



ที่ สธ ๐๒๔๐/ กต ๓๖

กระทรวงสาธารณสุข

ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

เรื่อง ขอย้ายระยะเวลาการดำเนินการจัดทำกฎหมายลำดับรองที่ออกตามประมวลกฎหมายยาเสพติด

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๙๓๔๔ ลงวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๖

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๒๗๐๙๖ ลงวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ประมวลกฎหมายยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวน ๑ ฉบับ

๒. พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกระทรวงสาธารณสุข ขอเสนอขอย้ายระยะเวลาการดำเนินงานจัดทำกฎหมายลำดับรองที่ออกตามประมวลกฎหมายยาเสพติดมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีโดยมีรายละเอียด ดังนี้

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การขอย้ายระยะเวลาการดำเนินการจัดทำกฎหมายลำดับรองที่ออกตามประมวลกฎหมายยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๖๔ เข้าข่ายที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรี หรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ประกอบกับมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้เป็นอำนาจของคณะรัฐมนตรีที่จะมีมติขยายระยะเวลาออกไปอีกไม่เกิน ๑ ปี และต้องมีมติก่อนที่จะครบกำหนดระยะเวลาดังกล่าว

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๒๒ วรรคสอง กำหนดให้กฎหมายที่มีใช้พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญที่กำหนดให้ต้องมีการออกกฎ หรือกำหนดให้รัฐต้องดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใด เพื่อที่ประชาชนจะสามารถปฏิบัติตามกฎหมาย หรือได้รับสิทธิประโยชน์จากกฎหมายนั้นได้ หากมิได้มีการออกกฎดังกล่าวหรือยังมิได้ดำเนินการนั้นภายในระยะเวลาสองปีนับแต่วันที่กฎหมายนั้นมีผลใช้บังคับ และบทบัญญัติในเรื่องนั้นก่อภาระหรือเป็นผลร้ายต่อประชาชนให้บทบัญญัติดังกล่าวเป็นอันสิ้นผลบังคับ แต่ในกรณีที่บทบัญญัติในเรื่องนั้นให้สิทธิประโยชน์แก่ประชาชนให้บทบัญญัติดังกล่าวมีผลบังคับได้โดยไม่ต้องมีกฎหรือดำเนินการดังกล่าว ทั้งนี้ ระยะเวลาสองปีดังกล่าวคณะรัฐมนตรีจะมีมติขยายออกไปอีกก็ได้แต่ไม่เกินหนึ่งปี และต้องมีมติก่อนที่จะครบกำหนดเวลา

สองปี...

สองปีดังกล่าว ดังนั้น การออกกฎหมายลำดับรองภายใต้ประมวลกฎหมายยาเสพติดจะครบกำหนดระยะเวลาสองปีในวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๖ แต่เนื่องจากการดำเนินการจัดทำกฎหมายลำดับรองยังไม่แล้วเสร็จ กระทรวงสาธารณสุขจึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้มีมติโดยด่วน ก่อนที่จะครบกำหนดเวลาในวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๖

๓. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

ปัจจุบันมีกฎหมายลำดับรองที่ออกตามประมวลกฎหมายยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๖๔ ประกาศในราชกิจจานุเบกษาและมีผลบังคับใช้จำนวน ๗ ฉบับ (โดยสำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการบำบัดรักษาและฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติด กระทรวงสาธารณสุข)

๓.๑.๑ กฎกระทรวงการฟื้นฟูสภาพทางสังคมแก่ผู้ติดยาเสพติดและผู้ผ่านการบำบัดรักษา พ.ศ. ๒๕๖๖

๓.๑.๒ ประกาศคณะกรรมการบำบัดรักษาและฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติด เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการจัดตั้งและรับรองคุณภาพศูนย์คัดกรอง พ.ศ. ๒๕๖๕

๓.๑.๓ ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กำหนดสถานที่ที่เป็นศูนย์คัดกรอง พ.ศ. ๒๕๖๕

๓.๑.๔ ประกาศคณะกรรมการบำบัดรักษาและฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติด เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการจัดตั้งและรับรองคุณภาพสถานพยาบาลยาเสพติด สถานฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๖๕

๓.๑.๕ ประกาศคณะกรรมการบำบัดรักษาและฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติด เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการคัดกรอง การบำบัดรักษา การฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด และการประเมินผลการบำบัดรักษาและการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๖๕

๓.๑.๖ ประกาศคณะกรรมการบำบัดรักษาและฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติด เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการจัดตั้งและรับรองคุณภาพศูนย์ฟื้นฟูสภาพทางสังคม พ.ศ. ๒๕๖๕

๓.๑.๗ ระเบียบคณะกรรมการบำบัดรักษาและฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติดว่าด้วยการควบคุมการบำบัดรักษาและระเบียบวินัยสำหรับศูนย์คัดกรอง สถานพยาบาลยาเสพติด และสถานฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๖๕

