



ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๑๖๐๙.๒/ ๒๙๓๘



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงพญาไท เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

เรื่อง ขอย้ายระยะเวลาการจัดทำกฎหมายลำดับรองที่ออกตามความในพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ พระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๙ และพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. ๒๕๖๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง ขอย้ายระยะเวลาการจัดทำกฎหมายลำดับรองตามความในพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ พระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๙ และพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. ๒๕๖๒ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ พระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๘๑ ตอนที่ ๓๘ ลงวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๐๗ มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

๑.๒ พระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๙ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๓๓ ตอนที่ ๔๖ ก ลงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๕๙ มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

๑.๓ พระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. ๒๕๖๒ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๓๖ ตอนที่ ๗๑ ก ลงวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๒ มีผลใช้บังคับในวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๒ เว้นแต่บทบัญญัติในหมวด ๔ ถึง หมวด ๘ และมาตรา ๙๗ ถึง มาตรา ๑๐๓ ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

๑.๔ พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๓๖ ตอนที่ ๗๒ ก ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๒ มีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป จึงมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ เป็นต้นไป โดยที่มาตรา ๒๒ วรรคสอง กำหนดว่า “กฎหมายที่มีใช้พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญที่กำหนดให้ต้องมีการออกกฎ หรือกำหนดให้รัฐต้องดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใด

เพื่อที่ ...

เพื่อให้ประชาชนจะสามารถปฏิบัติตามกฎหมาย หรือได้รับสิทธิประโยชน์จากกฎหมายนั้นได้ หากมิได้มีการออกกฎ
ดังกล่าวหรือยังมิได้ดำเนินการนั้นภายในระยะเวลาสองปีนับแต่วันที่กฎหมายนั้นมีผลใช้บังคับ และบทบัญญัติ
ในเรื่องนั้นก่อภาระหรือเป็นผลร้ายต่อประชาชน ให้บทบัญญัติดังกล่าวเป็นอันสิ้นผลบังคับ แต่ในกรณีที่บทบัญญัติ
ในเรื่องนั้นให้สิทธิประโยชน์แก่ประชาชน ให้บทบัญญัติดังกล่าวมีผลบังคับได้โดยไม่ต้องมีกฎหรือดำเนินการ
ดังกล่าว ทั้งนี้ ระยะเวลาสองปีดังกล่าวคณะรัฐมนตรีจะมีมติขยายออกไปอีกก็ได้แต่ไม่เกินหนึ่งปี และต้องมีมติ
ก่อนที่จะครบกำหนดเวลาสองปีดังกล่าว” ประกอบกับมาตรา ๓๙ กำหนดว่า “ในวาระเริ่มแรก (๑) ระยะเวลาสองปี
ตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง สำหรับกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ
ให้นับแต่เมื่อพ้นกำหนดสองปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ”

ดังนั้น การดำเนินการจัดทำกฎหมายลำดับรองที่ออกตามพระราชบัญญัติทั้ง ๓ ฉบับ
จึงต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ทั้งนี้ ระยะเวลาสองปีดังกล่าว
คณะรัฐมนตรีจะมีมติขยายออกไปอีกก็ได้ แต่ต้องไม่เกินหนึ่งปีและต้องมีมติก่อนที่จะครบกำหนดเวลาสองปี
ดังกล่าว

๑.๕ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมป่าไม้ได้ดำเนินการออกกฎหมาย
ลำดับรองที่ออกตามความในพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ พระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ
(ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๙ และพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังนี้

๑.๕.๑ พระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ มาตรา ๒๔ กำหนดว่า “ผู้รับ
ใบอนุญาตหรือหนังสืออนุญาตตามพระราชบัญญัตินี้ ต้องจัดให้คนงาน ผู้รับจ้างหรือผู้แทนของผู้รับใบอนุญาต
หรือหนังสืออนุญาตมีใบคู่มือสำหรับทำการตามที่ได้รับอนุญาต ตามแบบ ระเบียบและวิธีการที่กำหนดใน
กฎกระทรวง โดยขณะนี้อยู่ระหว่างการจัดทำกฎกระทรวงเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการดังกล่าว

