

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๔๐๓ (TNMCS)/๙๖๐๗



คณะกรรมการแม่น้ำโขงแห่งชาติไทย
สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ
๘๘/๑๖๘ - ๑๗๐ ถนนวิภาวดีรังสิต
เขตหลักสี่ กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

เรื่อง ขออนุมัติกรอบการหารือสำหรับการประชุมคณะมนตรี คณะกรรมการแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๓๐
และการประชุมคณะมนตรี คณะกรรมการแม่น้ำโขง กับหุ้นส่วนการพัฒนา ครั้งที่ ๒๘

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาความตกลงว่าด้วยความร่วมมือเพื่อการพัฒนาลุ่มแม่น้ำโขงอย่างยั่งยืน พ.ศ. ๒๕๓๘
๒. สำเนาหนังสือเชิญประชุมและระเบียบวาระการประชุม
๓. กรอบการหารือสำหรับการประชุมคณะมนตรี คณะกรรมการแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๓๐
๔. สำเนาระเบียบปฏิบัติของคณะมนตรี คณะกรรมการแม่น้ำโขง

ด้วยคณะกรรมการแม่น้ำโขงแห่งชาติไทย ขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติกรอบการหารือสำหรับการประชุมคณะมนตรี คณะกรรมการแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๓๐ และการประชุมคณะมนตรี คณะกรรมการแม่น้ำโขง กับหุ้นส่วนการพัฒนา ครั้งที่ ๒๘ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวข้องกับองค์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กรอบการหารือสำหรับการประชุมคณะมนตรี คณะกรรมการแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๓๐ และการประชุมคณะมนตรี คณะกรรมการแม่น้ำโขง กับหุ้นส่วนการพัฒนา ครั้งที่ ๒๘ มีประเด็นสำคัญเชิงนโยบายด้านความสัมพันธ์กับประเทศในภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง และองค์การระหว่างประเทศ ภายใต้พันธกรณีของความตกลงว่าด้วยความร่วมมือเพื่อการพัฒนาลุ่มแม่น้ำโขงอย่างยั่งยืน พ.ศ. ๒๕๓๘ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวข้องกับองค์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทย

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากการประชุมคณะมนตรี คณะกรรมการแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๓๐ และการประชุมคณะมนตรี คณะกรรมการแม่น้ำโขง กับหุ้นส่วนการพัฒนา ครั้งที่ ๒๘ จะจัดขึ้นในวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ณ ราชอาณาจักรกัมพูชา จึงขอให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโปรดเสนอเรื่องนี้ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยด่วน และให้สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติได้รับยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ (เรื่อง การเสนอเรื่องเร่งด่วนต่อคณะรัฐมนตรี) ในการเสนอเรื่องนี้

๓. สำระสำคัญ ...

๓. สารสำคัญ

๓.๑ รัฐบาลไทย ได้ลงนามความตกลงว่าด้วยความร่วมมือเพื่อการพัฒนาลุ่มแม่น้ำโขง อย่างยั่งยืน พ.ศ. ๒๕๓๘ ร่วมกับรัฐบาลกัมพูชา ลาว และเวียดนาม เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๓๘ โดยมีวัตถุประสงค์ เพื่อดำเนินความร่วมมือในทุกด้านของการพัฒนาที่ยั่งยืน การใช้ การบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรน้ำ และทรัพยากรที่เกี่ยวข้องของลุ่มแม่น้ำโขง เป็นผลให้มีการก่อตั้งคณะกรรมการธิการแม่น้ำโขง (Mekong River Commission: MRC) มีสถานะเป็นองค์กรระหว่างประเทศ ในการสนับสนุนการดำเนินงานและความร่วมมือ ให้เป็นไปตามพันธกรณีของความตกลงฯ โดยโครงสร้างการบริหารของคณะกรรมการธิการแม่น้ำโขง แบ่งออกเป็น องค์กรบริหารถาวร ๓ องค์กร คือ ๑) คณะมนตรี (Council) ประกอบด้วย ผู้แทนจากประเทศสมาชิกในระดับ รัฐมนตรี ประเทศละ ๑ คน ๒) คณะกรรมการร่วม (Joint Committee) ประกอบด้วย ผู้แทนจากประเทศ สมาชิกในระดับอธิบดีขึ้นไป ประเทศละ ๑ คน ๓) สำนักงานเลขาธิการ (Secretariat) มีหัวหน้าเจ้าหน้าที่บริหาร (CEO) ซึ่งคณะมนตรี คณะกรรมการธิการแม่น้ำโขง แต่งตั้งทำหน้าที่บริหารงาน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ ส่งมาด้วย ๑ โดยที่ในแต่ละปีผู้แทนในคณะมนตรีฯ จะหมุนเวียนทำหน้าที่ประธานคณะมนตรีฯ ตามลำดับ ตัวอักษรของประเทศสมาชิก เพื่อสนับสนุนการกำหนดนโยบายและตัดสินใจการดำเนินงานตามความตกลงฯ ให้บรรลุผลสำเร็จ

