

ด่วนที่สุด

ที่ พม ๐๖๐๒ (มก)/ ๑๙(๐๕๗)



กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๑๐๓๔ ถนนกรุงเกษม แขวงคลองมอหาค
เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กทม. ๑๐๑๐๐

๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

เรื่อง ขอย้ายระยะเวลาดำเนินการจัดทำกฎหมายลำดับรอง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. พระราชบัญญัติการคุ้มครองคนไร้ที่พึ่ง พ.ศ. ๒๕๕๗
๒. ประกาศคณะกรรมการคุ้มครองคนไร้ที่พึ่ง เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข
การสนับสนุนการดำเนินการแก่หน่วยงานของรัฐ องค์กรสาธารณประโยชน์ องค์กร
สวัสดิการชุมชน องค์กรภาคเอกชนอื่น สถาบันศาสนา กลุ่มคนไร้ที่พึ่ง หรือกลุ่มบุคคล
เพื่อการคุ้มครองคนไร้ที่พึ่ง

ด้วยกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ขอเสนอเรื่อง ขอย้ายระยะเวลา
ดำเนินการจัดทำกฎหมายลำดับรองตามความในพระราชบัญญัติการคุ้มครองคนไร้ที่พึ่ง พ.ศ. ๒๕๕๗
มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย
การเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การขอย้ายระยะเวลาดำเนินการจัดทำกฎหมายลำดับรองดังกล่าวเข้าข่ายที่ต้องเสนอ
คณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑)
เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ประกอบกับ
มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ ได้กำหนดแนวทางการเร่งรัดออกกฎหมายหรือดำเนินการอย่าง
หนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและ
การประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ หากแล้วเสร็จไม่ทัน
กำหนดวันดังกล่าว ให้พิจารณาดำเนินการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขอย้ายระยะเวลาออกไปอีกหนึ่งปี

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดยกรมพัฒนาสังคม
และสวัสดิการมีกฎหมายลำดับรองภายใต้พระราชบัญญัติการคุ้มครองคนไร้ที่พึ่ง พ.ศ. ๒๕๕๗ มาตรา ๑๕
มาตรา ๑๗ และมาตรา ๒๕ ซึ่งอยู่ระหว่างการจัดทำร่างประกาศกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ
และร่างระเบียบคณะกรรมการคุ้มครองคนไร้ที่พึ่ง ตามลำดับ โดยผ่านมติที่ประชุมของคณะกรรมการคุ้มครอง
คนไร้ที่พึ่ง และคณะอนุกรรมการพัฒนามาตรการและกลไกเพื่อการคุ้มครองคนไร้ที่พึ่ง เรียบร้อยแล้ว อย่างไรก็ตาม
การจัดทำร่างดังกล่าวอาจไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จได้ทันภายในกำหนดวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖
ตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์
ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ จึงขอให้นำเรื่องเสนอต่อคณะรัฐมนตรี ภายในวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

๓. สำระสำคัญ...

๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดยกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ มีร่างกฎหมายลำดับรองภายใต้พระราชบัญญัติการคุ้มครองคนไร้ที่พึ่ง พ.ศ. ๒๕๕๗ ได้แก่ (๑) ประกาศคณะกรรมการคุ้มครองคนไร้ที่พึ่ง เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการสนับสนุนการดำเนินการ แก่หน่วยงานของรัฐ องค์กรสาธารณประโยชน์ องค์กรสวัสดิการชุมชน องค์กรภาคเอกชนอื่น สถาบันศาสนา กลุ่มคนไร้ที่พึ่ง หรือกลุ่มบุคคล เพื่อการคุ้มครองคนไร้ที่พึ่ง ตามมาตรา ๑๕ มาตรา ๑๗ ซึ่งจำเป็นต้องออกประกาศ กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการสนับสนุนการดำเนินการ ตามประกาศของคณะกรรมการคุ้มครองคนไร้ที่พึ่งฉบับนี้ (๒) มาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติการคุ้มครองคนไร้ที่พึ่ง พ.ศ. ๒๕๕๗ กำหนดให้คณะกรรมการคุ้มครองคนไร้ที่พึ่งดำเนินการออกระเบียบเกี่ยวกับเงินช่วยเหลือ คนไร้ที่พึ่งสำหรับการเข้าร่วมการฝึกอาชีพ และเริ่มต้นประกอบอาชีพของคนไร้ที่พึ่ง ซึ่งปัจจุบันได้ผ่านการพิจารณาร่างดังกล่าวเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการคุ้มครองคนไร้ที่พึ่ง และคณะอนุกรรมการพัฒนามาตรการ และกลไกเพื่อการคุ้มครองคนไร้ที่พึ่ง โดยมีมติให้มีการหารือในข้อกฎหมายกับสำนักงานคณะกรรมการ กฤษฎีกา กรมบัญชีกลาง แนวทางการดำเนินงานร่วมกับองค์กรที่ดำเนินการเกี่ยวกับการคุ้มครองคนไร้ที่พึ่ง ซึ่งอาจดำเนินการในขั้นตอนการพิจารณาร่างกฎหมายและประกาศในราชกิจจานุเบกษาได้ไม่ทันภายในระยะเวลา ที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