๓.๒ กฎหมายลำดับรองที่อยู่ระหว่างการจัดทำ และยังไม่ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา จำนวน ๒ ฉบับ

ซึ่งอาจดำเนินการในขั้นตอนการพิจารณาร่างกฎหมายและประกาศในราชกิจจานุเบกษาไม่ทันภายในระยะเวลาที่กำหนดในพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๒ ฉบับ ได้แก่

๓.๒.๑ ร่างกฎกระทรวงกำหนดปริมาณยาเสพติดให้โทษและวัตถุออกฤทธิ์ที่ให้สันนิษฐานว่ามีไว้ในครอบครองเพื่อเสพ พ.ศ. ซึ่งมีการดำเนินงานที่ผ่านมาคือ

- กระทรวงสาธารณสุข มีหนังสือ ที่ สธ ๐๒๔๐/๒๘๘ ลงวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ เรียนเลขาธิการคณะรัฐมนตรี โดยขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงกำหนดปริมาณยาเสพติดให้โทษและวัตถุออกฤทธิ์ที่ให้สันนิษฐานว่ามีไว้ในครอบครองเพื่อเสพ พ.ศ.

- สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี มีหนังสือ ที่ นร ๐๕๐๓/๘๓๔๔ ลงวันที่ ๒๘ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๖ เรียนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข โดยรองนายกรัฐมนตรี (นายอนุทิน ชาญวีรกูล)

สั่งและ...

สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี พิจารณาแล้วมีคำสั่งให้กระทรวงสาธารณสุขรับร่างกฎกระทรวง ในเรื่องนี้ไปพิจารณาทบทวนร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด สำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักอัยการสูงสุด และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ กระทรวงมหาดไทย สำนักงาน ตำรวจแห่งชาติ และสำนักงานศาลยุติธรรม เพื่อให้ได้ข้อยุติในประเด็นดังกล่าว ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

- เมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๖ กระทรวงสาธารณสุข โดยสำนักงานเลขาธิการ คณะกรรมการบำบัดรักษาและฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติด กระทรวงสาธารณสุข ได้ดำเนินการจัดประชุมหารือ ร่างกฎกระทรวงกำหนดปริมาณยาเสพติดให้โทษและวัตถุออกฤทธิ์ที่ให้นับนิยามว่ามีไว้ในครอบครองเพื่อเสพ พ.ศ. โดยที่ประชุมมีมติมอบหมายให้กรมการแพทย์ดำเนินการทบทวนและทำข้อสรุปให้ครอบคลุมทั้งวัตถุประสงค์ ข้อมูลวิชาการ พฤติกรรมการใช้ รวมถึงข้อเสนอเชิงนโยบาย เพื่อนำเสนอในที่ประชุมหน่วยงานตามหนังสือ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีต่อไป

- เมื่อวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ กระทรวงสาธารณสุข โดยสำนักงานเลขาธิการ คณะกรรมการบำบัดรักษาและฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติด กระทรวงสาธารณสุข ได้ดำเนินการจัดประชุมหารือ ร่างกฎกระทรวงกำหนดปริมาณยาเสพติดให้โทษและวัตถุออกฤทธิ์ที่ให้นับนิยามว่ามีไว้ในครอบครองเพื่อเสพ พ.ศ. ครั้งที่ ๒/๒๕๖๖ (หน่วยงานภายในกระทรวงสาธารณสุข) โดยที่ประชุมมีมติให้ดำเนินการจัดประชุม หน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๙๓๔๔ ลงวันที่ ๒๘ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๖ ในวันศุกร์ที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

๓.๒.๒ ร่างกฎกระทรวงการอนุญาตโฆษณาเกี่ยวกับการบำบัดรักษาหรือการฟื้นฟูสมรรถภาพ ผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. ซึ่งมีการดำเนินงานที่ผ่านมาคือ

- กระทรวงสาธารณสุข มีหนังสือ ที่ สธ ๐๒๔๐/๓๒๑๑ ลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๕ เรียนเลขาธิการคณะรัฐมนตรี โดยขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงการอนุญาต โฆษณาเกี่ยวกับการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ.

- สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๒๗๐๙๖ ลงวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๕ เรียนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข โดยขอให้กระทรวงสาธารณสุขจัดทำข้อมูล เพิ่มเติมเกี่ยวกับการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องในประเด็นการกำหนดอัตราค่าธรรมเนียม และการวิเคราะห์ การกำหนดอัตราค่าทำเนียมโดยพิจารณาปัจจัยต้นทุนในการดำเนินการ ภาระหรือผลกระทบที่เกิดขึ้นต่อประชาชน และประโยชน์ที่บุคคลนั้นจะได้รับ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

- กระทรวงสาธารณสุข มีหนังสือ ที่ สธ ๐๒๔๐/๑๗๓๕ ลงวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๖ เรียนเลขาธิการคณะรัฐมนตรี โดยขอส่งข้อมูลเพิ่มเติมเกี่ยวกับร่างกฎกระทรวงการอนุญาตโฆษณาเกี่ยวกับการ บำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ.

