



คำวนที่สุด

ที่ สธ ๐๒๓๙.๐๓/๓๓๙๖



กระทรวงสาธารณสุข

ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

เรื่อง ขอย้ายระยะเวลาดำเนินการจัดทำกฎหมายลำดับรองที่ออกตามความในพระราชบัญญัติระบบสุขภาพปฐมภูมิ พ.ศ. ๒๕๖๒

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. พระราชบัญญัติระบบสุขภาพปฐมภูมิ พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๑ ชุด

๒. พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ จำนวน ๑ ชุด
ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒

ด้วยกระทรวงสาธารณสุขขอเสนอเรื่อง ขอย้ายระยะเวลาดำเนินการจัดทำกฎหมายลำดับรองตามความในพระราชบัญญัติระบบสุขภาพปฐมภูมิ พ.ศ. ๒๕๖๒ มาเพื่อคณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการได้ ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะกรรมการ

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการ

เนื่องจากพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๒๒ วรรคสอง กำหนดว่า กฎหมายที่มีใช้พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญที่กำหนดให้ต้องมีการออกกฎ หรือกำหนดให้รัฐต้องดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใด เพื่อประชาชนจะสามารถปฏิบัติตามกฎหมายหรือได้รับสิทธิประโยชน์จากกฎหมายนั้นได้ หากมิได้มีการออกกฎดังกล่าวหรือยังมีได้ดำเนินการนั้น ภายในระยะเวลาสองปีนับแต่วันที่กฎหมายนั้นมีผลใช้บังคับ และบทบัญญัติในเรื่องนั้นก่อภาระหรือเป็นผลร้ายต่อประชาชนให้บทบัญญัติดังกล่าวเป็นอันสิ้นผลบังคับ แต่ในกรณีที่บทบัญญัติในเรื่องนั้นให้สิทธิประโยชน์แก่ประชาชนให้บทบัญญัติดังกล่าวมีผลบังคับได้โดยไม่ต้องมีกฎหรือดำเนินการดังกล่าว ทั้งนี้ ระยะเวลาสองปีดังกล่าวคณะกรรมการจะมีมติขยายออกไปอีกก็ได้แต่ไม่เกินหนึ่งปี และต้องมีมติก่อนที่จะครบกำหนดเวลาสองปีดังกล่าว ดังนั้น จึงเข้าข่ายที่ต้องนำเสนอคณะกรรมการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะกรรมการ

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากพระราชบัญญัติระบบสุขภาพปฐมภูมิ พ.ศ. ๒๕๖๒ ต้องมีการออกกฎหมายลำดับรองอีกจำนวน ๗ ฉบับ ซึ่งไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จทันกำหนดภายในวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังกล่าวข้างต้น จึงมีความจำเป็นต้องเสนอการขอย้ายระยะเวลาต่อคณะกรรมการ

เพื่อพิจารณา...

