

ด่วนที่สุด

ที่ อว (ปคร) ๐๒๑๓/๒๐๘๘/๗



กระทรวงการอุดมศึกษา
วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม
ถนนพระรามที่ ๖ เขตราชเทวี กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

สสค. (eMail)

ส่ง : กสค.

รับที่ : ๘9791/66

27 ต.ค. 2566 เวลา 16.00 น.



๒๗ ตุลาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ขอความเห็นชอบร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติกับกระทรวงการต่างประเทศ การค้า และการพัฒนาแห่งประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๕๐๗๖ ลงวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๖๓
สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติกับกระทรวงการต่างประเทศ การค้า และการพัฒนาแห่งประเทศไทย พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต. ๐๘๐๕/๓๖๖ ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๖๖

ด้วยกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม โดยสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ ขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติกับกระทรวงการต่างประเทศ การค้า และการพัฒนาแห่งประเทศไทย มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าวเป็นเอกสารที่กำหนดกรอบความร่วมมือระหว่างสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติกับกระทรวงการต่างประเทศ การค้า และการพัฒนาแห่งประเทศไทย ซึ่งมีการดำเนินงานเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย โดยกระทรวงการต่างประเทศมีความเห็นว่าสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติควรเสนอเรื่องดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้การดำเนินงานตามบันทึกความเข้าใจระหว่างสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติกับกระทรวงการต่างประเทศ การค้า และการพัฒนาแห่งประเทศไทย ซึ่งเป็นการเสริมสร้างขีดความสามารถของประเทศไทยในการป้องกันตนเองจากภัยคุกคามด้านความมั่นคงปลอดภัยทางนิวเคลียร์และรังสีเป็นไปด้วยความต่อเนื่อง จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยเร็ว

๓. สารสำคัญ

๓.๑ กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม โดยสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติได้จัดทำร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงการต่างประเทศ การค้า และการพัฒนาแห่งประเทศไทย แคนาดา กับสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ เพื่อขอรับการสนับสนุนความช่วยเหลือในการจัดตั้งและการดำเนินงาน

/ของ ...

ของศูนย์สนับสนุนความมั่นคงปลอดภัยทางนิวเคลียร์ (Nuclear Security Support Centre; NSSC) ของประเทศไทยจากกระทรวงการต่างประเทศ การค้า และการพัฒนาแห่งประเทศแคนาดา ซึ่งจำเป็นต้องกำหนดกรอบความร่วมมือในรูปแบบบันทึกความเข้าใจเพื่อรับการสนับสนุนดังกล่าว โดยคณะรัฐมนตรี ในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ได้มีมติเห็นชอบร่างบันทึกความเข้าใจ และเห็นชอบให้เลขาธิการสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติหรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย ลงนามในบันทึกความเข้าใจ (อ้างถึง)

๓.๒ ผลการดำเนินงานตามบันทึกความเข้าใจ ที่ผ่านมา สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติได้รับการสนับสนุนการพัฒนาระบบตามมาตรฐาน ISO 29993 และได้รับการรับรองมาตรฐานดังกล่าวสำหรับหลักสูตรการฝึกอบรมด้านความมั่นคงปลอดภัยทางนิวเคลียร์ในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ นอกจากนี้ ได้ดำเนินการพัฒนาหลักสูตรการจัดการความมั่นคงปลอดภัยของวัสดุกัมมันตรังสี (Radioactive Source Security Management: RSSM) พร้อมจัดกิจกรรมการฝึกอบรมในหัวข้อดังกล่าวในประเทศไทยแล้ว จำนวน ๓ ครั้ง โดยประสบความสำเร็จในการพัฒนาบุคลากรให้เป็นวิทยากรในด้านการจัดการความมั่นคงปลอดภัยของวัสดุกัมมันตรังสีได้ เป็นจำนวน ๙ ราย

๓.๓ บันทึกความเข้าใจ ได้สิ้นสุดอายุเมื่อวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๕ ทั้งนี้ สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ และกระทรวงการต่างประเทศ การค้า และการพัฒนาแห่งประเทศแคนาดา เห็นพ้องกันที่จะจัดทำบันทึกความเข้าใจฉบับใหม่

