



สว. 171
วันที่ 24.01.66
เวลา 14.27

สคค.

ส่ง : กวค.

รับที่ : 89600/66

24 ค.ค. 2566 เวลา 14.00 น.



ที่ ยธ ๐๔๑๑/๑๐๙๕๐

กระทรวงยุติธรรม

ถนนแจ้งวัฒนะ เขตหลักสี่

กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๖

เรื่อง รายงานประเมินผลสัมฤทธิ์การดำเนินงานตามแผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการฯ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๐๒๕๙ ลงวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๖๓
สิ่งที่ส่งมาด้วย QR Code รายงานประเมินผลสัมฤทธิ์การดำเนินงานตามแผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ฉบับที่ ๔
(พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕) และบทสรุปผู้บริหาร

ด้วยกระทรวงยุติธรรม ขอเสนอเรื่อง รายงานประเมินผลสัมฤทธิ์การดำเนินงานตาม
แผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕) มาเพื่อคณะกรรมการฯ รับทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่าย
ที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการฯ ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการฯ
พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการฯ ได้มีมติเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓ เห็นชอบ (ร่าง) แผนสิทธิมนุษยชน
แห่งชาติ ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕) รวมทั้งเห็นชอบให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องแปลงแผนไปสู่การปฏิบัติ
ด้วยการจัดทำแผนปฏิบัติการด้านสิทธิมนุษยชนของหน่วยงาน และให้หน่วยงานรายงานผลการปฏิบัติตาม
แผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕) โดยมอบหมายกระทรวงยุติธรรม โดยกรมคุ้มครองสิทธิ
และเสรีภาพรับผิดชอบกำหนดแนวทาง วิธีการรายงานผล และแบบรายงาน ทั้งนี้เมื่อสิ้นสุดวาระการบังคับใช้
แผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕) กระทรวงยุติธรรม โดยกรมคุ้มครองสิทธิ
และเสรีภาพ จึงรวบรวมข้อมูล และจัดทำรายงานประเมินผลสัมฤทธิ์การดำเนินงานตามแผนสิทธิมนุษยชน
แห่งชาติ ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕) เพื่อแสดงถึงพัฒนาการความก้าวหน้า ข้อท้าทายต่าง ๆ ในการดำเนินงาน
ด้านสิทธิมนุษยชน ตลอดจนนำเสนอต่อคณะกรรมการฯ เพื่อรับทราบซึ่งเป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย
การเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการฯ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓)

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ไม่มี

๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ สืบเนื่องจากการประชุม World Conference on Human Rights ซึ่งจัดขึ้น ณ กรุงเวียนนา
สาธารณรัฐออสเตรีย เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๓๖ (ค.ศ. ๑๙๙๓) ที่ประชุมดังกล่าวได้รับรองเอกสารผลลัพธ์การประชุม ซึ่งได้แก่

ปญญา...

ปฏิญญาเวียนนาและแผนปฏิบัติการ (Vienna Declaration and Programme of Action) โดยย่อหน้าที่ ๗๑ ของปฏิญญาดังกล่าว เสนอแนะให้แต่ละรัฐพิจารณาความจำเป็นในการจัดทำแผนสิทธิมนุษยชนเพื่อกำหนดวิธีการที่จะให้มีการปรับปรุงส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนแก่ประชาชน

๓.๒ ประเทศไทย โดยคณะกรรมการแห่งชาติว่าด้วยการจัดทำนโยบายและแผนปฏิบัติการแม่บทด้านสิทธิมนุษยชน ได้ริเริ่มกร่างนโยบายและแผนปฏิบัติการแม่บทด้านสิทธิมนุษยชน หรือแผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ฉบับที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๔๔ - ๒๕๔๘) ในปี พ.ศ. ๒๕๔๓ เนื่องในโอกาสครบรอบ ๕๐ ปีปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชน เพื่อเป็นเครื่องมือ กลไก และมาตรการให้กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำไปใช้ส่งเสริม ปกป้อง คุ้มครองสิทธิมนุษยชนให้กับประชาชน และประเทศไทยได้มีการจัดทำและขับเคลื่อนแผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ต่อเนื่องตั้งแต่นั้นมา

๓.๓ ที่ผ่านมา คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓ เห็นชอบ (ร่าง) แผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕) โดยเป็นแผนสำคัญในการแก้ไขปัญหาการละเมิดสิทธิมนุษยชนในภาพรวมของประเทศ แผนฯ ระบุถึงสถานการณ์ภาพรวม ตัวชี้วัด ข้อท้าทาย ข้อเสนอแนะ และหน่วยงานที่รับผิดชอบดำเนินการแนวทางการขับเคลื่อนแผน และการติดตามประเมินผล จำแนกเป็น