เพื่อพิจารณาโดยด่วน โดยขยายระยะเวลาการดำเนินการจัดทำกฎหมายลำดับรองตามความในพระราชบัญญัติระบบสุขภาพปฐมภูมิ พ.ศ. ๒๕๖๒ ออกไปอีกหนึ่งปี คือ วันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๓.๑.๑ พระราชบัญญัติระบบสุขภาพปฐมภูมิ พ.ศ. ๒๕๖๒ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๓๖ ตอนที่ ๕๖ ก ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๒ มีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดเก้าสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป (มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๖๒) รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๓.๑.๒ พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๒๒ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “การจัดทำร่างกฎหมายใดที่จะกำหนดให้มีโทษอาญา โทษทางปกครอง หรือสภาพบังคับที่เป็นผลร้ายอื่นแก่ผู้ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตาม หรือมีบทบัญญัติที่กำหนดให้การขออนุญาตหรืออนุญาตหรือการปฏิบัติตามกฎหมายนั้นต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ หรือเงื่อนไขที่จะกำหนดไว้ในกฎซึ่งจะออกในภายหลัง ในร่างกฎหมายนั้นต้องมีบทบัญญัติที่ห้ามมิให้ใช้บทบัญญัตินี้ดังกล่าว ในทางที่เป็นผลร้ายแก่บุคคลจนกว่าเจ้าหน้าที่ของรัฐพร้อมที่จะปฏิบัติตามกฎหมายหรือจนกว่าจะมีการออกกฎดังกล่าวแล้ว” และวรรคสอง กำหนดว่า “กฎหมายที่มีใช้พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญที่กำหนดให้ต้องมีการออกกฎ หรือกำหนดให้รัฐต้องดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใด เพื่อประชาชนจะสามารถปฏิบัติตามกฎหมาย หรือได้รับสิทธิประโยชน์จากกฎหมายนั้นได้ หากมิได้มีการออกกฎดังกล่าวหรือยังมิได้ดำเนินการนั้น ภายในระยะเวลาสองปีนับแต่วันที่กฎหมายนั้นมีผลใช้บังคับ และบทบัญญัติในเรื่องนั้นก่อนการหรือเป็นผลร้ายต่อประชาชน ให้บทบัญญัตินี้ดังกล่าวเป็นอันสิ้นผลบังคับ แต่ในกรณีที่ใช้บทบัญญัติในเรื่องนั้นให้สิทธิประโยชน์แก่ประชาชน ให้บทบัญญัตินี้ดังกล่าวมีผลบังคับได้โดยไม่ต้องมีกฎหรือดำเนินการดังกล่าว ทั้งนี้ ระยะเวลาสองปีดังกล่าว คณะรัฐมนตรีจะมีมติขยายออกไปอีกก็ได้แต่ไม่เกินหนึ่งปี และต้องมีมติก่อนที่จะครบกำหนดเวลาสองปีดังกล่าว”

บทเฉพาะกาล มาตรา ๓๙ กำหนดว่า “ในวาระเริ่มแรก (๑) ระยะเวลาสองปี ตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง สำหรับกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนที่พระราชบัญญัติมีผลใช้บังคับ ให้นับแต่เมื่อพ้นกำหนดสองปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ” และมาตรา ๒ กำหนดว่า “พระราชบัญญัตินี้ ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป” (ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๒ มีผลบังคับเมื่อวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๒) รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๓.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

กระทรวงสาธารณสุข โดยสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ได้ดำเนินการออกกฎหมายลำดับรองที่ออกตามพระราชบัญญัติระบบสุขภาพปฐมภูมิ พ.ศ. ๒๕๖๒ สรุปได้ดังนี้

๓.๒.๑ ประกาศคณะกรรมการระบบสุขภาพปฐมภูมิที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา และมีผลใช้บังคับแล้ว จำนวน ๑๘ ฉบับ ได้แก่

(๑) ประกาศคณะกรรมการระบบสุขภาพปฐมภูมิ เรื่อง ลักษณะของหน่วยบริการ และเครือข่ายหน่วยบริการที่จะขึ้นทะเบียน การขึ้นทะเบียน และการแบ่งเขตพื้นที่ เพื่อเป็นหน่วยบริการปฐมภูมิ หรือเครือข่ายหน่วยบริการปฐมภูมิ พ.ศ. ๒๕๖๒

(๒) ประกาศ...

(๒) ประกาศคณะกรรมการระบบสุขภาพปฐมภูมิ เรื่อง การกำหนดให้แพทย์อื่นทำหน้าที่ดูแลผู้รับบริการแทนแพทย์เวชศาสตร์ครอบครัว พ.ศ. ๒๕๖๒

(๓) ประกาศคณะกรรมการระบบสุขภาพปฐมภูมิ เรื่อง การกำหนดผู้มีสิทธิร้องเรียนต่อผู้บริหารหน่วยบริการปฐมภูมิหรือเครือข่ายหน่วยบริการปฐมภูมิ พ.ศ. ๒๕๖๓