๓.๔ ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติกับกระทรวงการต่างประเทศ การค้า และการพัฒนาแห่งประเทศแคนาดา (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) มีวัตถุประสงค์ ดังนี้

๓.๔.๑ เพื่อเสริมสร้างขีดความสามารถของประเทศไทยในการป้องกันตนเองจากภัยคุกคามด้านความมั่นคงปลอดภัยทางนิวเคลียร์และรังสี และเพื่อให้สอดคล้องและเกิดความต่อเนื่องในการทำงาน และเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินงาน

๓.๔.๒ เพื่อสนับสนุนและเสริมสร้างสมรรถนะด้านความมั่นคงทางนิวเคลียร์ของประเทศไทยและการฝึกอบรมระดับชาติ ซึ่งเป็นหนึ่งในภารกิจของสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติในเรื่องที่เกี่ยวกับการใช้ประโยชน์จากนิวเคลียร์และรังสี การจัดทำร่างบันทึกฉบับนี้จึงเป็นการจัดทำขึ้นตามอำนาจหน้าที่ที่มีอยู่ของสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ

๓.๔.๓ เพื่อสร้างความร่วมมือที่มีใช้ทางการเงินและการสนับสนุนอุปกรณ์และการฝึกอบรมแบบให้เปล่า โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเสริมสร้างขีดความสามารถของประเทศไทยในการป้องกันภัยคุกคามด้านความมั่นคงปลอดภัยทางนิวเคลียร์และรังสี โดยร่างบันทึกความเข้าใจ ได้เพิ่มเติมให้สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติมีบทบาทในการอำนวยความสะดวกในการจัดกิจกรรม รวมถึงยกเว้นภาษีนำเข้า ภาษีอากร ค่าธรรมเนียม และภาษีอื่นใดที่อาจเกิดขึ้นจากการขนส่งอุปกรณ์หรือการให้บริการอันเนื่องมาจากการให้ความช่วยเหลือจากกระทรวงการต่างประเทศ การค้า และการพัฒนาแห่งประเทศแคนาดา (Department of Foreign Affairs, Trade and Development of Canada: DFATD)

๓.๕ ร่างบันทึกความเข้าใจ ได้แก้ไขเพิ่มเติมในเรื่องระยะเวลาที่มีผลผูกพัน จากเดิมเป็นบันทึกความเข้าใจที่มีกำหนดระยะเวลาไว้อย่างชัดเจน แก้ไขเป็นร่างบันทึกความเข้าใจที่ไม่มีกำหนดระยะเวลา โดยจะสิ้นสุดลงก็ต่อเมื่อฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งแจ้งความประสงค์ขอยกเลิกร่างบันทึกความเข้าใจ ฉบับนี้

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

ร่างบันทึกความเข้าใจฉบับนี้ จะเป็นประโยชน์ต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในด้านการกำกับดูแลความปลอดภัยและการเสริมสร้างสมรรถนะของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการป้องกันตนเองจากภัยคุกคาม

/ด้าน ...

ด้านความมั่นคงปลอดภัยทางนิวเคลียร์และรังสี และเป็นการเสริมสร้างสมรรถนะด้านความมั่นคงทางนิวเคลียร์ของประเทศไทย

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้
ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้วมีความเห็น (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) ดังนี้

๖.๑ ในภาพรวม ไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำของร่างบันทึกความเข้าใจ หากสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่ามีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย กฎระเบียบและข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๖.๒ เห็นควรปรับถ้อยคำในส่วนข้อของร่างบันทึกความเข้าใจ โดยขอให้สลับชื่อหน่วยงานไทยขึ้นก่อนในทุกแห่งที่ปรากฏ โดยเฉพาะในชื่อของร่างบันทึกความเข้าใจ และส่วนลงนาม และขอให้ปรับแก้จากคำว่า “MoU” เป็น “MOU” ในทุกแห่งที่ปรากฏ นอกจากนี้ ในวรรค ๑๐ ขอให้พิจารณาปรับแก้ถ้อยคำเป็น “This MOU will come into effect on the date of signing the last signature by the last Participants...” อีกทั้ง ในวรรคก่อนส่วนการลงนาม ขอพิจารณาให้ปรับแก้ช่วงเวลาดังกล่าวให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริง

