



ด่วนที่สุด

ที่ สธ ๑๐๐๓/ ๓๓๖๐



กระทรวงสาธารณสุข

ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

พศจิกายน ๒๕๖๖

เรื่อง ขอย้ายระยะเวลาดำเนินการจัดทำกฎหมายลำดับรองตามประมวลกฎหมายยาเสพติด

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายชื่อกฎหมายลำดับรองซึ่งต้องออกตามความในประมวลกฎหมายยาเสพติดที่อยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงสาธารณสุข โดยสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา และสถานะดำเนินการ จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกระทรวงสาธารณสุข ขอย้ายระยะเวลาดำเนินการจัดทำกฎหมายลำดับรองตามประมวลกฎหมายยาเสพติด มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การขอย้ายระยะเวลาการดำเนินการจัดทำกฎหมายลำดับรองที่ออกตามประมวลกฎหมายยาเสพติด เข้าข่ายที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ประกอบกับมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้เป็นอำนาจของคณะรัฐมนตรีที่จะมีมติขยายระยะเวลาออกไปอีกไม่เกิน ๑ ปี และต้องมีมติก่อนที่จะครบกำหนดระยะเวลาดังกล่าว

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่ประมวลกฎหมายยาเสพติดได้มีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๔ ทั้งนี้ ตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ วางหลักให้รัฐต้องดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใด เพื่อที่ประชาชนจะสามารถปฏิบัติตามกฎหมายหรือได้รับสิทธิประโยชน์จากกฎหมายนั้นได้ หากมิได้มีการออกกฎดังกล่าวหรือยังมิได้ดำเนินการนั้น ภายในระยะเวลาสองปีนับแต่วันที่กฎหมายนั้นมีผลใช้บังคับ และบทบัญญัติในเรื่องนั้นก่อภาระหรือเป็นผลร้ายต่อประชาชน ให้บทบัญญัติดังกล่าวเป็นอันสิ้นผลบังคับ ซึ่งกระทรวงสาธารณสุขต้องออกกฎหมายลำดับรองอีกจำนวนมาก ยังไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาสองปีนับแต่ประมวลกฎหมายยาเสพติดมีผลใช้บังคับ ในวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๖ กระทรวงสาธารณสุขจึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้มีมติโดยด่วน ก่อนที่จะครบกำหนดเวลาในวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๖

๓. สำระสำคัญและข้อเท็จจริง

เนื่องจากประมวลกฎหมายยาเสพติดได้มีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งยกเลิกพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ พ.ศ. ๒๕๒๒ พระราชบัญญัติวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท

พ.ศ. ๒๕๕๙ และพระราชกำหนดป้องกันการใช้สารระเหย พ.ศ. ๒๕๓๓ รวมถึงฉบับแก้ไขเพิ่มเติมทุกฉบับ จึงมีกฎหมายลำดับรองที่รัฐต้องดำเนินการใหม่จำนวนมาก และต้องมีการทบทวนปรับปรุงใหม่เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน โดยมีขั้นตอนการดำเนินการซึ่งต้องใช้ระยะเวลาเพื่อพิจารณาจัดทำด้วยความรอบคอบ ซึ่งจะครบระยะเวลาการออกกฎหรือดำเนินการ ตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ในวันที่ ๘ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๖ แม้ว่าการออกกฎหมายลำดับรองตามประมวลกฎหมายยาเสพติด มิได้ให้ประชาชนทั่วไปปฏิบัติตามกฎหมายหรือได้รับสิทธิประโยชน์จากกฎหมายนั้น แต่เพื่อเป็นการคุ้มครองประชาชนส่วนใหญ่ให้ปลอดภัยจากอันตรายที่เกิดขึ้นจากยาเสพติด และหน่วยงานรัฐที่ทำหน้าที่ด้านการปราบปรามจะสามารถดำเนินการกับผู้ลักลอบผลิต นำเข้า ส่งออก จำหน่าย หรือมีไว้ในครอบครองซึ่งยาเสพติดได้ เพื่อป้องกันผลกระทบและความเสียหายที่เกิดขึ้นกับประเทศ

กระทรวงสาธารณสุข โดยสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา เป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบในลักษณะ ๓ การควบคุมยาเสพติด แห่งประมวลกฎหมายยาเสพติด และมีกฎหมายลำดับรองที่ดำเนินการภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงสาธารณสุข จำนวน ๕๖ ฉบับ แบ่งเป็น ร่างกฎกระทรวง จำนวน ๒๐ ฉบับ และร่างประกาศหรือระเบียบ จำนวน ๓๖ ฉบับ โดยมีสถานะดำเนินการ ดังนี้

๓.๑ กฎหมายที่มีผลใช้บังคับแล้ว จำนวน ๒๐ ฉบับ

๓.๒ ร่างกฎกระทรวงที่อยู่ระหว่างการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา จำนวน ๘ ฉบับ

๓.๓ ร่างกฎกระทรวงที่อยู่ระหว่างดำเนินการ จำนวน ๑๒ ฉบับ

๓.๔ ร่างกฎหมายลำดับรองอื่นๆ ที่ยังอยู่ในระหว่างการพิจารณาของกระทรวงสาธารณสุข โดยสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา จำนวน ๑๖ ฉบับ
รายละเอียดและสถานะดำเนินการปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

ประโยชน์ที่ได้รับจากการดำเนินการในเรื่องนี้ ทำให้เกิดการอนุญาตเพื่อใช้ประโยชน์ยาเสพติดในทางการแพทย์ วิทยาศาสตร์ อุตสาหกรรม การศึกษา วิเคราะห์วิจัย หรือการใช้ประโยชน์อื่น และเป็นการคุ้มครองประชาชนส่วนใหญ่ให้ปลอดภัยจากอันตรายที่เกิดขึ้นจากยาเสพติด โดยหน่วยงานรัฐที่ทำหน้าที่ด้านการปราบปรามจะสามารถดำเนินการกับผู้ลักลอบผลิต นำเข้า ส่งออก จำหน่าย หรือมีไว้ในครอบครองซึ่งยาเสพติดได้ เพื่อป้องกันผลกระทบและความเสียหายที่เกิดขึ้นกับประเทศ

- ผลกระทบกับผู้ผลิต นำเข้า ส่งออก จำหน่าย หรือมีไว้ในครอบครองยาเสพติด ซึ่งต้องดำเนินการให้เป็นไปตามประมวลกฎหมายยาเสพติด

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๗. ขอกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ เห็นชอบแนวทางการดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ และให้หน่วยงานของรัฐทุกหน่วยเร่งรัดการออกกฎหรือดำเนินการอย่างหนึ่ง

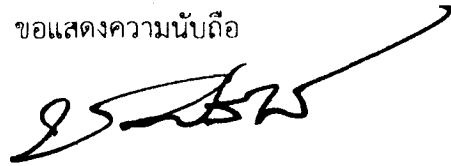
อย่างไรก็ตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ตามแนวทางการดำเนินการดังกล่าวโดยเร็ว

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงสาธารณสุข ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบการขยายระยะเวลาการดำเนินการจัดทำกฎหมายลำดับรองตามประมวลกฎหมายยาเสพติดออกไปอีกหนึ่งปี นับแต่วันที่ครบกำหนดตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ จนถึงวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๗

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายชุลน่าน ศรีแก้ว)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา

กองควบคุมวัตถุเสพติด

โทร. ๐ ๒๕๕๐ ๗๗๖๑ (นางสาวศรัณยา ขวณิชย์)

โทรสาร ๐ ๒๕๕๐ ๗๓๓๘

E-mail narcotic@fda.moph.go.th