(๔) ประกาศคณะกรรมการระบบสุขภาพปฐมภูมิ เรื่อง การอุทธรณ์และวิธีพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ พ.ศ. ๒๕๖๓

(๕) ประกาศคณะกรรมการระบบสุขภาพปฐมภูมิ เรื่อง บริการสุขภาพปฐมภูมิที่บุคคลมีสิทธิได้รับ พ.ศ. ๒๕๖๓

(๖) ประกาศคณะกรรมการระบบสุขภาพปฐมภูมิ เรื่อง กำหนดผู้ซึ่งผ่านการฝึกอบรมด้านสุขภาพปฐมภูมิเพื่อเป็นผู้สนับสนุนการปฏิบัติหน้าที่ของแพทย์เวชศาสตร์ครอบครัวและผู้ประกอบวิชาชีพทางการแพทย์และสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๖๓

(๗) ประกาศคณะกรรมการระบบสุขภาพปฐมภูมิ เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการให้บริการสุขภาพปฐมภูมิของหน่วยบริการปฐมภูมิและเครือข่ายหน่วยบริการปฐมภูมิ พ.ศ. ๒๕๖๓

(๘) ประกาศคณะกรรมการระบบสุขภาพปฐมภูมิ เรื่อง กลไกและหลักเกณฑ์ในการส่งเสริมและพัฒนาให้โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลมีความสามารถเป็นหน่วยบริการปฐมภูมิและเครือข่ายหน่วยบริการปฐมภูมิ พ.ศ. ๒๕๖๓

(๙) ประกาศคณะกรรมการระบบสุขภาพปฐมภูมิ เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการรับฟังความคิดเห็นจากผู้รับบริการ หน่วยบริการปฐมภูมิ เครือข่ายหน่วยบริการปฐมภูมิ และผู้เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการจัดบริการสุขภาพปฐมภูมิและระบบสุขภาพปฐมภูมิ พ.ศ. ๒๕๖๔

(๑๐) ประกาศคณะกรรมการระบบสุขภาพปฐมภูมิ เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการเปรียบเทียบ พ.ศ. ๒๕๖๔

(๑๑) ประกาศคณะกรรมการระบบสุขภาพปฐมภูมิ เรื่อง การดำเนินการจัดแพทย์เวชศาสตร์ครอบครัวและคณะผู้ให้บริการสุขภาพปฐมภูมิในการให้บริการสุขภาพปฐมภูมิ พ.ศ. ๒๕๖๔

(๑๒) ประกาศคณะกรรมการระบบสุขภาพปฐมภูมิ เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการส่งต่อผู้รับบริการสุขภาพปฐมภูมิ พ.ศ. ๒๕๖๔

(๑๓) ประกาศคณะกรรมการระบบสุขภาพปฐมภูมิ เรื่อง การจัดทำบัญชีรายชื่อผู้รับบริการสุขภาพปฐมภูมิ การแจ้ง และการขอเปลี่ยนแปลงหน่วยบริการปฐมภูมิหรือเครือข่ายหน่วยบริการปฐมภูมิ พ.ศ. ๒๕๖๕

(๑๔) ประกาศคณะกรรมการระบบสุขภาพปฐมภูมิ เรื่อง การให้ข้อมูลการบริการสุขภาพปฐมภูมิและการให้ข้อมูลเกี่ยวกับสิทธิของผู้รับบริการ เพื่อให้ตัดสินใจในการเลือกรับบริการหรือเข้าสู่ระบบการส่งต่อ พ.ศ. ๒๕๖๕

(๑๕) ประกาศคณะกรรมการระบบสุขภาพปฐมภูมิ เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการให้ข้อมูลเกี่ยวกับแพทย์ บุคลากรด้านสาธารณสุข หรือผู้รับผิดชอบในการดูแลต่อเนื่องแก่ผู้รับบริการญาติ หรือผู้ซึ่งใกล้ชิดกับผู้รับบริการ พ.ศ. ๒๕๖๕

(๑๖) ประกาศ...