๓.๓.๑ แผนรายด้าน ๑๐ ด้าน ได้แก่ ๑) ด้านกระบวนการยุติธรรม ๒) ด้านการศึกษา ๓) ด้านเศรษฐกิจและธุรกิจ ๔) ด้านการขนส่ง ๕) ด้านสาธารณสุข ๖) ด้านข้อมูลข่าวสารและเทคโนโลยีสารสนเทศ ๗) ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ๘) ด้านการเมืองการปกครองและความมั่นคง ๙) ด้านที่อยู่อาศัย และ ๑๐) ด้านสิทธิชุมชน วัฒนธรรม และศาสนา

๓.๓.๒ แผนรายกลุ่ม ๑๒ กลุ่ม ได้แก่ ๑) กลุ่มเด็กและเยาวชน ๒) กลุ่มนักปกป้องสิทธิมนุษยชน ๓) กลุ่มผู้ต้องราชทัณฑ์ ๔) กลุ่มผู้พิการ ๕) กลุ่มผู้สูงอายุ ๖) กลุ่มคนพิการ ๗) กลุ่มชาติพันธุ์ ผู้ไร้รัฐ ไร้สัญชาติและผู้แสวงหาที่พักพิงในเขตเมือง ๘) กลุ่มความหลากหลายทางเพศ ๙) กลุ่มผู้ป่วย (ผู้ติดเชื้อเอชไอวี ผู้ป่วยเอดส์ ผู้เสพยา) ๑๐) กลุ่มสตรี ๑๑) กลุ่มเกษตรกรและแรงงาน และ ๑๒) กลุ่มผู้เสียหายและพยาน

๓.๓.๓ หน่วยงานที่รับผิดชอบดำเนินการได้จัดทำแผนปฏิบัติการด้านสิทธิมนุษยชนของหน่วยงาน จำนวน ๓๙ หน่วย ได้แก่ ๑) กระทรวงกลาโหม ๒) กระทรวงการคลัง ๓) กระทรวงการต่างประเทศ ๔) กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ๕) กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ๖) กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ๗) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ๘) กระทรวงพาณิชย์ ๙) กระทรวงคมนาคม ๑๐) กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ๑๑) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ๑๒) กระทรวงมหาดไทย ๑๓) กระทรวงยุติธรรม ๑๔) กระทรวงแรงงาน ๑๕) กระทรวงวัฒนธรรม ๑๖) กระทรวงศึกษาธิการ ๑๗) กระทรวงสาธารณสุข ๑๘) กระทรวงอุตสาหกรรม ๑๙) กรุงเทพมหานคร ๒๐) กองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา ๒๑) กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ๒๒) ธนาคารแห่งประเทศไทย ๒๓) ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ ๒๔) สำนักงานกองทุนสนับสนุนการส่งเสริมสุขภาพ ๒๕) สำนักงานคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า ๒๖) สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ๒๗) สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน ๒๘) สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ ๒๙) สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ๓๐) สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ๓๑) สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ๓๒) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ๓๓) สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ๓๔) สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ ๓๕) สำนักงานศาลยุติธรรม ๓๖) สำนักงาน

สภาความมั่นคง...

สภาความมั่นคงแห่งชาติ ๓๗) สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ๓๘) สำนักงานอัยการสูงสุด ๓๙) สำนักงานนายกรัฐมนตรี

๓.๔ เมื่อแผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕) ได้หมดวาระลง ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ กระทรวงยุติธรรม โดยกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ จึงได้ร่วมกับสถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบัง จัดทำรายงานประเมินผลสัมฤทธิ์การดำเนินงานตามแผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ฉบับที่ ๔ โดยใช้ระเบียบวิธีวิจัยเชิงคุณภาพ (Qualitative Research) มีการศึกษาเอกสารข้อมูลเกี่ยวกับแผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ฉบับที่ ๔ การติดตามผลการรายงานการดำเนินงานตามแผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ฉบับที่ ๔ ผ่านระบบ <http://nhrp.rtpd.go.th> การติดตามผลการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการด้านสิทธิมนุษยชนของหน่วยงานจำนวน ๓๙ หน่วย การสัมภาษณ์เชิงลึกผู้ทรงคุณวุฒิ บุคลากรที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งจัดประชุมวิชาการเพื่อติดตามผลการปฏิบัติตามแผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ฉบับที่ ๔

