



ด่วนที่สุด

ที่ อว (ปคร) ๐๒๑๓/๒๐๒๕



กระทรวงการอุดมศึกษา

วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

ถนนพระรามที่ ๖ ราชเทวี กทม. ๑๐๕๐๐

๒๗ ตุลาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ขอความเห็นชอบร่างกรอบความร่วมมือทางวิชาการระหว่างรัฐบาลไทยกับทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ รอบปี ค.ศ. ๒๐๒๓ - ๒๐๒๕ (Country Programme Framework: CPF)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างกรอบความร่วมมือทางวิชาการระหว่างรัฐบาลไทยกับทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ รอบปี ค.ศ. ๒๐๒๓ - ๒๐๒๕ (Country Programme Framework: CPF)
๒. สรุปประเด็นสำคัญของร่างกรอบความร่วมมือ CPF
๓. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๘๐๕/๖๑๗ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๖

ด้วยกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม โดยสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ ขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบร่างกรอบความร่วมมือทางวิชาการระหว่างรัฐบาลไทยกับทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ รอบปี ค.ศ. ๒๐๒๓ - ๒๐๒๕ (Country Programme Framework: CPF) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การดำเนินงานตามกรอบความร่วมมือทางวิชาการระหว่างรัฐบาลไทยกับทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ (International Atomic Energy Agency: IAEA) รอบปี ค.ศ. ๒๐๒๓ - ๒๐๒๕ (Country Programme Framework: CPF) เป็นเรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงเข้าข่ายที่จะเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

คาดว่าจะมีการลงนามกรอบความร่วมมือทางวิชาการระหว่างรัฐบาลไทยกับทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ รอบปี ค.ศ. ๒๐๒๓ - ๒๐๒๕ ในช่วงต้นเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๖ จึงต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยด่วน

/๓. สาระสำคัญ ...

๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

กรอบความร่วมมือทางวิชาการระหว่างรัฐบาลไทยกับทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ (Country Programme Framework: CPF) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒) เป็นเอกสารที่กำหนดเกี่ยวกับการกรอบความร่วมมือระหว่างรัฐบาลไทยกับทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นเครื่องมือหลักสำหรับใช้เป็นแนวทางในการพัฒนาความร่วมมือทางวิชาการระหว่างประเทศไทยกับ IAEA ด้านการใช้ประโยชน์จากเทคโนโลยีนิวเคลียร์และรังสีซึ่งครอบคลุมทุกสาขา ในช่วงรอบปี ค.ศ. ๒๐๒๓ - ๒๐๒๕ อาทิ ด้านการเกษตร โภชนาการ การแพทย์ อุตสาหกรรม สิ่งแวดล้อม รวมถึงด้านการวิจัยและพัฒนาที่เกี่ยวข้อง โดยในการดำเนินการจัดทำร่างกรอบความร่วมมือดังกล่าว สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติได้มีการประสานงานเพื่อหารือและระดมความคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในทุกสาขา ได้มีการประชุมเชิงปฏิบัติการในการจัดทำกรอบความร่วมมือเมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๕ และได้ประสานงานอย่างใกล้ชิดกับ IAEA พร้อมทั้งจัดส่งร่างกรอบความร่วมมือไปยัง IAEA เพื่อทบทวนและให้ความคิดเห็นเพิ่มเติมเพื่อปรับปรุงร่างกรอบความร่วมมือ ให้มีความครบถ้วน สมบูรณ์และสอดคล้องกับนโยบายและยุทธศาสตร์ระดับชาติ นโยบายและแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านพลังงานนิวเคลียร์ของประเทศ และพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ พ.ศ.๒๕๕๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ.๒๕๖๒ รวมถึงกรอบเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนของสหประชาชาติ (SDGs) ที่เกี่ยวข้อง โดยคาดว่าจะมีการลงนามกรอบความร่วมมือดังกล่าว ในช่วงต้นเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๖

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

ร่างกรอบความร่วมมือ CPF ฉบับนี้ จะเป็นเครื่องมือหลักเพื่อใช้เป็นแนวทางการพัฒนาความร่วมมือทางวิชาการระหว่างประเทศไทยกับ IAEA ด้านการใช้ประโยชน์จากเทคโนโลยีนิวเคลียร์และรังสีซึ่งครอบคลุมทุกสาขา ในช่วงรอบปี ค.ศ. ๒๐๒๓ - ๒๐๒๕ อาทิ ด้านการเกษตร โภชนาการ การแพทย์ อุตสาหกรรม สิ่งแวดล้อม รวมถึงด้านการวิจัยและพัฒนาที่เกี่ยวข้อง