(๑๖) ประกาศคณะกรรมการระบบสุขภาพปฐมภูมิ เรื่อง การจัดทำระบบข้อมูล การให้บริการสุขภาพปฐมภูมิของหน่วยบริการปฐมภูมิและเครือข่ายหน่วยบริการปฐมภูมิ พ.ศ. ๒๕๖๕

(๑๗) ประกาศคณะกรรมการระบบสุขภาพปฐมภูมิ เรื่อง มาตรการควบคุมและ ตรวจสอบคุณภาพและมาตรฐานในการให้บริการสุขภาพปฐมภูมิของหน่วยบริการปฐมภูมิและเครือข่ายหน่วยบริการปฐมภูมิ พ.ศ. ๒๕๖๕

(๑๘) ประกาศคณะกรรมการระบบสุขภาพปฐมภูมิ เรื่อง หน้าที่ของหน่วยบริการปฐมภูมิและเครือข่ายหน่วยบริการปฐมภูมิในการปฏิบัติตามมาตรการควบคุมคุณภาพและมาตรฐานในการ ให้บริการสุขภาพปฐมภูมิ พ.ศ. ๒๕๖๕

๓.๒.๒ ประกาศซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขเป็นผู้ออก โดยคำแนะนำของ คณะกรรมการระบบสุขภาพปฐมภูมิ ที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษาและมีผลใช้บังคับแล้ว จำนวน ๒ ฉบับ ได้แก่

(๑) ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง แต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อปฏิบัติการ ตามพระราชบัญญัติระบบสุขภาพปฐมภูมิ พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. ๒๕๖๓

(๒) ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง การปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ ตามพระราชบัญญัติระบบสุขภาพปฐมภูมิ พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. ๒๕๖๓

๓.๒.๓ ประกาศซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขเป็นผู้ออก ที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา และมีผลใช้บังคับแล้ว จำนวน ๗ ฉบับ ได้แก่

(๑) ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง การคัดเลือกและการแต่งตั้งกรรมการ ตามมาตรา ๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติระบบสุขภาพปฐมภูมิ พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. ๒๕๖๒

(๒) ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง การคัดเลือกและการแต่งตั้งกรรมการ ตามมาตรา ๕ (๔) แห่งพระราชบัญญัติระบบสุขภาพปฐมภูมิ พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. ๒๕๖๒

(๓) ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง การคัดเลือกและการแต่งตั้งกรรมการ ตามมาตรา ๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติระบบสุขภาพปฐมภูมิ พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. ๒๕๖๒

(๔) ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง การคัดเลือกและการแต่งตั้งกรรมการ ตามมาตรา ๕ (๖) แห่งพระราชบัญญัติระบบสุขภาพปฐมภูมิ พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. ๒๕๖๒

(๕) ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง การคัดเลือกและการแต่งตั้งกรรมการ ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการสาธารณสุขและด้านการแพทย์เวชศาสตร์ครอบครัว ตามมาตรา ๕ (๗) แห่งพระราชบัญญัติ ระบบสุขภาพปฐมภูมิ พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. ๒๕๖๒

(๖) ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง การคัดเลือกและการแต่งตั้งกรรมการ ผู้ทรงคุณวุฒิจากผู้แทนองค์กรเอกชนซึ่งมีวัตถุประสงค์ที่มีใช่เป็นการแสวงหาผลกำไรและดำเนินกิจกรรม ที่เกี่ยวกับงานด้านสุขภาพตามมาตรา ๕ (๗) แห่งพระราชบัญญัติระบบสุขภาพปฐมภูมิ พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. ๒๕๖๒

(๗) ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กำหนดแบบบัตรประจำตัวพนักงาน เจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติระบบสุขภาพปฐมภูมิ พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. ๒๕๖๓