๓.๕ รายงานประเมินผลสัมฤทธิ์การดำเนินงานตามแผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ฉบับที่ ๔ สามารถสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๓.๕.๑ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้ง ๓๙ หน่วย มีการจัดทำแผนปฏิบัติการด้านสิทธิมนุษยชนของหน่วยงาน ประกอบด้วย โครงการ/กิจกรรม จำนวน ๒,๔๐๙ โครงการ มีการดำเนินงานแล้วเสร็จจำนวน ๑,๘๓๗ โครงการ (ร้อยละ ๗๖.๒๖)

๓.๕.๒ สำหรับหน่วยงานที่ไม่สามารถดำเนินงานได้บรรลุตามแผนปฏิบัติงานด้านสิทธิมนุษยชนของหน่วยงานได้ เนื่องจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ทำให้ไม่สามารถลงพื้นที่ปฏิบัติงาน หรือจัดอบรมได้ จึงต้องปรับแผนไปดำเนินงานด้านอื่น รวมทั้งบางโครงการ/กิจกรรมไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณต่อเนื่อง

๓.๕.๓ ตัวอย่างผลสำเร็จของการดำเนินงานตามแผนที่บรรลุตัวชี้วัด อาทิ

(ก) ด้านเศรษฐกิจและธุรกิจ ซึ่งกำหนดตัวชี้วัด ความเหลื่อมล้ำเมื่อวัดจากค่าสัมประสิทธิ์ความไม่เสมอภาคด้านรายได้ (GINI coefficient) ลดลง โดยรายงานระบุว่ารายงานของธนาคารโลก “Thailand Rural Income Diagnostic : Challenge and Opportunities for Rural Farmer” เมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๕ ได้รายงานเรื่องความเหลื่อมล้ำด้านรายได้ โดยพิจารณาจากค่าสัมประสิทธิ์ความไม่เสมอภาค (GINI coefficient) หรือค่าดัชนีที่ใช้วัดการกระจายรายได้หรือความมั่งคั่งของประชากรในประเทศ ซึ่งถูกใช้เป็นค่าที่บ่งบอกถึงความเหลื่อมล้ำ (Inequality) ทางรายได้และการบริโภคของคนในประเทศ พบว่าความเหลื่อมล้ำทางรายได้ของประเทศไทยมีแนวโน้มลดลง

(ข) ด้านการขนส่ง ซึ่งกำหนดตัวชี้วัด ร้อยละความสำเร็จของการจัดทำมาตรการแก้ไขปัญหาการเสียชีวิตจากอุบัติเหตุทางถนนลดลงอย่างต่อเนื่อง (อัตราการเสียชีวิตต่อประชากรแสนคน) โดยรายงานระบุว่า สถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย (TDRI) พบว่าผู้เสียชีวิตและผู้บาดเจ็บสาหัสจากอุบัติเหตุทางถนนในประเทศไทยลดลงในช่วงปี ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕ จาก ๒๗.๒ ต่อประชากรแสนคน เป็น ๒๖.๖๗ ต่อประชากรแสนคน

(ค) ด้านที่อยู่อาศัย ซึ่งกำหนดตัวชี้วัด มาตรการหรือนโยบายหรือโครงการในการพัฒนาที่อยู่อาศัยสำหรับผู้มีรายได้น้อยและกลุ่มเปราะบาง โดยรายงานระบุว่ากระทรวงมหาดไทยมีการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลที่อยู่อาศัยแห่งชาติ เพื่อรวบรวมและจัดทำข้อมูลที่อยู่อาศัยโดยบูรณาการกับหน่วยงาน

ที่เกี่ยวข้อง...

ที่เกี่ยวข้อง อาทิ ธนาคารอาคารสงเคราะห์ สำนักงานสถิติแห่งชาติ กระทรวงการคลัง เพื่อให้มีการพัฒนาที่อยู่อาศัยสอดคล้องกับความต้องการของประชาชนและสอดคล้องกับแผนแม่บทการพัฒนาที่อยู่อาศัยระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙)

(ง) กลุ่มผู้พันโท ซึ่งกำหนดตัวชี้วัดอัตราการกระทำผิดซ้ำลดลง โดยรายงานระบุว่า ข้อมูลจากกรมราชทัณฑ์ เมื่อ ๑๘ มกราคม ๒๕๖๕ รายงานว่ากระทำผิดซ้ำของผู้ต้องขังที่ได้รับการปล่อยตัว กระทำผิดซ้ำภายใน ๒ ปี ลดลง โดยในปี ๒๕๖๒ จำนวนผู้ต้องขังกระทำผิดซ้ำภายใน ๒ ปี จำนวน ๓๕,๘๔๒ ราย (ร้อยละ ๒๔.๖๗) ขณะที่ปี ๒๕๖๔ ผู้ต้องขังกระทำผิดซ้ำภายใน ๒ ปี จำนวน ๑๗,๑๐๗ ราย (ร้อยละ ๙.๒๖)