๑.๕.๒ พระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๙ มีกฎหมายลำดับรอง
ที่ต้องออกตามความในพระราชบัญญัติฉบับนี้ จำนวน ๙ ฉบับ โดยมีรายละเอียดดังนี้

๑) ดำเนินการแล้วเสร็จ จำนวน ๗ ฉบับ

๒) ไม่จำเป็นต้องตราเป็นกฎหมาย จำนวน ๑ ฉบับ ได้แก่ ประกาศกระทรวง
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดค่าตอบแทนในการทำการบำรุงป่าหรือปลูกสร้างสวนป่า
หรือไม้ยืนต้นในเขตป่าเสื่อมโทรม (ออกตามความในมาตรา ๑๑) เนื่องจากประกาศอัตราค่าตอบแทนได้กำหนดไว้
เหมาะสมแล้ว (ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดอัตราค่าตอบแทนให้ผู้รับอนุญาต
ทำการปลูกสร้างสวนป่า หรือปลูกไม้ยืนต้น ต้องชำระให้แก่รัฐบาล ลงวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๘)

๓) อยู่ระหว่างดำเนินการ ซึ่งอาจดำเนินการไม่แล้วเสร็จภายในวันที่
๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ จำนวน ๑ ฉบับ ได้แก่ ร่างระเบียบกรมป่าไม้ ว่าด้วยการกำหนดค่าทดแทนสำหรับบุคคล
ที่ได้เสียสิทธิหรือเสื่อมประโยชน์ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. (ออกตามความในมาตรา ๖)

๑.๕.๓ พระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. ๒๕๖๒ มีกฎหมายลำดับรองที่ต้องออกตามความใน
พระราชบัญญัติฉบับนี้ จำนวน ๒๙ ฉบับ โดยมีรายละเอียดดังนี้

๑) ดำเนินการ ...

- ๑) ดำเนินการแล้วเสร็จ จำนวน ๒๓ ฉบับ
- ๒) อยู่ระหว่างดำเนินการ ซึ่งอาจดำเนินการไม่แล้วเสร็จภายในวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ จำนวน ๖ ฉบับ ได้แก่
 - ๒.๑) ร่างพระราชกฤษฎีกาการจัดตั้งป่าชุมชนในพื้นที่อื่นของรัฐ พ.ศ. (ออกตามความในมาตรา ๘)
 - ๒.๒) ร่างกฎกระทรวงกำหนดพื้นที่อื่นใดที่มีคุณค่าทางธรรมชาติ หรือคุณค่าอื่นอันควรแก่การอนุรักษ์หรือรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมเป็นเขตป่าอนุรักษ์ พ.ศ. (ออกตามความในมาตรา ๔)
 - ๒.๓) ร่างระเบียบคณะกรรมการนโยบายป่าชุมชน ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขออนุญาตและการอนุญาตการใช้ประโยชน์จากไม้ที่เกิดขึ้นตามธรรมชาติในป่าชุมชน พ.ศ. (ออกตามความในมาตรา ๕๒)
 - ๒.๔) ร่างระเบียบกรมป่าไม้ ว่าด้วยหลักเกณฑ์การกำหนดเงินค่าปรับที่ได้รับตามพระราชบัญญัตินี้ อันเกิดจากการกระทำความผิดในป่าชุมชน พ.ศ. (ออกตามความในมาตรา ๕๕)
 - ๒.๕) ร่างระเบียบกรมป่าไม้ ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ การดำเนินการแก่ทรัพย์สินที่ตกเป็นของแผ่นดิน พ.ศ. (ออกตามความในมาตรา ๖๙)
 - ๒.๖) ร่างประกาศคณะกรรมการนโยบายป่าชุมชน ว่าด้วยการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมปรับทางปกครอง พ.ศ. (ออกตามความในมาตรา ๙๑)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การขอขยายระยะเวลาการจัดทำกฎหมายลำดับรองดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ พระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๙ และพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. ๒๕๖๒ ต้องจัดทำกฎหมายลำดับรองให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ แต่เนื่องจากการดำเนินการจัดทำกฎหมายลำดับรองที่ออกตามพระราชบัญญัติทั้งสามฉบับดังกล่าวยังไม่แล้วเสร็จ ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๒๒ วรรคสอง จึงจำเป็นต้องเร่งนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อมีมติขยายระยะเวลาออกไปอีกหนึ่งปี เพื่อให้มีมติก่อนวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กฎหมายลำดับรองที่ออกตามพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ พระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๙ และพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่อยู่ระหว่างการดำเนินการจัดทำร่างกฎหมาย จำนวน ๘ ฉบับ มีรายละเอียดดังนี้