๓.๒.๔ ประกาศคณะกรรมการระบบสุขภาพปฐมภูมิที่อยู่ระหว่างดำเนินการตามขั้นตอน การเสนอกฎหมาย จำนวน ๗ ฉบับ ได้แก่

(๑) ร่างประกาศคณะกรรมการระบบสุขภาพปฐมภูมิ เรื่อง การรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน และการเรียกคืนเงินค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลหรือค่าใช้จ่ายเพื่อบริการสาธารณสุข พ.ศ. (มาตรา ๑๗ วรรคสาม)

(๒) ร่างประกาศคณะกรรมการระบบสุขภาพปฐมภูมิ เรื่อง กำหนดรายการของค่าใช้จ่ายที่จำเป็นต่อการจัดบริการสุขภาพปฐมภูมิของหน่วยบริการปฐมภูมิหรือเครือข่ายหน่วยบริการปฐมภูมิ และการรับ การจ่าย และการเก็บรักษาเงินค่าใช้จ่าย และการเรียกคืนเงินค่าใช้จ่าย พ.ศ. (มาตรา ๑๙ วรรคหนึ่ง (๑) (๒) (๓) และวรรคสอง)

(๓) ร่างประกาศคณะกรรมการระบบสุขภาพปฐมภูมิ เรื่อง กำหนดรายการของค่าใช้จ่ายอื่นที่เกี่ยวข้องกับการจัดบริการสุขภาพปฐมภูมิของหน่วยบริการปฐมภูมิหรือเครือข่ายหน่วยบริการปฐมภูมิ และการรับ การจ่าย และการเก็บรักษาเงินค่าใช้จ่าย และการเรียกคืนเงินค่าใช้จ่าย พ.ศ. (มาตรา ๑๙ วรรคสอง)

(๔) ร่างประกาศคณะกรรมการระบบสุขภาพปฐมภูมิ เรื่อง การคุ้มครองข้อมูล การจัดการข้อมูลด้านสุขภาพของผู้รับบริการ และการเข้าถึงข้อมูลของแพทย์เวชศาสตร์ครอบครัว พ.ศ. (มาตรา ๑๕ วรรคสอง และมาตรา ๒๑)

(๕) ร่างประกาศคณะกรรมการระบบสุขภาพปฐมภูมิ เรื่อง การส่งข้อมูลของการใช้บริการสุขภาพปฐมภูมิของผู้รับบริการในหน่วยบริการ กลับไปยังหน่วยบริการปฐมภูมิหรือเครือข่ายหน่วยบริการปฐมภูมิ พ.ศ. (มาตรา ๑๕ วรรคสอง, มาตรา ๒๑ และมาตรา ๒๓ วรรคสี่)

(๖) ร่างประกาศคณะกรรมการระบบสุขภาพปฐมภูมิ เรื่อง การขอรับการสนับสนุนค่าใช้จ่ายเพื่อการส่งเสริมให้ประชาชนมีศักยภาพและมีความรู้ในการจัดการสุขภาพของตนเองและครอบครัว รวมทั้งการกำหนดรายการค่าใช้จ่าย การรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน และการเรียกคืนเงินค่าใช้จ่าย พ.ศ. (มาตรา ๓๑ วรรคสอง)

(๗) ร่างประกาศคณะกรรมการระบบสุขภาพปฐมภูมิ เรื่อง กำหนดให้ ... เป็นหน่วยบริการอื่น ตามพระราชบัญญัติระบบสุขภาพปฐมภูมิ พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. ((๔) นิยามคำว่า “หน่วยบริการ” ในมาตรา ๓)

๓.๓ สาระสำคัญ และข้อเท็จจริง

กฎหมายลำดับรองที่ออกตามพระราชบัญญัติระบบสุขภาพปฐมภูมิ พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่อยู่ระหว่างดำเนินการจัดทำร่างกฎหมายและยังมีได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ที่อยู่ในความรับผิดชอบของสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ตามข้อ ๓.๒.๔ จำนวน ๗ ฉบับ ได้แก่

