

ด่วนที่สุด

ที่ อว (ปคร) ๐๒๑๓/๒๕๖๓



สลด. (eMail)

ส่ง : กนธ.

รับที่ : ธ10758/66

17 พ.ย. 2566 เวลา 13.30 น.



กระทรวงการอุดมศึกษา

วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

ถนนพระรามที่ ๖ ราชเทวี กทม. ๑๐๕๐๐

๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

เรื่อง ขอย้ายระยะเวลาดำเนินการจัดทำกฎหมายลำดับรองตามความในพระราชบัญญัติการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ การวิจัยและนวัตกรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ และพระราชบัญญัติสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒
๒. พระราชบัญญัติการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ การวิจัยและนวัตกรรม พ.ศ. ๒๕๖๒
๓. พระราชบัญญัติสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม พ.ศ. ๒๕๖๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานความคืบหน้าการดำเนินการออกกฎหมายลำดับรองตามพระราชบัญญัติการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ การวิจัยและนวัตกรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ และพระราชบัญญัติสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒

ด้วยกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม โดยสำนักงานการวิจัยแห่งชาติ (วช.) ขอเสนอเรื่องขอย้ายระยะเวลาดำเนินการจัดทำกฎหมายลำดับรองตามความในพระราชบัญญัติการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ การวิจัยและนวัตกรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ และพระราชบัญญัติสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การดำเนินการขอย้ายระยะเวลาดำเนินการดังกล่าวเข้าข่ายที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ประกอบกับมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ บัญญัติว่ากฎหมายที่มีใช้พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญที่กำหนดให้ต้องมีการออกกฎหรือกำหนดให้รัฐต้องดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใด เพื่อที่ประชาชนจะสามารถปฏิบัติตามกฎหมาย หรือได้รับสิทธิประโยชน์จากกฎหมายนั้นได้ หากมิได้มีการออกกฎดังกล่าวหรือยังมิได้ดำเนินการนั้นภายในระยะเวลาสองปีนับแต่วันที่กฎหมายนั้นมีผลใช้บังคับ และบทบัญญัติในเรื่องนั้นก่อภาระหรือเป็นผลร้ายต่อประชาชน ให้บทบัญญัติดังกล่าวเป็นอันสิ้นผลบังคับ แต่ในกรณีที่บทบัญญัติในเรื่องนั้น ให้สิทธิประโยชน์แก่ประชาชน ให้บทบัญญัติดังกล่าวมีผลบังคับได้โดยไม่ต้องมีกฎหรือดำเนินการดังกล่าว ทั้งนี้ ระยะเวลาสองปีดังกล่าวคณะรัฐมนตรีจะมีมติขยายออกไปอีกก็ได้ แต่ไม่เกินหนึ่งปี และต้องมีมติก่อนที่จะครบกำหนดเวลาสองปีดังกล่าว (อ้างถึง ๑)

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดเกี่ยวกับการจัดทำกฎหมายลำดับรองไว้ว่า “คณะรัฐมนตรีจะมีมติขยายออกไปอีกก็ได้แต่ไม่เกินหนึ่งปี และต้องมีมติก่อนที่จะครบกำหนดเวลาสองปีดังกล่าว ...” ซึ่งพระราชบัญญัติการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ การวิจัยและนวัตกรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ และพระราชบัญญัติสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ ต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ดังนั้นจึงมีความจำเป็นต้องเสนอการขอขยายระยะเวลาดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

๓. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑. ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๓.๑.๑ พระราชบัญญัติการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ การวิจัยและนวัตกรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ (อ้างถึง ๒) มีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๒ และพระราชบัญญัติสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ (อ้างถึง ๓) มีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ต้องมีการดำเนินการออกกฎหมายลำดับรอง จำนวน ๕ ฉบับ ทั้งนี้ ปัจจุบันสำนักงานการวิจัยแห่งชาติ ได้ดำเนินการออกกฎหมายลำดับรองแล้วเสร็จจำนวน ๒ ฉบับ และอยู่ระหว่างดำเนินการ จำนวน ๓ ฉบับ