๓.๒ ตามระเบียบปฏิบัติของคณะมนตรี คณะกรรมการธิการแม่น้ำโขง ข้อ ๖ กำหนดให้การประชุม สมัยสามัญประจำปีของคณะมนตรี คณะกรรมการธิการแม่น้ำโขงจัดขึ้นในไตรมาสที่ ๔ ของปี โดยประเทศ เจ้าภาพจัดการประชุมพิจารณาจากประเทศที่ดำรงตำแหน่งประธานคณะมนตรีฯ ในปีนั้น สำหรับปี ๒๕๖๖ ราชอาณาจักรกัมพูชา ซึ่งดำรงตำแหน่งประธานคณะมนตรี คณะกรรมการธิการแม่น้ำโขง เป็นเจ้าภาพจัดการประชุม คณะมนตรี คณะกรรมการธิการแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๓๐ และการประชุมคณะมนตรี คณะกรรมการธิการแม่น้ำโขง กับหุ้นส่วนการพัฒนา ครั้งที่ ๒๘ ในวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ ณ ราชอาณาจักรกัมพูชา โดยมีหนังสือเชิญ ประชุมและระเบียบวาระการประชุม รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๓.๓ การประชุมคณะมนตรี คณะกรรมการธิการแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๓๐ และการประชุม คณะมนตรี คณะกรรมการธิการแม่น้ำโขง กับหุ้นส่วนการพัฒนา ครั้งที่ ๒๘ เป็นการประชุมระดับคณะมนตรี สมัยสามัญประจำปี ตามพันธกรณีของกรอบความร่วมมือคณะกรรมการธิการแม่น้ำโขง ซึ่งองค์ประชุมประกอบด้วย สมาชิกจากประเทศสมาชิกคณะกรรมการธิการแม่น้ำโขง ประเทศละหนึ่งคนในระดับรัฐมนตรี การประชุม มีวัตถุประสงค์เพื่อหารือและกำหนดนโยบายความร่วมมือในการบริหารองค์กรของคณะกรรมการธิการแม่น้ำโขง และกำหนดแนวทางความร่วมมือกับประเทศคู่เจรจา รวมถึงหุ้นส่วนการพัฒนาและองค์กรระหว่างประเทศ ที่เกี่ยวข้อง โดยมีรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องหรือผู้แทนจากประเทศสมาชิกเข้าร่วมประชุม ประกอบด้วย ราชอาณาจักร กัมพูชา สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ราชอาณาจักรไทย และสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม รวมทั้ง ประเทศคู่เจรจา (สาธารณรัฐประชาชนจีน และสหภาพเมียนมา) และหุ้นส่วนการพัฒนา เข้าร่วมการประชุมฯ

๓.๔ สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ขอเสนอองค์ประกอบคณะผู้แทนไทยในการประชุม คณะมนตรี คณะกรรมการธิการแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๓๐ และการประชุมระหว่างคณะมนตรี คณะกรรมการธิการแม่น้ำโขง กับหุ้นส่วนการพัฒนา ครั้งที่ ๒๘ ณ ราชอาณาจักรกัมพูชา ในวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ดังนี้

- (๑) นายสมศักดิ์ เทพสุทิน หัวหน้าคณะผู้แทนไทย
รองนายกรัฐมนตรี หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมาย
- (๒) เลขาธิการสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ
- (๓) รองเลขาธิการสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ
- (๔) ผู้แทนกรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ กระทรวงการต่างประเทศ
- (๕) ผู้แทนกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ

(๖) ผู้อำนวยการ...