๓.๓.๑ ร่างประกาศคณะกรรมการระบบสุขภาพปฐมภูมิ เรื่อง การรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน และการเรียกคืนเงินค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลหรือค่าใช้จ่ายเพื่อบริการสาธารณสุข พ.ศ. ซึ่งออกโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๗ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติระบบสุขภาพปฐมภูมิ พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยมีสาระสำคัญเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน และการเรียกคืนเงินค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลหรือค่าใช้จ่ายเพื่อบริการสาธารณสุขในการให้บริการสุขภาพปฐมภูมิตามความในมาตรา ๑๐ วรรคหนึ่ง (๙) และมาตรา ๑๗ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติระบบสุขภาพปฐมภูมิ พ.ศ. ๒๕๖๒

ซึ่งจะทำให้...

ซึ่งจะทำให้ประชาชนชาวไทยมีสิทธิได้รับบริการสุขภาพปฐมภูมิที่เป็นธรรม มีคุณภาพ และมีมาตรฐาน ตามเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติดังกล่าว

๓.๓.๒ ร่างประกาศคณะกรรมการระบบสุขภาพปฐมภูมิ เรื่อง กำหนดรายการของค่าใช้จ่ายที่จำเป็นต่อการจัดบริการสุขภาพปฐมภูมิของหน่วยบริการปฐมภูมิหรือเครือข่ายหน่วยบริการปฐมภูมิ และการรับ การจ่าย และการเก็บรักษาเงินค่าใช้จ่าย และการเรียกคืนเงินค่าใช้จ่าย พ.ศ. ซึ่งออกโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๙ วรรคหนึ่ง (๑) (๒) (๓) และวรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติระบบสุขภาพปฐมภูมิ พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยมีสาระสำคัญเกี่ยวกับการกำหนดรายการของค่าใช้จ่ายที่จำเป็นต่อการจัดบริการสุขภาพปฐมภูมิของหน่วยบริการปฐมภูมิหรือเครือข่ายหน่วยบริการปฐมภูมิ และกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการรับ การจ่าย การเก็บรักษา และการเรียกคืนเงินค่าใช้จ่ายดังกล่าวตามมาตรา ๑๙ วรรคหนึ่ง (๑) (๒) และ (๓) และวรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติระบบสุขภาพปฐมภูมิ พ.ศ. ๒๕๖๒ อันจะทำให้การจัดบริการสุขภาพปฐมภูมิของหน่วยบริการปฐมภูมิและเครือข่ายหน่วยบริการปฐมภูมิเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โปร่งใส และตรวจสอบได้

๓.๓.๓ ร่างประกาศคณะกรรมการระบบสุขภาพปฐมภูมิ เรื่อง กำหนดรายการของค่าใช้จ่ายอื่นที่เกี่ยวข้องกับการจัดบริการสุขภาพปฐมภูมิของหน่วยบริการปฐมภูมิหรือเครือข่ายหน่วยบริการปฐมภูมิ และการรับ การจ่าย และการเก็บรักษาเงินค่าใช้จ่าย และการเรียกคืนเงินค่าใช้จ่าย พ.ศ. ซึ่งออกโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๙ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติระบบสุขภาพปฐมภูมิ พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยมีสาระสำคัญเกี่ยวกับการกำหนดรายการของค่าใช้จ่ายอื่นที่เกี่ยวข้องกับการจัดบริการสุขภาพปฐมภูมิของหน่วยบริการปฐมภูมิหรือเครือข่ายหน่วยบริการปฐมภูมิ และกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการรับ การจ่าย การเก็บรักษา และการเรียกคืนเงินค่าใช้จ่ายดังกล่าว ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โปร่งใส และตรวจสอบได้