(จ) กลุ่มผู้เสียหายและพยาน ซึ่งกำหนดตัวชี้วัด ร้อยละของผู้ประสบเหตุ อาชญากรรมลดลง รายงานอ้างอิงถึงรายงานภาวะสังคมไทย ซึ่งจัดทำโดยสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ระบุว่าไตรมาส ๔ และภาพรวมของปี พ.ศ. ๒๕๖๕ มีการรับแจ้งคดีอาญา ๑๑๒,๘๒๔ คดี ลดลงร้อยละ ๕.๙ จากไตรมาส ๔ ของปี พ.ศ. ๒๕๖๔

๓.๕.๔ แผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ฉบับที่ ๔ มีข้อเสนอแนะทั้งหมด ๑๑๖ ข้อ อย่างไรก็ตาม มีข้อเสนอแนะที่ไม่มีกิจกรรม/โครงการรองรับ มีจำนวน ๓ ข้อ (คิดเป็นร้อยละ ๒.๕) ได้แก่ ๑) กลุ่มผู้ต้องราชทัณฑ์ ข้อเสนอแนะที่ ๓ เบี่ยงเบนคดีอาญาเสพติดออกจากกระบวนการยุติธรรม ๒) กลุ่มเกษตรกรและแรงงาน ข้อเสนอแนะที่ ๖ ศึกษาความสมดุลระหว่างสวัสดิการรัฐและโครงสร้างประชากรในสังคมผู้สูงอายุ และ ๓) กลุ่มผู้เสียหายและพยาน ข้อเสนอแนะที่ ๗ สนับสนุนองค์กรพัฒนาเอกชนในการจัดตั้งสถานคุ้มครองจดทะเบียนถูกต้อง ซึ่งถือเป็นประเด็นที่ยังต้องมีการผลักดันหรืออาจปรับเปลี่ยนให้สอดคล้องกับสถานการณ์ต่อไป

๓.๕.๕ รายงานระบุประเด็นที่แสดงถึงความก้าวหน้าในการขับเคลื่อนแผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ฉบับที่ ๔ อาทิ

(ก) การประกาศใช้บังคับกฎหมายหลายฉบับที่สอดคล้องตามสิทธิในกระบวนการยุติธรรม อาทิ พระราชบัญญัติกำหนดระยะเวลาดำเนินงานในกระบวนการยุติธรรม พ.ศ. ๒๕๖๕ มีผลใช้บังคับวันที่ ๒๔ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๖ พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการทรมานและการกระทำให้นुकคสูญหาย พ.ศ. ๒๕๖๕ มีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ พระราชบัญญัติการปรับเป็นพินัย พ.ศ. ๒๕๖๕ มีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๖๖

(ข) การมีคำวินิจฉัยของศาลอุทธรณ์กลาง ที่ได้เพิกถอนคำวินิจฉัยของคณะกรรมการพิจารณาค่าตอบแทนผู้เสียหายและค่าทดแทน และค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา และมีคำสั่งให้คณะกรรมการฯ พิจารณาวินิจฉัยกำหนดค่าตอบแทนผู้เสียหายแก่ผู้เสียหาย แม้จะเป็นแรงงานต่างด้าวที่เข้าเมืองโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย เท่ากับเป็นการยืนยันว่า รัฐมีหน้าที่ในการปกป้องคุ้มครองบุคคลทุกคน สอดคล้องตามมาตรา ๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และกติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง

(ค) การส่งเสริมสิทธิเข้าถึงสิทธิการตั้งครรภ์ที่ปลอดภัย โดยประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง การตรวจและรับคำปรึกษาทางเลือกในการยุติการตั้งครรภ์ ตามมาตรา ๓๐๕ (๕) แห่งประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยสอดคล้องกับหลักการมีอิสระที่จะตัดสินใจบนฐานข้อมูลที่รอบด้านทั้งในเรื่องสุขภาพ และเพื่อป้องกันการยุติการตั้งครรภ์ที่ไม่ปลอดภัยซึ่งอาจนำไปสู่อันตรายและเสียชีวิตได้

๓.๕.๖ ข้อเสนอแนะในการขับเคลื่อนแผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ฉบับที่ ๕ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐)

(ก) ด้านบริบท...