๔.๑ ร่างกฎกระทรวงกำหนดคู่มือคนงาน ผู้รับจ้างหรือผู้แทนของผู้รับใบอนุญาต หรือหนังสืออนุญาตมีใบคู่มือสำหรับทำการตามที่ได้รับอนุญาต พ.ศ. ที่ออกตามความในมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ โดยที่ร่างกฎกระทรวงฉบับนี้กำหนดให้ผู้รับใบอนุญาต หรือหนังสืออนุญาตตามพระราชบัญญัตินี้ ต้องจัดให้คนงาน ผู้รับจ้างหรือผู้แทนของผู้รับใบอนุญาตหรือหนังสือ อนุญาตมีใบคู่มือสำหรับทำการตามที่ได้รับอนุญาต ตามแบบ ระเบียบและวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง เพื่อให้พนักงานเจ้าหน้าที่สะดวกต่อการควบคุมตรวจสอบว่าบุคคลที่กำลังดำเนินการตามใบอนุญาตนั้น เป็นบุคคลของผู้ที่ได้รับอนุญาตหรือไม่ หรือมีบุคคลอื่นสวมรอย ขณะนี้อยู่ระหว่างกรมป่าไม้ดำเนินการร่าง กฎกระทรวงดังกล่าว

๔.๒ ร่างระเบียบกรมป่าไม้ ว่าด้วยการกำหนดค่าทดแทนสำหรับบุคคลที่ได้เสียสิทธิ หรือเสื่อมประโยชน์ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ที่ออกตามความในมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติป่าสงวน แห่งชาติ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๔ โดยที่ร่างระเบียบฉบับนี้ให้กำหนดค่าทดแทนสำหรับบุคคลที่ได้เสียสิทธิ หรือเสื่อมประโยชน์ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ จากการกำหนดป่าอื่นใดเป็นป่าสงวนแห่งชาติ หากบุคคลอ้างว่า มีสิทธิหรือได้ทำประโยชน์ในเขตป่าสงวนแห่งชาติโดยอยู่ก่อนวันที่กฎกระทรวงกำหนดป่าสงวนแห่งชาติ นั้นใช้บังคับ ให้ยื่นคำร้องขอค่าทดแทนต่อนายอำเภอแห่งท้องที่ภายในกำหนดหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่ กฎกระทรวงนั้นใช้บังคับ ซึ่งร่างระเบียบดังกล่าวกรมป่าไม้ได้เคยส่งไปยังกระทรวงการคลังเพื่อความเห็นชอบแล้ว แต่เนื่องจากกรมบัญชีกลางมีข้อสังเกตเพิ่มเติม จึงขอให้กรมป่าไม้ชี้แจงเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การกำหนด ค่าทดแทนโรงเรือนและสิ่งปลูกสร้าง และการกำหนดค่าทดแทนให้ผู้มีสิทธิรับเงิน ขณะนี้อยู่ระหว่าง การพิจารณาของกรมบัญชีกลาง

๔.๓ กฎหมายลำดับรองที่ออกตามความในพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งอยู่ระหว่างการดำเนินการ จำนวน ๖ ฉบับ ได้แก่

๔.๓.๑ ร่างพระราชกฤษฎีกา การจัดตั้งป่าชุมชนในพื้นที่อื่นของรัฐ พ.ศ. (ออกตามความในมาตรา ๘) โดยที่การจัดตั้งป่าชุมชนในพื้นที่อื่นของรัฐกำหนดให้ต้องมีการตราพระราชกฤษฎีกา กำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้ขอจัดตั้งป่าชุมชน สมาชิกป่าชุมชน กรรมการจัดการป่าชุมชน และเจ้าหน้าที่ป่าชุมชน รวมทั้งหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดตั้งป่าชุมชน การจัดการป่าชุมชน การควบคุมดูแลป่าชุมชน การเพิกถอนป่าชุมชน และการอื่นที่จำเป็น จึงจำเป็นต้องออกพระราชกฤษฎีกานี้