ซึ่งขณะนี้ร่างกฎกระทรวงดังกล่าวอยู่ระหว่างการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

๔.๑ ร่างกฎกระทรวงกำหนดปริมาณยาเสพติดให้โทษและวัตถุออกฤทธิ์ที่ให้นับนิยามว่ามีไว้ในครอบครองเพื่อเสพ พ.ศ. มีวัตถุประสงค์เพื่อกำหนดเจตนารมณ์ในการใช้ประกอบการพิจารณา ให้โอกาสแก่ผู้เสพผู้ติดยาเสพติดที่ครอบครองยาเสพติดหรือวัตถุออกฤทธิ์ไว้เพื่อการเสพ โดยไม่ถือเป็นโทษ ความผิดร้ายแรง และพิจารณาให้การบำบัดรักษา โดยจะต้องพิจารณาควบคู่กับพฤติกรรมอื่นที่เกี่ยวข้อง การจำหน่ายยาเสพติด หรือระดับความรุนแรงของการเสพติด รวมถึงให้การบังคับใช้กฎหมายมีความสอดคล้อง

และเหมาะสมกับสภาพการณ์ปัจจุบัน เพื่อควบคุมการใช้ประโยชน์ยาเสพติดในทางการแพทย์ ทางวิทยาศาสตร์ และทางอุตสาหกรรม รวมถึงเพื่อป้องกันการแพร่กระจายยาเสพติดและการใช้ยาเสพติดในทางที่ไม่ถูกต้อง อันจะนำไปสู่การติดยาเสพติด ซึ่งเป็นการบั่นทอนสุขภาพของประชาชน โดยเฉพาะอย่างยิ่งการแพร่กระจาย ยาเสพติดเข้าสู่กลุ่มเยาวชนซึ่งเป็นกำลังสำคัญในการพัฒนาประเทศ นำไปสู่ความสะอาดในการปฏิบัติงาน ของเจ้าหน้าที่ในการจับกุมผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด และการจำแนกผู้เสพเข้าสู่กระบวนการบำบัด และฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติด

๔.๒ ร่างกฎกระทรวงการอนุญาตโฆษณาเกี่ยวกับการบำบัดรักษาหรือการฟื้นฟูสมรรถภาพ ผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. มีวัตถุประสงค์เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การขออนุญาต การออก ใบอนุญาตโฆษณาเกี่ยวกับการบำบัดรักษา หรือการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด และเงื่อนไขการโฆษณา ตามใบอนุญาตโฆษณาเกี่ยวกับการบำบัดรักษา หรือการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด ให้มีหลักเกณฑ์วิธีการ ที่ชัดเจนในการควบคุมและกำกับดูแลโฆษณาเกี่ยวกับการบำบัดรักษา หรือการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด ป้องกันการโฆษณาอันเป็นเท็จ หรืออาจสร้างความเข้าใจผิดแก่ประชาชน ทำให้ประชาชนรับรู้เข้าใจ ได้รับข้อมูลที่ ถูกต้อง เพื่อใช้ในการเลือกตัดสินใจได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

-ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

- ไม่มี

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

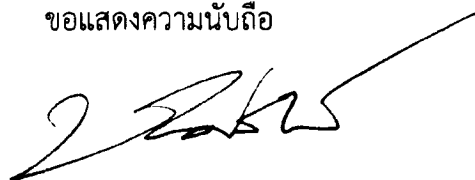
คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ เห็นชอบแนวทางการดำเนินการ เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดร่างกฎหมายและประเมินผล สัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ และให้หน่วยงานของรัฐทุกหน่วยเร่งรัดการออกกฎหรือดำเนินการอย่างหนึ่ง อย่างใดตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดร่างกฎหมายและประเมินผลสัมฤทธิ์ ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ตามแนวทางการดำเนินการดังกล่าวโดยเร็ว

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงสาธารณสุข พิจารณาแล้วเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ การขยายระยะเวลาการดำเนินการจัดทำกฎหมายลำดับรองตามประมวลกฎหมายยาเสพติดออกไปอีกหนึ่งปี นับแต่วันที่ครบกำหนดตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมาย และการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ จนถึงวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๗

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายชุลานัน ศรีแก้ว)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

สำนักงานเลขานุการคณะกรรมการบำบัดรักษาและฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติด กระทรวงสาธารณสุข

โทร ๐ ๒๕๙๐ ๒๔๒๒ (นางสาวชนัญชิตา ทองเอี้ยว)