโครงการเพื่อจัดการกับข้อกังวลของผู้บริการนั้นทุกกรณี

/๖.๑.๓ ระยะเวลา ...

๖.๑.๓ ระยะเวลาการตอบกลับ ควรพิจารณาเกี่ยวกับข้อกำหนดของระยะเวลาการตอบกลับในเรื่องของข้อกังวลหรือข้อมูลที่เป็นความลับของหน่วยงานรัฐต่อธนาคารโลก ว่าเพียงพอต่อการดำเนินการของหน่วยงานรัฐหรือไม่ และควรหารือกับธนาคารโลกให้กำหนดระยะเวลาในการตอบกลับคำร้องขอนั้นว่าควรจะต้องมีระยะเวลาอย่างน้อยเป็นจำนวนเท่าใดเพื่อให้เพียงพอต่อการดำเนินการของหน่วยงานของรัฐ และกำหนดไว้ให้ชัดเจนในสัญญา

๖.๑.๔ การแจ้งหน่วยงาน ควรประสานแจ้งหน่วยงานของรัฐทั้งหมดที่ได้ลงนามในสัญญาว่าด้วยบริการฯ และยังมีผลบังคับใช้อยู่ ให้ทราบถึงเงื่อนไขความผูกพันของสัญญาประธานฯ ฉบับแก้ไขว่าหากมีการแก้ไขสัญญาว่าด้วยบริการฯ เดิม ไม่ว่าเรื่องใด ๆ สัญญาที่แก้ไขใหม่จะต้องนำความในร่างสัญญาประธานฯ ฉบับแก้ไขมาบังคับใช้ด้วย

๖.๒ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗) แจ้งว่า ร่างสัญญาประธานฯ ฉบับแก้ไข เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่โดยที่เนื้อหาของร่างสัญญาประธานฯ ฉบับแก้ไข เป็นเพียงการขยายระยะเวลาสิ้นสุดของสัญญาและแก้ไขเนื้อหาบางส่วนให้สอดคล้องกับแนวทางการปฏิบัติของธนาคารโลกในปัจจุบัน ซึ่งเป็นเรื่องที่สามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้เป็นไปตามหนังสือสัญญา อีกทั้งไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาประเภทอื่นตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ กรณีนี้ จึงไม่ต้องเสนอขอความเห็นชอบของรัฐสภาแต่เป็นเรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งต้องเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนดำเนินการลงนามในร่างสัญญาประธานฯ ฉบับแก้ไข

๖.๓ กระทรวงการต่างประเทศ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๘) แจ้งว่า ไม่มีข้อขัดข้องต่อสาระและถ้อยคำโดยรวมของร่างสัญญาประธานฯ ฉบับแก้ไข โดยมีข้อสังเกต ดังนี้

๖.๓.๑ การเปิดเผยรายงานผลของโครงการต่อสาธารณชน (Disclosure) กระทรวงการคลังจะต้องตระหนักถึงเงื่อนไขใหม่เกี่ยวกับการเปิดเผยข้อมูลในร่างสัญญาประธานฯ ฉบับแก้ไข และควรดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องอย่างเหมาะสม

๖.๓.๒ ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ การแก้ไขข้อบทในสัญญาประธานฯ มีถ้อยคำและบริบทที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ รวมถึงการเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในการจัดทำและลงนามร่างสัญญาประธานฯ ฉบับแก้ไข กระทรวงการคลังจะต้องเสนอขอความเห็นชอบบุคคลที่จะเป็นผู้ลงนามร่างสัญญาประธานฯ ฉบับแก้ไข และขอความเห็นชอบให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้ผู้ลงนามดังกล่าว เว้นแต่เป็นที่ยอมรับระหว่างภาคีว่าไม่จำเป็นต้องแสดงหนังสือมอบอำนาจเต็ม ให้ส่วนราชการเจ้าของเรื่องแจ้งคณะรัฐมนตรีทราบด้วยตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เรื่อง หลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติที่เกี่ยวข้องกับการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม รวมทั้งจะต้องส่งต้นฉบับของเอกสารสัญญาประธานฯ ฉบับแก้ไข ที่ได้มีการลงนามแล้วมาเก็บรักษาไว้ที่กระทรวงการต่างประเทศด้วย ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๕

๖.๔ กระทรวงการคลังได้จัดประชุมร่วมกับธนาคารโลก เมื่อวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๖๖ เพื่อหารือเกี่ยวกับข้อสังเกตของหน่วยงานข้างต้น โดยธนาคารโลกได้จัดทำข้อชี้แจงต่อประเด็นคำถามและข้อสังเกตของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องส่งมายังกระทรวงการคลัง (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๙) สรุปได้ ดังนี้