๔.๓.๒ ร่างกฎกระทรวงกำหนดพื้นที่อื่นใดที่มีคุณค่าทางธรรมชาติ หรือคุณค่าอื่น อันควรแก่การอนุรักษ์หรือรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมเป็นเขตป่าอนุรักษ์ พ.ศ. (ออกตามความในมาตรา ๔) โดยที่พระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดความหมายของ “ป่าชุมชน” หมายความว่า ป่านอกเขต ป่าอนุรักษ์หรือพื้นที่อื่นของรัฐนอกเขตป่าอนุรักษ์ที่ได้รับอนุมัติให้จัดตั้งเป็นป่าชุมชน โดยชุมชนร่วมกับรัฐ ในการอนุรักษ์ พื้นที่ฟู จัดการ บำรุงรักษาตลอดจนใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และความหลากหลายทางชีวภาพในป่าชุมชนอย่างสมดุลและยั่งยืนตามพระราชบัญญัตินี้ และได้กำหนด ความหมายของ “เขตป่าอนุรักษ์” หมายความว่า เขตอุทยานแห่งชาติตามกฎหมายว่าด้วยอุทยานแห่งชาติ ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ดังนั้น เพื่อเป็นการสงวนและรักษาเขตพื้นที่ที่มีคุณค่าทางธรรมชาติ หรือคุณค่าอื่น อันควรแก่การอนุรักษ์หรือรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมในบางพื้นที่ไว้ให้ยังคงอยู่ในสภาพตามธรรมชาติเดิม และมีให้นำไปจัดตั้งเป็นป่าชุมชน จึงจำเป็นต้องออกกฎกระทรวงนี้

๔.๓.๓ ร่างระเบียบคณะกรรมการนโยบายป่าชุมชน ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขออนุญาตและการอนุญาตการใช้ประโยชน์จากไม้ที่เกิดขึ้นตามธรรมชาติในป่าชุมชน พ.ศ. (ออกตามความในมาตรา ๕๒) โดยที่มาตรา ๕๒ แห่งพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. ๒๕๖๒ บัญญัติไว้ในกรณีที่ คณะกรรมการจัดการป่าชุมชนหรือสมาชิกป่าชุมชนมีความจำเป็นต้องใช้ประโยชน์จากไม้ที่เกิดขึ้นตามธรรมชาติ ในป่าชุมชน เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนเสียหายอันเนื่องมาจากประสบเหตุภัยพิบัติสาธารณะหรือมีเหตุจำเป็น เพื่อช่วยเหลือราษฎรเป็นกรณีพิเศษ ต้องได้รับอนุญาตเป็นหนังสือจากคณะกรรมการป่าชุมชนประจำจังหวัด หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขออนุญาตและการอนุญาต ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการนโยบาย ป่าชุมชนกำหนด จึงจำเป็นต้องออกระเบียบนี้

๔.๓.๔ ร่างระเบียบกรมป่าไม้ ว่าด้วยหลักเกณฑ์การกำหนดเงินค่าปรับที่ได้รับ ตามพระราชบัญญัตินี้ อันเกิดจากการกระทำความผิดในป่าชุมชน พ.ศ. (ออกตามความในมาตรา ๕๕) โดยที่มาตรา ๕๕ แห่งพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. ๒๕๖๒ บัญญัติให้นำเงินค่าปรับที่ได้รับตามพระราชบัญญัตินี้ อันเกิดจากการกระทำความผิดในป่าชุมชนแห่งใด ให้หักไว้เป็นค่าใช้จ่ายในการจัดการป่าชุมชนนั้นเป็นจำนวน ร้อยละห้าสิบของเงินค่าปรับดังกล่าว ส่วนที่เหลือให้นำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน จึงจำเป็นต้องออกระเบียบนี้