(๖) ผู้อำนวยการกองการต่างประเทศ สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ

(๗) ผู้แทนสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี ๓ ราย

รวม ๙ ราย

ทั้งนี้ สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติจะนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัติองค์ประกอบคณะผู้แทนไทยต่อไป เป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการอนุมัติให้เดินทางไปราชการและการจัดประชุมของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๒๔ ส่วนที่ ๒ การเดินทางไปราชการต่างประเทศ ข้อ ๑๔ (๑) กำหนดให้นายกรัฐมนตรี ในฐานะหัวหน้ารัฐบาล เป็นผู้มีอำนาจอนุมัติผู้แทนรัฐบาล หรือคณะผู้แทนรัฐบาลเพื่อเข้าร่วมประชุมในระดับรัฐมนตรี

๓.๕ การประชุมคณะมนตรี คณะกรรมการแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๓๐ และการประชุมคณะมนตรี คณะกรรมการแม่น้ำโขงกับหุ้นส่วนการพัฒนา ครั้งที่ ๒๘ มีระเบียบวาระเพื่อพิจารณาที่จำเป็นต้องมีการหารือในระดับนโยบายเพื่อกำหนดท่าทีของประเทศ จำนวน ๑ เรื่อง คือ การสรรหาคำแหน่งหัวหน้าเจ้าหน้าที่บริหารสำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการแม่น้ำโขง โดยมีกรอบการหารือสำหรับการประชุมฯ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ โดยสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ สำนักนายกรัฐมนตรี และกระทรวงการต่างประเทศ จะทำหน้าที่พิจารณาประเด็นสารัตถะตามกรอบการหารือดังกล่าว และมีการเจรจาในการประชุมกับสมาชิกคณะกรรมการแม่น้ำโขง ทั้งนี้ ผู้เข้าร่วมประชุมฝ่ายไทยจะดำเนินการภายใต้ขอบเขตอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการแม่น้ำโขงแห่งชาติไทย ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

๔.๑ การดำเนินงานภายใต้กรอบความร่วมมือคณะกรรมการแม่น้ำโขง ถือเป็นการดำเนินงานที่สำคัญตามพันธกรณีที่ประเทศไทยและประเทศสมาชิกได้ร่วมกันลงนามในความตกลงฯ โดยตระหนักร่วมกันถึงความจำเป็นที่จะต้องจัดให้มีโครงสร้างองค์กรร่วมที่เหมาะสมมีประสิทธิภาพ และดำเนินการได้เพื่อปฏิบัติตามความตกลงฯ ตลอดจนโครงการ แผนงาน และกิจกรรมที่ดำเนินการภายใต้ความตกลงในความร่วมมือและการประสานงานกับประเทศภาคีสมาชิกแต่ละประเทศและประชาคมระหว่างประเทศ โดยมีสำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการแม่น้ำโขง ในฐานะสำนักงานเลขาธิการ (Secretariat) และมีหัวหน้าเจ้าหน้าที่บริหาร (Chief Executive Officer: CEO) ซึ่งมีภารกิจในการบริหารจัดการสำนักงานเลขาธิการ เพื่อดำเนินการตามภารกิจของคณะกรรมการแม่น้ำโขง ผ่านการขับเคลื่อนการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การพัฒนาลุ่มน้ำโขง และแผนกลยุทธ์คณะกรรมการแม่น้ำโขง

๔.๒ โดยในปี พ.ศ. ๒๕๖๗ ประเทศไทยจะต้องดำเนินการสรรหาผู้ดำรงตำแหน่งหัวหน้าเจ้าหน้าที่บริหารสำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการแม่น้ำโขง ซึ่งเป็นผู้ที่มีสัญชาติไทย เนื่องจากผู้ที่ดำรงตำแหน่งในปัจจุบันจะหมดวาระ การดำรงตำแหน่งดังกล่าวจะหมุนเวียนตามตัวอักษรประเทศสมาชิก มีวาระการดำรงตำแหน่ง ๓ ปี ซึ่งเป็นไปตามมาตรา ๓๐ (หน้าที่ของสำนักงานเลขาธิการ) ของความตกลงฯ และข้อ ๒ (ความรับผิดชอบและหน้าที่ของสำนักงานเลขาธิการ) ระเบียบปฏิบัติของสำนักเลขาธิการคณะกรรมการแม่น้ำโขง

