



# ด่วนที่สุด

ที่ สธ ๑๐๐๗/๓๓ ๙๕



กระทรวงสาธารณสุข

ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

เรื่อง ขอย้ายระยะเวลาดำเนินการจัดทำกฎหมายลำดับรองที่ออกตามพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ในส่วนที่สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยารับผิดชอบ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. รายชื่อกฎหมายลำดับรองเกี่ยวกับวัตถุอันตรายในความรับผิดชอบของสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา ที่เกี่ยวข้องตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๑ ชุด
  ๒. พระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จำนวน ๑ ชุด
  ๓. พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกระทรวงสาธารณสุข ขอเสนอเรื่อง ขอย้ายระยะเวลาดำเนินการจัดทำกฎหมายลำดับรองที่ออกตามพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ในส่วนที่สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยารับผิดชอบ มาเพื่อคณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่ต้องนำเสนอคณะกรรมการได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการหรือให้ต้องเสนอคณะกรรมการ

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าว มีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการ

การขอย้ายระยะเวลาการดำเนินการจัดทำกฎหมายลำดับรองที่ออกตามพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เข้าข่ายที่ต้องเสนอคณะกรรมการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องกฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการหรือให้ต้องเสนอคณะกรรมการ ประกอบกับมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและ การประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการที่จะมีมติขยายระยะเวลาออกไปอีกไม่เกิน ๑ ปี และต้องมีมติก่อนที่จะครบกำหนดระยะเวลา ดังกล่าว

## ๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่พระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมเป็นกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ก่อนที่พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ มีผลใช้บังคับ ดังนั้น การออกกฎหมายลำดับรองจะครบกำหนดระยะเวลาในวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ แต่เนื่องจากการดำเนินการจัดทำกฎหมายลำดับรองยังไม่แล้วเสร็จ ซึ่งตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้เป็นอำนาจ

/ของคณะ.....

ของคณะรัฐมนตรีที่จะมีมติขยายระยะเวลาออกไปอีกไม่เกิน ๑ ปี และต้องมีมติก่อนที่จะครบกำหนดระยะเวลาดังกล่าว กระทรวงสาธารณสุขจึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเพื่อให้มีมติโดยด่วนก่อนที่จะครบกำหนดเวลาในวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

### ๓. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง

๓.๑ กระทรวงสาธารณสุข โดยสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยารับผิดชอบในการกำกับดูแลวัตถุอันตรายที่ใช้ในบ้านเรือนหรือทางสาธารณสุข ภายใต้พระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมเป็นรัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติฉบับนี้

๓.๒ กรมโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ อก ๐๓๐๖/๔๕๖๑ ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๖ แจ้งให้สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยาตรวจสอบบทบัญญัติภายใต้กฎหมายว่าด้วยวัตถุอันตรายว่ามีบทบัญญัติใดภายใต้กฎหมายว่าด้วยวัตถุอันตรายที่ต้องออกกฎเพิ่มเติม หรือประสงค์ขอขยายระยะเวลา โดยให้แจ้งรายละเอียด สถานการณ์ และเหตุผลความจำเป็นในการขอขยายระยะเวลา เพื่อที่กระทรวงอุตสาหกรรม จะได้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ซึ่งกระทรวงสาธารณสุข โดยสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยาได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ สธ ๑๐๐๗/๑๑๕๐๑ ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๖ แจ้งข้อมูลการออกกฎหมายลำดับรองตามพระราชบัญญัติวัตถุอันตรายไปยังกรมโรงงานอุตสาหกรรมและแจ้งการขอขยายเวลาพร้อมเหตุผลในการขอขยายเวลา โดยมีจำนวนรายการกฎหมายที่สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยาแจ้งขอขยายเวลาจำนวน ๖ ฉบับ ซึ่งมีรายละเอียดดังต่อไปนี้

๓.๑.๑ ร่างประกาศกระทรวงสาธารณสุขเกี่ยวกับการกำหนดระดับปริมาณสารสำคัญในวัตถุอันตรายเทียบกับเกณฑ์ค่าคลาดเคลื่อนตามมาตรา ๒๐ (๓) เพื่อกำหนดให้เป็นวัตถุอันตรายปลอมตามมาตรา ๔๗ (๕) ซึ่งออกโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๔๗ (๕) แห่งพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ. ๒๕๓๕ และมีสาระสำคัญ คือ การกำหนดกำหนดระดับปริมาณสารสำคัญในวัตถุอันตรายเทียบกับเกณฑ์ค่าคลาดเคลื่อนซึ่งได้มีการออกประกาศไว้ตามมาตรา ๒๐ (๓) เพื่อกำหนดให้เป็นวัตถุอันตรายปลอมตามความในมาตรา ๔๗ (๕)