๔.๑ การกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการสนับสนุนการดำเนินการแก่หน่วยงานของรัฐ องค์กรสาธารณประโยชน์ องค์กรสวัสดิการชุมชน องค์กรภาคเอกชนอื่น สถาบันศาสนา กลุ่มคนไร้ที่พึ่ง หรือกลุ่มบุคคล เพื่อการคุ้มครองคนไร้ที่พึ่ง ตามมาตรา ๑๕ มาตรา ๑๗ เป็นประโยชน์ต่อกลุ่มคนไร้ที่พึ่งในหลายระดับ และเป็นการส่งเสริมให้เกิดการรวมกลุ่มขององค์กร ในการดำเนินงานด้านการคุ้มครองคนไร้ที่พึ่งในบริบทพื้นที่ และตรงตามสภาพปัญหา อาทิ การให้ความช่วยเหลือคนไร้ที่พึ่งให้เข้าถึงสิทธิประโยชน์ และบริการต่าง ๆ ของรัฐ การจัดกิจกรรมอื่นได้อันเป็นการพัฒนาคุณภาพชีวิตกลุ่มคนไร้ที่พึ่งให้สามารถพึ่งพาตนเองได้ เป็นต้น

๔.๒ มาตรา ๒๕ ตามพระราชบัญญัติการคุ้มครองคนไร้ที่พึ่ง พ.ศ. ๒๕๕๗ ว่าด้วยหลักเกณฑ์ การจ่ายเงินช่วยเหลือคนไร้ที่พึ่งสำหรับการเข้าร่วมการฝึกอาชีพและเริ่มต้นประกอบอาชีพของคนไร้ที่พึ่ง เป็นการกำหนดระเบียบโดยคณะกรรมการคุ้มครองคนไร้ที่พึ่ง เพื่อใช้เป็นหลักเกณฑ์ในการพิจารณาจ่ายเงินช่วยเหลือตั้งต้นให้กับคนไร้ที่พึ่ง ได้มีโอกาสและมีแรงจูงใจในการพัฒนาตนเอง อีกทั้งจะมีส่วนช่วยให้คนไร้ที่พึ่ง พึ่งพาตนเอง ลดการพึ่งพิงรัฐ กลับไปใช้ชีวิตปกติในสังคม และเป็นกลไกขับเคลื่อนระบบเศรษฐกิจของประเทศ

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติการคุ้มครองคนไร้ที่พึ่ง พ.ศ. ๒๕๕๗

มาตรา ๑๕ ให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์สนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น องค์กรสาธารณประโยชน์ องค์กรสวัสดิการชุมชน องค์กรภาคเอกชนอื่น สถาบันศาสนา หรือกลุ่มคนไร้ที่พึ่ง จัดให้มีการดำเนินการในลักษณะเดียวกับสถานคุ้มครองคนไร้ที่พึ่งหรือมีส่วนร่วมในการคุ้มครองคนไร้ที่พึ่ง

มาตรา ๑๗ ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐ องค์กรสาธารณประโยชน์ องค์กรสวัสดิการชุมชน องค์กรภาคเอกชนอื่น สถาบันศาสนา กลุ่มคนไร้ที่พึ่ง หรือกลุ่มบุคคล จัดให้มีการดำเนินการในลักษณะเดียวกับ ศูนย์คุ้มครองคนไร้ที่พึ่ง กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์อาจพิจารณาให้การสนับสนุนด้านการเงินหรือด้านอื่น ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด

ประกอบกับประกาศคณะกรรมการคุ้มครองคนไร้ที่พึ่ง เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการสนับสนุนการดำเนินการแก่หน่วยงานของรัฐ องค์กรสาธารณประโยชน์ องค์กรสวัสดิการชุมชน องค์กรภาคเอกชนอื่น สถาบันศาสนา กลุ่มคนไร้ที่พึ่ง หรือกลุ่มบุคคล เพื่อการคุ้มครองคนไร้ที่พึ่ง ลงวันที่ ๗ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ ข้อ ๕ ข้อ ๘ ข้อ ๑๐ ข้อ ๑๑ และ ข้อ ๑๒

มาตรา ๒๕ ในระหว่างการเข้าร่วมการฝึกอบรมและการเริ่มต้นการประกอบอาชีพ คนไร้ที่พึ่ง อาจได้รับเงินช่วยเหลือในการยังชีพ ตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ พิจารณาแล้วเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบการขยายระยะเวลาการดำเนินการจัดทำกฎหมายลำดับรองตามความใน พระราชบัญญัติการคุ้มครองคนไร้ที่พึ่ง พ.ศ. ๒๕๕๗ ออกไปอีกหนึ่งปีนับแต่วันที่ครบกำหนดตามพระราชบัญญัติ หลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ จนถึงวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวรารุณ ศิลปอาชา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ

กองคุ้มครองสวัสดิภาพและเสริมสร้างคุณภาพชีวิต

โทรศัพท์ ๐ ๒๖๕๙ ๖๑๔๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ wpq13.plan@dsw.go.th