๖.๓ กระทรวงการต่างประเทศ มีข้อสังเกตเกี่ยวกับวรรค ๓ ของร่างบันทึกความเข้าใจ ซึ่งระบุว่า สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ จะใช้มาตรการตามความเหมาะสมเพื่ออำนวยความสะดวกในการดำเนินกิจกรรม ซึ่งรวมถึงการยกเว้นอากร ภาษี ค่าธรรมเนียม และค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ที่อาจเรียกเก็บจากการส่งสินค้าหรือบริการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการให้ความช่วยเหลือ จึงขอให้ตรวจสอบว่า สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถดำเนินการตามที่ระบุไว้ในวรรคนี้ได้

๖.๔ ตามวรรค ๒ ของร่างบันทึกความเข้าใจ ระบุประเด็นเรื่องการขอรับความช่วยเหลือจากต่างประเทศ ซึ่งระบุไว้ว่า กระทรวงการต่างประเทศ การค้า และการพัฒนาแห่งประเทศแคนาดา จะให้ความช่วยเหลือที่ไม่ใช่ทางการเงินแก่สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ เพื่อสนับสนุนกิจกรรมภายใต้ร่างบันทึกความเข้าใจ จึงน่าจะเข้าข่ายมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๗ เรื่อง แนวปฏิบัติเกี่ยวกับการขอรับความช่วยเหลือจากต่างประเทศ ซึ่งให้ถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ เรื่องการขอรับความช่วยเหลือจากต่างประเทศอย่างเคร่งครัด

๖.๕ ร่างบันทึกความเข้าใจ เป็นเอกสารที่กำหนดกรอบความร่วมมือระหว่างสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติกับกระทรวงการต่างประเทศ การค้า และการพัฒนาแห่งประเทศแคนาดาเกี่ยวกับการดำเนินโครงการเพื่อเสริมสร้างขีดความสามารถของประเทศไทยและประเทศอื่น ๆ ในภูมิภาคอาเซียนในการป้องกันภัยคุกคามด้านมั่นคงทางนิวเคลียร์และรังสีอย่างยั่งยืน โดยมีได้มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยที่ร่างบันทึกความเข้าใจ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงควรพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

ทั้งนี้ สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ ได้แก้ไขถ้อยคำตามความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศ ในข้อ ๖.๒ เรียบร้อยแล้ว และมีความพร้อมในการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่ออำนวยความสะดวกในการ ดำเนินกิจกรรมตามความเหมาะสมตามข้อ ๖.๓ ตลอดจนจะถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๗ ดังรายละเอียดปรากฏในข้อ ๖.๔ อย่างเคร่งครัด

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๗ เรื่อง แนวปฏิบัติเกี่ยวกับการขอรับ ความช่วยเหลือจากต่างประเทศ ซึ่งเห็นชอบให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานของรัฐ ถือปฏิบัติตาม มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ เรื่องการขอรับความช่วยเหลือจากต่างประเทศ อย่างเคร่งครัด โดยหากจำเป็นต้องรับหรือขอรับความช่วยเหลือจากต่างประเทศ ให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดพิจารณาให้ความเห็นชอบ เป็นกรณี ๆ ก่อนการดำเนินการ

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

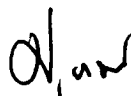
กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมขอเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณา ดังนี้

๘.๑ ให้ความเห็นชอบร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ กับกระทรวงการต่างประเทศ การค้า และการพัฒนาแห่งประเทศไทย ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุง แก้ไขร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าว ในส่วนที่มีสาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมสามารถดำเนินการได้ โดยไม่ต้องเสนอ คณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

๘.๒ ให้ความเห็นชอบให้เลขาธิการสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติหรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย ลงนามในบันทึกความเข้าใจระหว่างสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติกับกระทรวงการต่างประเทศ การค้า และ การพัฒนาแห่งประเทศไทยแคนาดา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวศุภมาส อิศรภักดี)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ

กองยุทธศาสตร์และแผนงาน

โทรศัพท์ ๐ ๒๕๕๖ ๗๖๐๐ ต่อ ๔๑๐๑ (อัญญพร)

โทรสาร ๐ ๒๕๖๑ ๓๐๑๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ tantaporn.w@oap.go.th