๓.๓.๔ ร่างประกาศคณะกรรมการระบบสุขภาพปฐมภูมิ เรื่อง การคุ้มครองข้อมูล การจัดการข้อมูลด้านสุขภาพของผู้รับบริการ และการเข้าถึงข้อมูลของแพทย์เวชศาสตร์ครอบครัว พ.ศ. ซึ่งออกโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๕ วรรคสอง และมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติระบบสุขภาพปฐมภูมิ พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยมีสาระสำคัญเกี่ยวกับการจัดบริการสุขภาพปฐมภูมิจำเป็นต้องมีการจัดเก็บ ใช้ ส่ง เปิดเผย หรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดเกี่ยวกับข้อมูลส่วนบุคคลและข้อมูลด้านสุขภาพของผู้รับบริการ อันมีผลเป็นการกระทบกระเทือนต่อสิทธิความเป็นส่วนตัวซึ่งเป็นสิทธิขั้นพื้นฐานตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และได้รับความคุ้มครองตามกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลและกฎหมายว่าด้วยสุขภาพแห่งชาติ ประกอบกับบทบัญญัติมาตรา ๑๐ วรรคหนึ่ง (๙) มาตรา ๑๕ วรรคสอง มาตรา ๒๑ และมาตรา ๒๓ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติระบบสุขภาพปฐมภูมิ พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้กำหนดให้คณะกรรมการระบบสุขภาพปฐมภูมิออกประกาศกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับข้อมูลด้านสุขภาพของผู้รับบริการสุขภาพปฐมภูมิ การบันทึกข้อมูล การให้ข้อมูล การคุ้มครองข้อมูล การจัดการข้อมูล การเข้าถึงข้อมูล และการส่งข้อมูล การให้บริการสุขภาพของหน่วยบริการปฐมภูมิหรือเครือข่ายหน่วยบริการปฐมภูมิ และรวมไปถึงหลักเกณฑ์ในการเชื่อมโยงข้อมูลดังกล่าวเพื่อประโยชน์ในการส่งต่อด้วย ดังนั้น เพื่อให้บริการสุขภาพปฐมภูมิดำเนินไปอย่างมีประสิทธิภาพและโปร่งใส คณะกรรมการระบบสุขภาพปฐมภูมิ จึงสมควรกำหนดให้มีแนวปฏิบัติที่เกี่ยวกับการบริหารจัดการข้อมูลส่วนบุคคลและข้อมูลด้านสุขภาพของผู้รับบริการ เพื่อให้การจัดบริการสุขภาพปฐมภูมิเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและมีมาตรฐานที่เหมาะสมในการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลของผู้รับบริการดังกล่าว

๓.๓.๕ ร่างประกาศคณะกรรมการระบบสุขภาพปฐมภูมิ เรื่อง การส่งข้อมูลของการใช้บริการสุขภาพปฐมภูมิของผู้รับบริการในหน่วยบริการ กลับไปยังหน่วยบริการปฐมภูมิหรือเครือข่ายหน่วยบริการปฐมภูมิ พ.ศ. ซึ่งออกโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๕ วรรคสอง, มาตรา ๒๑ และมาตรา ๒๓ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติระบบสุขภาพปฐมภูมิ พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยมีสาระสำคัญเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการส่งข้อมูลการใช้บริการสุขภาพของผู้รับบริการในหน่วยบริการกลับไปยังหน่วยบริการปฐมภูมิหรือเครือข่ายหน่วยบริการปฐมภูมิที่ผู้รับบริการมีรายชื่อให้ชัดเจน เพื่อให้การส่งข้อมูลดังกล่าวเป็นไปด้วยความเรียบร้อย และมีประสิทธิภาพ