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศ ได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้วมีความเห็น ดังนี้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๖.๑ ประเด็นสาระัตถะและถ้อยคำ : ไม่มีข้อขัดข้องต่อสาระัตถะและถ้อยคำโดยรวมของร่างกรอบความร่วมมือ CPF หากสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้ว เห็นว่ามีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนเป็นไปตามพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๖.๒ ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ : ร่างกรอบความร่วมมือ CPF มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดโครงการภายใต้กรอบความร่วมมือทางวิชาการในด้านการใช้ประโยชน์จากเทคโนโลยีนิวเคลียร์และรังสีในสาขาต่าง ๆ อาทิ การแพทย์ อาหารและการเกษตร สุขภาพและโภชนาการ การบริหารจัดการน้ำและสิ่งแวดล้อมทางทะเล รวมถึงอุตสาหกรรม และพลังงานที่รัฐบาลไทยประสงค์จะได้รับการสนับสนุนจาก IAEA ในรูปแบบของการถ่ายทอดองค์ความรู้ การสนับสนุนด้านเครื่องมือและบุคลากร ตลอดจนเงินสนับสนุนในการดำเนินโครงการ โดยมีได้มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ

๖.๓ ประเด็นการลงนามกรอบความร่วมมือ CPF : โดยที่จะมีการลงนามร่างกรอบความร่วมมือ CPF ระหว่างเลขาธิการสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ ในฐานะผู้แทนรัฐบาลไทยกับผู้แทน IAEA จึงเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทย และเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องจึงควรพิจารณาเสนอร่างกรอบความร่วมมือ CPF ดังกล่าว ให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๖.๔ ประเด็นการขอรับความช่วยเหลือจากต่างประเทศ : มีข้อสังเกตว่า กรอบความร่วมมือ CPF ยังมิได้กำหนดชัดเจนว่า จะเลือกดำเนินโครงการใด และจะได้รับการสนับสนุนในรูปแบบใด ดังนั้น ในอนาคตเมื่อได้คัดเลือกโครงการที่จะดำเนินการแล้ว และสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติจะได้รับความช่วยเหลือจาก IAEA ก็ขอให้พิจารณาเงื่อนไข และแนวปฏิบัติเกี่ยวกับการขอรับความช่วยเหลือจากต่างประเทศตามนัยมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๔๗ ซึ่งให้ถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๔๖ อย่างเคร่งครัด โดยหากจำเป็นจะต้องรับหรือขอรับความช่วยเหลือจากต่างประเทศ ให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดพิจารณาให้ความเห็นชอบเป็นกรณี ๆ ก่อนการดำเนินการต่อไป

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

มาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ : ร่างกรอบความร่วมมือ CPF มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดโครงการภายใต้กรอบความร่วมมือทางวิชาการในด้านการใช้ประโยชน์จากเทคโนโลยีนิวเคลียร์และรังสีในสาขาต่าง ๆ อาทิ การแพทย์ อาหารและการเกษตร สุขภาพและโภชนาการ การบริหารจัดการน้ำและสิ่งแวดล้อมทางทะเล รวมถึงอุตสาหกรรม และพลังงานที่รัฐบาลไทยประสงค์จะได้รับการสนับสนุนจาก IAEA ในรูปแบบของการถ่ายทอดองค์ความรู้ การสนับสนุนด้านเครื่องมือและบุคลากร ตลอดจนเงินสนับสนุนในการดำเนินโครงการ โดยมีได้มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม พิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๘.๑ ให้ความเห็นชอบร่างกรอบความร่วมมือทางวิชาการระหว่างรัฐบาลไทยกับทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ รอบปี ค.ศ. ๒๐๒๓ - ๒๐๒๙ (Country Programme Framework: CPF)

๘.๒ มอบหมายให้เลขาธิการสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายเป็นผู้ลงนามในกรอบความร่วมมือทางวิชาการระหว่างรัฐบาลไทยกับทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ รอบปี ค.ศ. ๒๐๒๓ - ๒๐๒๙ (Country Programme Framework: CPF) ดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวศุภมาส อิศรภักดี)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ

กองยุทธศาสตร์และแผนงาน

โทรศัพท์ ๐ ๒๕๕๖ ๗๖๐๐ ต่อ ๔๑๐๔ (แทนชนก)

โทรสาร ๐ ๒๕๖๑ ๓๐๑๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ thanchanok.p@oap.go.th