๖.๔.๑ การเปิดเผยรายงานผลของโครงการต่อสาธารณชน (Disclosure) ในการดำเนินการต่าง ๆ ธนาคารโลกและผู้รับบริการจะทำงานร่วมกันอย่างใกล้ชิดในทุกขั้นตอน หากมีการใช้ข้อมูล

จากผู้รับบริการ และหน่วยงานเจ้าของข้อมูลนั้น ๆ ได้แจ้งต่อธนาคารโลกว่าข้อมูลดังกล่าวเป็นความลับ และไม่สามารถเผยแพร่ได้ ธนาคารโลกจะไม่นำข้อมูลดังกล่าวเปิดเผยหรือเผยแพร่ต่อสาธารณะ

๖.๔.๒ การกำหนดระยะเวลาให้ผู้รับบริการตอบกลับคำร้องในการรักษาความลับของข้อมูล
การกำหนดระยะเวลาจะเป็นการพิจารณาร่วมกันของทั้งสองฝ่าย โดยเมื่อตกลงร่วมกันแล้ว ธนาคารโลกจะทำหนังสืออย่างเป็นทางการแจ้งให้ผู้รับบริการสอบถามรายงานผลของโครงการตามกรอบระยะเวลาที่กำหนดร่วมกัน และเน้นย้ำว่าการทำงานกับผู้รับบริการ จะเป็นลักษณะการเป็นหุ้นส่วนกัน กล่าวคือจะเป็นการทำงานร่วมกันอย่างใกล้ชิด โดยมีการหารือร่วมในทุกขั้นตอน เพื่อไม่ให้เกิดข้อกังวลระหว่างการทำงานร่วมกัน

๖.๔.๓ การปรับปรุงรายละเอียดการรายงานผลของโครงการ ธนาคารโลกขอชี้แจงว่าจะปรับปรุงรายละเอียดรายงานผลของโครงการตามที่ได้รับบริการแจ้งข้อกังวลหรือข้อมูลพื้นฐานที่เป็นความลับ แต่อาจไม่สามารถกระทำตามคำร้องขอได้ทั้งหมด หากการร้องขอของผู้รับบริการขัดต่อนโยบายการเข้าถึงข้อมูลของธนาคารโลก ซึ่งนโยบายดังกล่าวมีข้อมูล ๑๐ ประเภทที่จะไม่เปิดเผยต่อสาธารณะได้แก่ (๑) ข้อมูลส่วนบุคคล (๒) การสื่อสารของผู้ว่าการธนาคารโลกและ/หรือสำนักงานกรรมการบริหาร (๓) คณะกรรมการจริยธรรม (๔) สิทธิพิเศษของนายความ- ลูกความ (๕) การรักษาความปลอดภัยและความปลอดภัย (๖) ข้อมูลที่ถูกจำกัดภายใต้กรอบระเบียบการเปิดเผยข้อมูลและข้อมูลการสืบสวนอื่น ๆ (๗) ข้อมูลที่เป็นความลับของประเทศสมาชิกหรือของบุคคลที่สาม (๘) การบริหารองค์กร (๙) ข้อมูลการปรึกษาหารือ และ (๑๐) ข้อมูลทางการเงิน (การคาดการณ์การวิเคราะห์ธุรกรรมธนาคารและการเรียกเก็บเงิน) ด้วยเหตุผลดังกล่าว ธนาคารโลกจึงใช้คำว่า “อาจ” (May) ในร่างสัญญาประธานฯ ฉบับแก้ไข

๖.๔.๔ การใช้ถ้อยคำ “การเปิดเผย” (Disclosure) แทน “การรักษาความลับ” (Confidentiality) ธนาคารโลกยืนยันว่า ธนาคารโลกจะไม่เปิดเผยข้อมูลที่ได้รับบริการได้ระบุว่าเป็นความลับ

๖.๔.๕ การแจ้งหน่วยงานของรัฐ ธนาคารโลกยินดีให้ข้อมูลและสนับสนุนในการประสานแจ้งหน่วยงานทั้งหมดที่ได้ลงนามในสัญญาว่าด้วยบริการฯ และยังมีผลบังคับใช้ให้ทราบฯ หากมีการแก้ไขสัญญาว่าด้วยบริการฯ เดิม ไม่ว่าเรื่องใด ๆ สัญญาที่แก้ไขใหม่จะต้องนำความในร่างสัญญาประธานฯ ฉบับแก้ไขมาบังคับใช้ด้วย

๖.๔.๖ หนังสือมอบอำนาจเต็ม ธนาคารโลกชี้แจงว่า ไม่จำเป็นต้องมีหนังสือมอบอำนาจเต็มในการลงนามในสัญญาประธานฯ ฉบับแก้ไข