๓.๓.๖ ร่างประกาศคณะกรรมการระบบสุขภาพปฐมภูมิ เรื่อง การขอรับการสนับสนุนค่าใช้จ่ายเพื่อการส่งเสริมให้ประชาชนมีศักยภาพและมีความรู้ในการจัดการสุขภาพของตนเองและครอบครัว รวมทั้งการกำหนดรายการค่าใช้จ่าย การรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน และการเรียกคืนเงินค่าใช้จ่าย พ.ศ. ซึ่งออกโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๑ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติระบบสุขภาพปฐมภูมิ พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยมีสาระสำคัญเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขให้หน่วยบริการปฐมภูมิและเครือข่ายหน่วยบริการปฐมภูมิตามพระราชบัญญัติระบบสุขภาพปฐมภูมิ พ.ศ. ๒๕๖๒ สามารถขอรับการสนับสนุนค่าใช้จ่ายจากสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข เพื่อการส่งเสริมให้ประชาชนมีศักยภาพและมีความรู้ในการจัดการสุขภาพของตนเองและครอบครัวได้อย่างเหมาะสม โปร่งใส และตรวจสอบได้

๓.๓.๗ ร่างประกาศคณะกรรมการระบบสุขภาพปฐมภูมิ เรื่อง กำหนดให้ ... เป็นหน่วยบริการอื่น ตามพระราชบัญญัติระบบสุขภาพปฐมภูมิ พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. ซึ่งออกโดยอาศัยอำนาจตามความใน (๔) นิยามคำว่า “หน่วยบริการ” ในมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติระบบสุขภาพปฐมภูมิ พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยมีสาระสำคัญเกี่ยวกับการกำหนดให้ ... เป็นหน่วยบริการอื่นตามพระราชบัญญัติระบบสุขภาพปฐมภูมิ พ.ศ. ๒๕๖๒ อันจะทำให้ ... เป็นหน่วยบริการที่สามารถขึ้นทะเบียนเพื่อให้บริการสุขภาพปฐมภูมิได้ตามพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

กฎหมายลำดับรองในเรื่องที่เกี่ยวกับการจัดบริการสุขภาพปฐมภูมิที่เป็นระบบตามพระราชบัญญัติระบบสุขภาพปฐมภูมิ พ.ศ. ๒๕๖๒ มีผลเป็นการยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนให้มีสุขภาพที่ดีขึ้นอย่างต่อเนื่อง ทำให้ประชาชนได้รับบริการสุขภาพปฐมภูมิที่เป็นธรรม มีคุณภาพ มีมาตรฐาน มีแพทย์เวชศาสตร์ครอบครัวและคณะผู้ให้บริการสุขภาพปฐมภูมิดูแล และมีการบันทึกข้อมูลด้านสุขภาพที่ครบถ้วน รวมทั้งครอบคลุมการเสริมสร้างให้ประชาชนมีความรู้พื้นฐานเกี่ยวกับการส่งเสริมสุขภาพและป้องกันโรค และการส่งเสริมให้ชุมชนเป็นฐานในการสร้างสุขภาพทุกพื้นที่ ตลอดจนให้หน่วยงานในระดับภูมิภาคและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการจัดบริการสุขภาพปฐมภูมิ รวมถึงกำหนดให้ทุกภาคส่วนเข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อลดความเหลื่อมล้ำในการเข้าถึงบริการสุขภาพปฐมภูมิ อันเป็นการสร้างความเป็นธรรมและความมั่นคงด้านสุขภาพให้เกิดขึ้นในสังคมและประเทศ

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๗. ข้อกฎหมาย...

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง
ไม่มี

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของส่วนราชการ

กระทรวงสาธารณสุขขอเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบการขยายระยะเวลาการดำเนินการจัดทำกฎหมายลำดับรองตามความในพระราชบัญญัติระบบสุขภาพปฐมภูมิ พ.ศ. ๒๕๖๒ ออกไปอีกหนึ่งปี นับแต่วันที่ครบกำหนดตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ จนถึงวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายชุลน่าน ศรีแก้ว)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข
โทรศัพท์ ๐ ๒๕๕๐ ๑๙๓๙ (จากรณี, อากาศิรี)
โทรสาร ๐ ๒๕๕๐ ๑๙๓๘
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ lawofpcc@gmail.com