๓.๑.๒ พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งมีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ มาตรา ๒๒ วรรคสอง กำหนดว่า “กฎหมายที่มิใช่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญที่กำหนดให้ต้องมีการออกกฎหรือกำหนดให้รัฐต้องดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใด เพื่อที่ประชาชนจะสามารถปฏิบัติตามกฎหมาย หรือได้รับสิทธิประโยชน์จากกฎหมายนั้นได้ หากมิได้มีการออกกฎดังกล่าวหรือยังมิได้ดำเนินการนั้นภายในระยะเวลาสองปีนับแต่วันที่กฎหมายนั้นมีผลใช้บังคับ และบทบัญญัติในเรื่องนั้นก่อภาระหรือเป็นผลร้ายต่อประชาชน ให้บทบัญญัติดังกล่าวเป็นอันสิ้นผลบังคับ แต่ในกรณีที่บทบัญญัติในเรื่องนั้น ให้สิทธิประโยชน์แก่ประชาชน ให้บทบัญญัติดังกล่าวมีผลบังคับได้โดยไม่ต้องมีกฎหรือดำเนินการดังกล่าว ทั้งนี้ ระยะเวลาสองปีดังกล่าวคณะรัฐมนตรีจะมีมติขยายออกไปอีกก็ได้แต่ไม่เกินหนึ่งปี และต้องมีมติก่อนที่จะครบกำหนดเวลาสองปีดังกล่าว” และมาตรา ๓๙ บัญญัติว่า “ในวาระเริ่มแรก (๑) ระยะเวลาสองปีตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง สำหรับกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ ให้นับแต่เมื่อพ้นกำหนดสองปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ”

๓.๑.๓ พระราชบัญญัติการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ การวิจัยและนวัตกรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ มีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๒ และพระราชบัญญัติสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ มีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ซึ่งเป็นกฎหมายที่มีผลใช้บังคับก่อนวันที่พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ มีผลใช้บังคับ คือวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ดังนั้น การจัดทำกฎหมายลำดับรองที่กำหนดระยะเวลาตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง จึงเริ่มนับเมื่อพ้นกำหนดสองปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ มีผลใช้บังคับ โดยระยะเวลาดังกล่าวจะครบกำหนดในวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

๓.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

สำนักงานการวิจัยแห่งชาติและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้ดำเนินการเกี่ยวกับการจัดทำร่างกฎหมายลำดับรองที่อาศัยอำนาจตามความในพระราชบัญญัติการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ การวิจัยและนวัตกรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ (สิ่งที่ส่งมาด้วย) ดังนี้

๓.๒.๑ ระเบียบที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษาและมีผลใช้บังคับแล้ว จำนวน ๒ ฉบับ ได้แก่ ระเบียบคณะกรรมการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมว่าด้วยข้อกำหนดจรรยาบรรณการวิจัยทั่วไป พ.ศ. ๒๕๖๕ และระเบียบสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติว่าด้วยการแจ้ง การนำส่ง การเชื่อมโยงข้อมูล การรายงานผลงานวิจัยและนวัตกรรม และการเปิดเผยข้อมูลการวิจัยในระบบข้อมูล สารสนเทศ พ.ศ. ๒๕๖๕

๓.๒.๒ ร่างพระราชกฤษฎีกาและร่างระเบียบที่อยู่ระหว่างดำเนินการ จำนวน ๓ ฉบับ ซึ่งอาจดำเนินการพิจารณาและประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วเสร็จไม่ทันตามกำหนดระยะเวลาในพระราชบัญญัติ หลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้แก่