๓.๑.๒ ร่างประกาศกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยเรื่องข้อความที่ห้ามใช้ในการโฆษณาวัตถุอันตรายที่สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยารับผิดชอบ เกี่ยวกับข้อความในการโฆษณาที่ไม่เป็นธรรมต่อผู้อื่นหรือข้อความที่อาจก่อให้เกิดผลเสียต่อสังคมโดยส่วนรวมของวัตถุอันตราย ซึ่งออกโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕๑ (๓) แห่งพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ. ๒๕๓๕ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยสาระสำคัญคือ การประกาศกำหนดข้อความในการโฆษณาที่ไม่เป็นธรรมต่อผู้อื่นหรือข้อความที่อาจก่อให้เกิดผลเสียต่อสังคมโดยส่วนรวมของวัตถุอันตราย ซึ่งเป็นข้อความที่ห้ามใช้ในการโฆษณาวัตถุอันตรายในความรับผิดชอบของสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา

๓.๑.๓ ร่างระเบียบคณะกรรมการวัตถุอันตรายว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการโฆษณาวัตถุอันตรายเพื่อแก้ไขความเข้าใจผิดของผู้อื่นที่อาจเกิดขึ้นจากการโฆษณาวัตถุอันตราย ซึ่งออกโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕๑/๓ (๔) แห่งพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ. ๒๕๓๕ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยสาระสำคัญ คือ กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการโฆษณาวัตถุอันตรายเพื่อแก้ไขความเข้าใจผิดของผู้อื่นที่อาจเกิดขึ้นจากการโฆษณาวัตถุอันตราย

๓.๑.๔ ร่างประกาศกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยการขอความเห็นและคำปวยการในการโฆษณาวัตถุอันตรายในความรับผิดชอบของสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา ซึ่งออกโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕๑/๕ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ. ๒๕๓๕ แก้ไขเพิ่มเติมโดย

/พระราชบัญญัติ...

พระราชบัญญัติวัตถุอันตราย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยมีสาระสำคัญ คือ การกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอความเห็นเกี่ยวกับการโฆษณาวัตถุอันตรายที่สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา รับผิดชอบ เช่น กำหนดแบบคำขอความเห็น เอกสารและหลักฐานที่ใช้ในการขอความเห็นในการโฆษณาวัตถุอันตรายในความรับผิดชอบของสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา และการกำหนดอัตราค่าป่วยการในการขอความเห็นในการโฆษณาวัตถุอันตราย

๓.๑.๕ ร่างประกาศสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยาเกี่ยวกับการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการเก็บตัวอย่างวัตถุอันตรายที่นำเข้า/นำผ่าน ท่าที่จำเป็นเพื่อเป็นพยานหลักฐานในการดำเนินคดี และการให้ส่งวัตถุอันตรายออกไปนอกราชอาณาจักรโดยเร่งด่วน ซึ่งออกโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕๒/๒ วรรคสองแห่งพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ. ๒๕๓๕ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยมีสาระสำคัญ คือ การกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการเก็บตัวอย่างวัตถุอันตรายที่นำเข้า/นำผ่าน ท่าที่จำเป็นเพื่อเป็นพยานหลักฐานในการดำเนินคดี และการส่งวัตถุอันตรายออกไปนอกราชอาณาจักร

๓.๑.๖ ร่างประกาศสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยาเกี่ยวกับ หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข เกี่ยวกับการกำหนดค่าใช้จ่ายในการเก็บตัวอย่างวัตถุอันตรายที่นำเข้า/นำผ่าน ท่าที่จำเป็นเพื่อเป็นพยานหลักฐานในการดำเนินคดี และการให้ส่งวัตถุอันตรายออกไปนอกราชอาณาจักรโดยเร่งด่วน ที่ผู้นำเข้า/ผู้นำผ่านจะต้องเป็นผู้รับผิดชอบ ซึ่งออกโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕๒/๒ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ. ๒๕๓๕ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยมีสาระสำคัญ คือ การกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการกำหนดค่าใช้จ่ายในการเก็บตัวอย่างวัตถุอันตรายที่นำเข้า/นำผ่าน ท่าที่จำเป็นเพื่อเป็นพยานหลักฐานในการดำเนินคดีในการดำเนินการที่ผู้นำเข้า/ผู้นำผ่านจะต้องเป็นผู้รับผิดชอบ

รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

#### ๔. ประโยชน์และผลกระทบ

ประโยชน์ที่ได้รับจากการดำเนินการในเรื่องนี้ เพื่อให้ประชาชนสามารถปฏิบัติตามกฎหมายหรือได้รับสิทธิประโยชน์จากกฎหมายว่าด้วยวัตถุอันตรายสำหรับวัตถุอันตรายในความรับผิดชอบของสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา กระทรวงสาธารณสุข

ผลกระทบกับผู้ประกอบการด้านวัตถุอันตราย ซึ่งเป็นผู้อยู่ภายใต้การบังคับใช้กฎหมาย และพนักงานเจ้าหน้าที่ผู้บังคับใช้กฎหมาย ซึ่งต้องดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยต้องมีการปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดเพิ่มเติม

#### ๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

#### ๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

#### ๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ มาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ บัญญัติไว้ว่า กฎหมายที่มีใช้พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญที่กำหนดให้ต้องมีการออกกฎหมายหรือกำหนดให้รัฐต้องดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดเพื่อที่ประชาชนจะสามารถปฏิบัติตามกฎหมายหรือได้รับสิทธิประโยชน์จากกฎหมายนั้นได้ หากมิได้มีการออกกฎหมายดังกล่าวหรือยังมิได้ดำเนินการนั้นภายใน

/ระยะเวลา...

ระยะเวลาสองปีนับแต่วันที่กฎหมายนั้นมีผลใช้บังคับ และบทบัญญัติในเรื่องนั้นก่อภาระหรือเป็นผลร้ายต่อประชาชน ให้บทบัญญัติดังกล่าวเป็นอันสิ้นผลบังคับ แต่ในกรณีที่บทบัญญัติในเรื่องนั้นให้สิทธิประโยชน์ แก่ประชาชน ให้บทบัญญัติดังกล่าวมีผลบังคับได้โดยไม่ต้องมีกฎหรือดำเนินการดังกล่าว

ทั้งนี้ ระยะเวลาสองปีดังกล่าว คณะรัฐมนตรีจะมีมติขยายออกไปอีกก็ได้แต่ไม่เกินหนึ่งปี และต้องมีมติก่อนที่จะครบกำหนดเวลาสองปีดังกล่าว

๗.๒ บทเฉพาะกาล มาตรา ๓๙ แห่งพระราชบัญญัติหลักการจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดว่า “ในวาระเริ่มแรก (๑) ระยะเวลาสองปีตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง สำหรับกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ ให้นับแต่เมื่อพ้นกำหนดสองปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ”

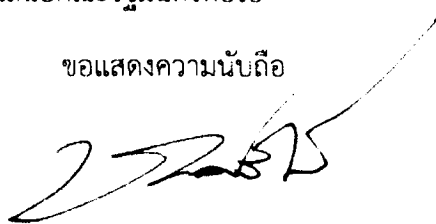
๗.๓ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ ได้เห็นชอบแนวทางการดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักการจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอ และมอบหมายให้หน่วยงานของรัฐทุกหน่วยเร่งรัดออกกฎหรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดเพื่อเป็นการปฏิบัติตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง ตามแนวทางการดำเนินการดังกล่าวโดยเร็ว ในกรณีที่อาจดำเนินการให้แล้วเสร็จไม่ทันกำหนดเวลา ให้หน่วยงานพิจารณาดำเนินการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขอขยายระยะเวลาตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักการจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายฯ ออกไปอีกหนึ่งปี โดยคณะรัฐมนตรีจะมีมติขยายระยะเวลาดังกล่าวออกไปอีกก็ได้แต่ไม่เกินหนึ่งปี ซึ่งจะต้องมีมติก่อนที่จะครบกำหนดเวลาดังกล่าว

#### ๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงสาธารณสุขขอเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบขยายระยะเวลาการดำเนินการจัดทำกฎหมายลำดับรองที่ออกตามพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ออกไปอีกหนึ่งปีนับแต่วันที่ครบกำหนดตามพระราชบัญญัติหลักการจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ จนถึงวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายชุลน่าน ศรีแก้ว)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา

โทร. ๐ ๒๕๕๐ ๗๒๕๘ (นางสาวพรศรี คลังวิเศษ)

โทรสาร ๐ ๒๕๕๑ ๘๔๘๒

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ [toxic1@fda.moph.go.th](mailto:toxic1@fda.moph.go.th)



QR code สิ่งที่มาด้วย