๖.๕ กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า เพื่อให้การจ้างธนาคารโลกเป็นที่ปรึกษาแบบมีค่าใช้จ่ายเป็นไปด้วยความสะดวก รวดเร็ว จึงมีความจำเป็นที่จะต้องมีสัญญาประธานฯ เพื่อใช้เป็นสัญญามาตรฐานในการจ้างธนาคารโลกเป็นที่ปรึกษาต่อไป โดยกระทรวงการคลังไม่ขัดข้องต่อข้อเสนอในการขยายระยะเวลาของสัญญาประธานฯ ไปอีก ๕ ปี ของธนาคารโลก ทั้งนี้ สำหรับข้อสังเกตของหน่วยงาน และการชี้แจงของธนาคารโลก กระทรวงการคลังมีความเห็นว่า การเปิดเผยข้อมูลต่อสาธารณชนของธนาคารโลกสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลประเทศไทยในด้านการดำเนินงานของภาครัฐที่ตั้งอยู่บนพื้นฐานของความถูกต้อง โปร่งใส และตรวจสอบได้ รวมถึงธนาคารโลกให้การยืนยันว่าธนาคารโลกจะไม่เปิดเผยข้อมูลที่หน่วยงานรัฐได้ระบุว่าเป็นความลับ ดังนั้น จึงจะไม่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่หน่วยงานรัฐ และสำหรับระยะเวลาในการตอบกลับธนาคารโลกของหน่วยงานรัฐนั้น เป็นการกำหนดร่วมกันของธนาคารโลกกับหน่วยงานรัฐถึงระยะเวลาการตอบกลับที่เหมาะสมเกี่ยวกับข้อกังวลหรือข้อมูลพื้นฐานที่เป็นความลับ ซึ่งไม่ใช่การตัดสินใจเพียงฝ่ายเดียวของธนาคารโลก และเมื่อถึงเวลาที่กำหนดแล้ว จะมีระยะเวลาในการตอบกลับเพิ่มเติมอีก ๑๕ วัน ดังนั้นกระทรวงการคลังจึงไม่ขัดข้องต่อการแก้ไขสัญญาประธานฯ ในประเด็นดังกล่าว

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๑ เรื่อง การติดต่อทำความตกลงกับต่างประเทศ การทำอนุสัญญา และสนธิสัญญาต่าง ๆ กำหนดให้ส่วนราชการ/หน่วยงานเจ้าของเรื่องต้องส่งเรื่องที่จะจัดทำความตกลงกันดังกล่าวให้กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีทุกครั้ง ตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๓๕ (เรื่อง การติดต่อทำความตกลงกับต่างประเทศ การทำอนุสัญญา และสนธิสัญญาต่าง ๆ) รวมทั้งให้ส่งเรื่องให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง (ถ้ามี) พิจารณาเสนอความเห็นด้วยเช่นเดียวกัน

๗.๒ หลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม ในการจัดทำหนังสือสัญญาในนามรัฐหรือรัฐบาลไทยกับนานาประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ ที่ก่อให้เกิดพันธกรณีทางกฎหมายภายใต้บังคับกฎหมายระหว่างประเทศ หากผู้ลงนามหนังสือสัญญามีใช้นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศต้องได้รับหนังสือมอบอำนาจเต็ม เว้นแต่ในทางปฏิบัติเป็นที่ยอมรับกันระหว่างคู่ภาคีของความตกลงว่าไม่จำเป็นต้องแสดงหนังสือมอบอำนาจเต็ม ให้หน่วยงานของรัฐแจ้งคณะรัฐมนตรีทราบด้วย

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

๘.๑ ให้ความเห็นชอบร่างสัญญาประธานในการจ้างธนาคารโลกเป็นที่ปรึกษาแบบมีค่าใช้จ่าย ฉบับแก้ไข ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงร่างสัญญาประธานในการจ้างธนาคารโลกเป็นที่ปรึกษาแบบมีค่าใช้จ่าย ฉบับแก้ไข ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญและไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้กระทรวงการคลังสามารถดำเนินการได้ตามความเหมาะสม

๘.๒ รับทราบว่าไม่จำเป็นต้องแสดงหนังสือมอบอำนาจเต็ม เนื่องจากในทางปฏิบัติเป็นที่ยอมรับกันระหว่างกระทรวงการคลังและธนาคารโลก

๘.๓ อนุมัติให้ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลังลงนามในร่างสัญญาประธานในการจ้างธนาคารโลกเป็นที่ปรึกษาแบบมีค่าใช้จ่าย ฉบับแก้ไข

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

๑๙๖

(นายเศรษฐา ทวีสิน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

กองนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๓๗๖ (๐๖ ๑๖๖๓ ๕๗๖๕) (สุภาชาติฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๕๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ supachatk@fpo.go.th