



ด่วนที่สุด

ที่ อก ๐๕๐๖/๔๙๘๔



กระทรวงอุตสาหกรรม
ถนนพระรามที่ ๖ แขวงทุ่งพญาไท
เขตราชเทวี กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

เรื่อง ขอขยายระยะเวลาดำเนินการจัดทำกฎหมายลำดับรองที่ออกตามความในพระราชบัญญัติร. พ.ศ. ๒๕๖๐ ตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๖

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. รายชื่อกฎหมายลำดับรองที่ออกตามความในพระราชบัญญัติร. พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งมีผลใช้บังคับแล้ว
๒. รายชื่อกฎหมายลำดับรองที่ไม่มีความจำเป็นต้องออก
๓. รายชื่อกฎหมายลำดับรองที่จะออกมาใช้บังคับต่อเมื่อมีสถานการณ์หรือเหตุการณ์บางอย่างเกิดขึ้น
๔. รายชื่อกฎหมายลำดับรองที่อยู่ระหว่างดำเนินการ

ด้วยกระทรวงอุตสาหกรรม ขอเสนอเรื่องขอขยายระยะเวลาดำเนินการจัดทำกฎหมายลำดับรองที่ออกตามความในพระราชบัญญัติร. พ.ศ. ๒๕๖๐ ตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๖ มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาโดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีได้ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๔ มาตรา ๕ (๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

มาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๖ กำหนดให้กฎหมายที่มิใช่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ที่กำหนดให้ต้องมีการออกกฎหมายหรือกำหนดให้รัฐต้องดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใด เพื่อที่ประชาชนจะสามารถปฏิบัติตามกฎหมาย หรือได้รับสิทธิประโยชน์จากกฎหมายนั้นได้ หากมิได้มีการออกกฎหมายดังกล่าวหรือยังมิได้ดำเนินการนั้นภายในระยะเวลาสองปีนับแต่วันที่กฎหมายนั้นมีผลใช้บังคับ และบทบัญญัติในเรื่องนั้นก่อภาระหรือเป็นผลร้ายต่อประชาชน ให้บทบัญญัติดังกล่าวเป็นอันสิ้นผลบังคับ แต่ในกรณีที่บทบัญญัติในเรื่องนั้นให้สิทธิประโยชน์แก่ประชาชนให้บทบัญญัติดังกล่าวมีผลบังคับได้โดยไม่ต้องมีกฎหมายหรือดำเนินการดังกล่าว โดยระยะเวลาสองปีดังกล่าวคณะกรรมการรัฐมนตรีจะมีมติขยายออกไปอีกปีได้แต่ไม่เกินหนึ่งปี และต้องมีมติก่อนที่จะครบกำหนดเวลาสองปีดังกล่าว ทั้งนี้ มาตรา ๓๙ (๑) กำหนดให้ระยะเวลาสองปีตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง สำหรับกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ ให้นับแต่มีพ้นกำหนดสองปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ (นับแต่วันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๕) กระทรวงอุตสาหกรรมจึงมีความจำเป็นต้องขอขยายระยะเวลาดำเนินการจัดทำกฎหมายลำดับรองที่ออกตามความในพระราชบัญญัติร. พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อให้คณะกรรมการรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบขยายระยะเวลาอีกหนึ่งปี ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ดังนั้น จึงเข้าข่ายที่ต้องนำเสนอคณะกรรมการตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๔ มาตรา ๕ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมาย และการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ จึงจำเป็นต้องดำเนินการเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการฯ เพื่อให้มีมติข้ายาระยะเวลาการจัดทำกฎหมายลำดับรองที่ออกตามความในพระราชบัญญัติแล้ว พ.ศ. ๒๕๖๐ ออกไปอีกหนึ่งปี ทั้งนี้ มติคณะกรรมการฯ ที่เห็นชอบหรืออนุมัติการขยายระยะเวลาอีกหนึ่งปี จะต้องมีมติก่อนวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๖

๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

กระทรวงอุตสาหกรรมขอเรียนว่า ตามที่มติคณะกรรมการฯ ในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ มอบหมายให้หน่วยงานของรัฐเร่งรัดออกกฎหมายหรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใด ตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยให้กฎหมายที่มีผลใช้บังคับก่อนวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๖ เร่งดำเนินการตามมาตรាតั้งกล่าว ให้แล้วเสร็จไม่เกินวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๖ หากไม่อาจดำเนินการให้แล้วเสร็จตามกำหนดเวลา ให้เสนอเรื่องต่อคณะกรรมการฯ เพื่อขอขยายระยะเวลาตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ออกไปอีกหนึ่งปี ทั้งนี้ คณะกรรมการฯ จะต้องมีมติก่อนวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๖ นั้น มาตรา ๒ แห่งพระราชบัญญัติแล้ว พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดให้พระราชบัญญัติใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป (มีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๐) ดังนั้น พระราชบัญญัติแล้ว พ.ศ. ๒๕๖๐ ถือเป็นกฎหมายที่มีผลใช้บังคับก่อนวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๖ จึงต้องออกกฎหมายลำดับรองตามพระราชบัญญัติดังกล่าว ให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๖ ซึ่งกระทรวงอุตสาหกรรมได้ดำเนินการออกกฎหมายลำดับรองตามพระราชบัญญัติตั้งแต่วันเพื่อให้มีผลใช้บังคับเสร็จสิ้นแล้ว จำนวน ๗๒ ฉบับ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ แต่ยังมีกฎหมายลำดับรองบางฉบับที่ไม่อาจดำเนินการให้แล้วเสร็จก่อนวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๖ โดยมีรายละเอียด ดังต่อไปนี้

๓.๑ กฎหมายลำดับรองที่ไม่มีความจำเป็นต้องออก จำนวน ๑ ฉบับ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๓.๒ กฎหมายลำดับรองที่จะออกมาใช้บังคับต่อเมื่อมีสถานการณ์หรือเหตุการณ์บางอย่างเกิดขึ้น จำนวน ๓ ฉบับ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๓.๓ กฎหมายลำดับรองที่อยู่ระหว่างดำเนินการ จำนวน ๘ ฉบับ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ จึงจำเป็นต้องเร่งเสนอคณะกรรมการฯ เพื่อมีมติขยายระยะเวลาการจัดทำกฎหมายลำดับรองตาม ๓.๓ ออกไปอีกหนึ่งปี รวมถึงกฎหมายลำดับรองอื่น ๆ ที่จำเป็นต้องออกเพิ่มเติมในภายหลัง เพื่อให้คณะกรรมการฯ มีมติก่อนวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๖

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

พระราชบัญญัติแล้ว พ.ศ. ๒๕๖๐ เป็นกฎหมายที่มีผลใช้บังคับก่อนวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๒ จึงต้องดำเนินการออกกฎหมายลำดับรองให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๒ หากดำเนินการไม่แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนด หรือมิได้ขอให้คณะกรรมการฯ มีมติขยายระยะเวลาอีกหนึ่งปี หากบทบัญญัติในเรื่องนั้นก่อภาระหรือเป็นผลร้ายต่อประชาชน จะส่งผลให้บทบัญญัติดังกล่าวเป็นอันล้มเหลวตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสนับสนุนรายได้ไม่มี

๖. ความเห็น...

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ไม่มี

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง

มติคณะกรรมการรัฐมนตรี ในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ มอบหมายให้หน่วยงานของรัฐเร่งรัดออกกฎหมายหรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใด ตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยกฎหมายซึ่งมีผลใช้บังคับก่อนวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๖ ให้เร่งดำเนินการให้แล้วเสร็จไม่เกินวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๖ หากปรากฏว่าไม่อาจดำเนินการให้แล้วเสร็จตามกำหนดเวลาดังกล่าว ให้พิจารณาดำเนินการเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อขอขยายระยะเวลาตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ออกไปอีกหนึ่งปี โดยให้ระบุเหตุผลความจำเป็นของการขยายระยะเวลาดังกล่าวประกอบด้วย ทั้งนี้ มติคณะกรรมการที่เห็นชอบหรืออนุมัติการขยายระยะเวลาดังกล่าว จะต้องมีมติก่อนวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๖

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงอุตสาหกรรมขอเสนอเรื่องเพื่อให้คณะกรรมการพิจารณาและมีมติขยายระยะเวลาดำเนินการจัดทำกฎหมายลำดับรองที่ออกตามความในพระราชบัญญัติเร่ พ.ศ. ๒๕๖๐ ตาม ๓.๓ รวมถึงกฎหมายลำดับรองอื่น ๆ ที่จำเป็นต้องออกเพิ่มเติมในภายหลังออกไปอีกหนึ่งปี เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินกิจกรรมของรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวพิมพ์ภัทร วิชัยกุล)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่
กองกฎหมาย
โทร. ๐ ๒๕๓๐ ๖๔๔๑ ต่อ ๔๑๑ (กลุ่มที่ปรึกษากฎหมาย)
โทรสาร ๐ ๒๖๔๔ ๙๗๕๕
อีเมล: lawdpim@hotmail.com