๔.๓.๕ ร่างระเบียบกรมป่าไม้ ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ การดำเนินการแก่ทรัพย์สิน ที่ตกเป็นของแผ่นดิน พ.ศ. (ออกตามความในมาตรา ๖๙) โดยที่มาตรา ๖๗ (๔) แห่งพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจยึดหรืออายัดทรัพย์สินที่ใช้หรือได้มาจากการกระทำความผิด ตามพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบและดำเนินคดี และมาตรา ๖๙ แห่งพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดกรณีของทรัพย์สินที่ยึดไว้ตามมาตรา ๖๗ (๔) ให้ตกเป็นของแผ่นดิน ดังนั้น เพื่อให้พนักงานเจ้าหน้าที่สามารถดำเนินการต่อทรัพย์สินที่ตกเป็นของแผ่นดิน ได้อย่างเหมาะสมและมีประสิทธิภาพ จึงจำเป็นต้องออกระเบียบนี้

๔.๓.๖ ร่างประกาศคณะกรรมการนโยบายป่าชุมชน ว่าด้วยการกำหนดหลักเกณฑ์ และวิธีการกำหนดอัตราค่าปรับทางปกครอง พ.ศ. (ออกตามความในมาตรา ๙๑) โดยที่ พระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. ๒๕๖๒ เป็นกฎหมายที่บัญญัติขึ้นโดยมีเจตนารมณ์ที่จะส่งเสริมให้ประชาชน ได้มีส่วนร่วมกับรัฐในการอนุรักษ์ ฟื้นฟู จัดการ บำรุงรักษา และใช้ประโยชน์จากทรัพยากรป่าไม้ สิ่งแวดล้อม และความหลากหลายทางชีวภาพ อย่างสมดุลและยั่งยืน และเพื่อให้สอดคล้องกับมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่กำหนดให้รัฐพึงกำหนดโทษอาญาเฉพาะความผิดร้ายแรง จะกำหนดให้ ผู้กระทำความผิดต้องรับโทษทางปกครอง ซึ่งกำหนดสาระสำคัญไว้ในหมวด ๘ บทกำหนดโทษ ส่วนที่ ๑ โทษทางปกครอง (มาตรา ๘๒ ถึงมาตรา ๙๓) และในการกำหนดโทษทางปกครองสำหรับลงโทษผู้กระทำความผิดมาตรา ๙๑ บัญญัติให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีคำสั่งลงโทษปรับทางปกครองตามอัตราหลักเกณฑ์ และวิธีการที่คณะกรรมการนโยบายประกาศกำหนด และในการกำหนดอัตราโทษปรับทางปกครองนี้ ต้องคำนึงถึงพฤติการณ์แห่งการกระทำ ความเสียหายที่เกิดจากการกระทำนั้น ตลอดจนความหนักเบาของโทษ ที่จะใช้กับผู้ถูกลงโทษ จึงจำเป็นต้องออกประกาศนี้

ทั้งนี้ เนื่องจากร่างกฎหมายลำดับรองทั้ง ๖ ฉบับ ที่ออกตามความในพระราชบัญญัติ ป่าชุมชน พ.ศ. ๒๕๖๒ มีความเกี่ยวข้องกับผู้มีส่วนได้ส่วนเสียจำนวนมาก ทั้งภาคประชาชนและหน่วยงานของรัฐ การใช้ประโยชน์และการควบคุม ดูแล บำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติ ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อความสมดุล และยั่งยืนของทรัพยากรดังกล่าวในอนาคต จึงจำเป็นต้องดำเนินการด้วยความรอบคอบและรับฟังความคิดเห็น ของทุกภาคส่วน

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบขยายระยะเวลาการจัดทำกฎหมายลำดับรองที่ออกตามความในพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ พระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๙ และพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. ๒๕๖๒ ออกไปอีกหนึ่งปี

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก



(พิชรวาท วงษ์สุวรรณ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมป่าไม้

โทรศัพท์ ๐ ๒๕๖๑ ๔๒๙๒ - ๓ ต่อ ๕๒๑๑, ๕๖๖๗ (ขหาดา)

โทรสาร ๐ ๒๕๖๑ ๕๓๐๕

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ king_ss1012@hotmail.com