๑) ร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์การวิจัยและข้อกำหนดจรรยาบรรณการวิจัย ซึ่งมีปัญหาเกี่ยวกับหลักศาสนา วัฒนธรรม จารีตประเพณี หรือศีลธรรมอันดีของประชาชน พ.ศ. ออกโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๓ วรรคสามแห่งพระราชบัญญัติการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ การวิจัยและนวัตกรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยมีสาระสำคัญเพื่อส่งเสริมการวิจัยให้มีคุณภาพและมาตรฐาน แต่การวิจัยดังกล่าวอาจมี ปัญหาหรือผลกระทบกับหลักศาสนา วัฒนธรรม จารีตประเพณี หรือศีลธรรม อันดีของประชาชน จึงกำหนด หลักเกณฑ์การวิจัยและข้อกำหนดจรรยาบรรณการวิจัยซึ่งมีปัญหากับหลักศาสนา วัฒนธรรม จารีตประเพณี หรือ ศีลธรรมอันดีของประชาชนให้สอดคล้องกับบริบทของสังคมไทย

๒) ร่างระเบียบคณะกรรมการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมว่าด้วย มาตรฐานการวิจัยทั่วไป พ.ศ. ออกโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติการส่งเสริม วิทยาศาสตร์ การวิจัยและนวัตกรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ ประกอบกับมาตรา ๔๑ (๑๐) แห่งพระราชบัญญัติสภานโยบาย การอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยมีสาระสำคัญเป็นการกำหนดมาตรฐาน การวิจัย ข้อกำหนดเกี่ยวกับคุณลักษณะและคุณภาพที่พึงประสงค์ของการวิจัยและนวัตกรรมในทุกกระบวนการ ซึ่งต้องสอดคล้องกับมาตรฐานการวิจัยระดับสากล จรรยาบรรณการวิจัย และนโยบายและยุทธศาสตร์ชาติ รวมทั้งเป็นไป ตามกฎหมาย ระเบียบ และแนวปฏิบัติที่เกี่ยวข้อง

๓) ร่างระเบียบคณะกรรมการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมว่าด้วยการให้ รางวัลผลงานวิจัยและนวัตกรรมและการประกาศเกียรติคุณ พ.ศ. ออกโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๑ วรรคสามแห่งพระราชบัญญัติการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ การวิจัยและนวัตกรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ และมาตรา ๔๑ (๑๒) แห่งพระราชบัญญัติสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยสาระสำคัญเพื่อส่งเสริมและเชิดชูเกียรติผลงานวิจัยและนวัตกรรมที่มีการประเมินและพิสูจน์แล้วว่าเป็น ประโยชน์แก่เศรษฐกิจ สังคม หรือวิชาการของประเทศ และยกย่องบุคคลหรือหน่วยงานที่มีผลงานวิจัยและ นวัตกรรมที่เป็นประโยชน์ต่อสาธารณะอย่างต่อเนื่อง

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

เพื่อให้การออกกฎหมายลำดับรองสามารถดำเนินการได้ตามแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง ของพระราชบัญญัติการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ การวิจัยและนวัตกรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ และพระราชบัญญัติสภานโยบาย การอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ อันจะทำให้การดำเนินงานภายใต้ พระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวมีผลเป็นรูปธรรม เกิดประโยชน์สูงสุดในการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ การวิจัยและนวัตกรรม พัฒนาการของประเทศต่อไป

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
ไม่มี

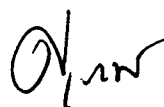
๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง
ไม่มี

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมจึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบการขยายระยะเวลาการดำเนินการจัดทำกฎหมายลำดับรองตามความในพระราชบัญญัติการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ การวิจัยและนวัตกรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ และพระราชบัญญัติสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ ออกไปอีกหนึ่งปีนับแต่วันที่ครบกำหนดตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๓๙ จนถึงวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวศุภมาส อิศรภักดี)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

สำนักงานการวิจัยแห่งชาติ

สำนักงานเลขานุการกรม

โทร. ๐ ๒๕๖๑ ๒๕๕๕ ต่อ ๘๐๘,๘๑๖ (ปารีชาติ)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ Lawnrct@nrct.go.th