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการแม่น้ำโขงแห่งชาติไทย ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ มีมติเห็นชอบในหลักการต่อการหารือในการประชุมคณะมนตรี คณะกรรมการแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๓๐ และการประชุมคณะมนตรี คณะกรรมการแม่น้ำโขง กับหุ้นส่วนการพัฒนา ครั้งที่ ๒๘ เพื่อที่สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติจะได้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติกรอบการหารือฯ พร้อมทั้งเสนอองค์ประกอบของคณะผู้แทนไทยเพื่อเข้าร่วมการประชุมต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบในคราวเดียวกัน ซึ่งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘ เรื่อง การเสนอองค์ประกอบของ คณะผู้แทนไทยเพื่อเข้าร่วมประชุมระหว่างประเทศและกรอบการเจรจาว่า การเสนอกรอบการเจรจา ทำที่ ของไทยในการเจรจาหรือการจัดทำความตกลงระหว่างประเทศ และจะต้องมีคณะผู้แทนไทยเพื่อเข้าร่วม การประชุมด้วย หากเป็นเรื่องที่จะมีผลกระทบต่อการสัมพันธ์ระหว่างประเทศและมีผลผูกพันในระยะยาว ให้ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐเสนอกรอบการเจรจา ทำที่ของไทยในการเจรจาเพื่อพิจารณา พร้อมทั้งเสนอ องค์ประกอบของคณะผู้แทนไทยเพื่อเข้าร่วมประชุมระหว่างประเทศต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบในคราวเดียวกันด้วย

๗.๒ ตามระเบียบปฏิบัติของคณะมนตรี คณะกรรมการการเมืองแม่ข่าย ข้อ ๑๔ กำหนดให้ “รายงานการประชุมเป็นลายลักษณ์อักษรทุกสมัยประชุมหรือมติใด ๆ ของคณะมนตรีจะต้องมีการบันทึกและ ลงนามโดยสมาชิกคณะมนตรีทุกคน หรือหัวหน้าคณะผู้แทนประเทศสมาชิกที่ได้รับมอบหมาย ต้นฉบับรายงาน การประชุมจะเก็บรักษาไว้ที่ฝ่ายทะเบียนของสำนักงานเลขาธิการเพื่อเป็นหลักฐานของคณะมนตรี” โดยเรื่องนี้ เข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวข้อง องค์กรระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ระเบียบปฏิบัติของคณะมนตรี คณะกรรมการการเมืองแม่ข่าย รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

คณะกรรมการแม่ข่ายแห่งชาติไทย จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๘.๑ อนุมัติกรอบการหารือสำหรับการประชุมคณะมนตรี คณะกรรมการการเมืองแม่ข่าย ครั้งที่ ๓๐ และการประชุมคณะมนตรี คณะกรรมการการเมืองแม่ข่าย กับหุ้นส่วนการพัฒนา ครั้งที่ ๒๘ ณ ราชอาณาจักรกัมพูชา

๘.๒ รับทราบองค์ประกอบคณะผู้แทนไทยในการประชุมคณะมนตรี คณะกรรมการการเมืองแม่ข่าย ครั้งที่ ๓๐ และการประชุมคณะมนตรี คณะกรรมการการเมืองแม่ข่ายกับหุ้นส่วนการพัฒนา ครั้งที่ ๒๘

๘.๓ เห็นชอบให้คณะผู้แทนไทยหารือกับประเทศสมาชิกคณะกรรมการการเมืองแม่ข่ายตาม ประเด็นในกรอบการหารือสำหรับการประชุมคณะมนตรี คณะกรรมการการเมืองแม่ข่าย ครั้งที่ ๓๐ และการประชุม คณะมนตรี คณะกรรมการการเมืองแม่ข่าย กับหุ้นส่วนการพัฒนา ครั้งที่ ๒๘ เพื่อสนับสนุนให้การดำเนินงานและ ความร่วมมือเป็นไปตามพันธกรณีของความตกลงฯ

๘.๔ อนุมัติให้รองนายกรัฐมนตรี (นายสมศักดิ์ เทพสุทิน) หรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย ในฐานะ สมาชิกคณะมนตรี คณะกรรมการการเมืองแม่ข่าย และหัวหน้าคณะผู้แทนไทยเป็นผู้ลงนามรับรองรายงานการประชุม โดยที่เอกสารดังกล่าวมิได้ใช้ถ้อยคำก่อให้เกิดพันธกรณีตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เข้าข่ายหนังสือสัญญา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ เทพสุทิน)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการแม่ข่ายแห่งชาติไทย

สำนักเลขาธิการคณะกรรมการแม่ข่ายแห่งชาติไทย

โทรศัพท์ ๐ ๒๕๕๔ ๑๘๐๐ ต่อ ๑๓๙๒

โทรสาร ๐ ๒๕๒๑ ๙๑๔๗