(ก) ด้านบริบทและปัจจัยนำเข้า ควรขับเคลื่อนแผนในลักษณะแผนบูรณาการ ทั้งการจัดทำแผนและโครงการที่มีความจำเป็นเร่งด่วน และดำเนินงานในลักษณะบูรณาการ เพื่อยกระดับ การขับเคลื่อนงานด้านสิทธิมนุษยชน และทำให้กระบวนการติดตามผล การจัดทำตัวชี้วัด การรายงานผล การดำเนินการและผลการใช้งบประมาณมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

(ข) ด้านกระบวนการ ควรมีการกำหนดกรอบแนวทางในการขับเคลื่อน แผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติสู่แผนปฏิบัติการ หน่วยงานเจ้าภาพ หน่วยงานหลัก หน่วยงานสนับสนุนจะต้อง กำหนดกิจกรรมไว้อย่างชัดเจน เพื่อจะสามารถกำหนดผลผลิต (Output) ผลลัพธ์ (Outcome) ได้อย่างถูกต้อง

(ค) ด้านการติดตามและประเมินผล ควรมีระบบการติดตามประเมินผล พร้อมทั้งมีคณะทำงานติดตามจัดเก็บข้อมูลที่มีความต่อเนื่องชัดเจน กำหนดรูปแบบการรายงานให้หน่วยงาน สามารถรายงานข้อมูลให้เป็นปัจจุบันได้ตลอดเวลา และจัดทำแบบสำรวจที่สอดคล้องกับตัวชี้วัดที่กำหนดไว้

(ง) ด้านการถ่ายทอดส่งต่อ และความยั่งยืน ควรมีกลไกการขับเคลื่อน แผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติในรูปของกฎหมาย และควรมีการพิจารณาโครงการต้นแบบ โครงการโดดเด่น เพื่อสานต่อโครงการได้อย่างต่อเนื่อง และขยายผลในระดับประเทศ พร้อมทั้งมีเวทีแลกเปลี่ยนเรียนรู้ แก้ไขปัญหา หรืออุปสรรคร่วมกัน

(จ) ด้านความรู้ความเข้าใจและการสื่อสารสังคม ควรมีการประชาสัมพันธ์ เชิงรุกให้เข้าถึงประชาชน และสถาบันการศึกษาทุกระดับ ภาคประชาสังคม เพื่อช่วยให้งานด้านสิทธิมนุษยชน ส่งผลในระดับประเทศได้อย่างชัดเจนมากขึ้น ประเด็นสำคัญคือการกำหนดเป้าหมายโดยพิจารณาจากปัญหา ข้อท้าทาย และสถานการณ์การละเมิดสิทธิมนุษยชนในประเทศไทยที่ยังคงเพิ่มขึ้นในทุก ๆ ด้าน เพื่อให้สามารถ สะท้อนได้ว่าการดำเนินงานตามแผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ตอบสนองต่อการลดสถานการณ์การละเมิดสิทธิ มนุษยชนในประเทศไทยอย่างแท้จริง

(ฉ) กรณีการเกิดสถานการณ์ข้อท้าทายที่เข้ามาแทรกแซงการขับเคลื่อนแผนฯ เช่น การจัดการสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 สถานการณ์ฝุ่น PM 2.5 สถานการณ์ปัญหาความขัดแย้งในต่างประเทศที่ส่งผลกระทบต่อประเทศไทย ควรมีการนำมาเป็นกรณีตัวอย่าง หรือเป็นต้นแบบ หากเกิดกรณีสถานการณ์ฉุกเฉินที่ไม่คาดคิดขึ้น หน่วยงานอื่น ๆ จะมีความยืดหยุ่นในการ ปรับแผนดำเนินงานอย่างไร เพื่อให้โครงการ/กิจกรรมที่กำหนดไว้ประสบความสำเร็จและบรรลุเป้าหมายต่อไปได้

๓.๕.๗ ธีระทรงยุติธรรม โดยกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพได้นำเสนอรายงาน ประเมินผลสัมฤทธิ์การดำเนินงานตามแผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕) ต่อที่ประชุมคณะอนุกรรมการประสานความร่วมมือด้านสิทธิมนุษยชนและขับเคลื่อนแผนสิทธิมนุษยชน แห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๖ และที่ประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนงานสิทธิ มนุษยชนของประเทศไทย ครั้งที่ ๒/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๖ เรียบร้อยแล้ว โดยที่ประชุมทั้ง ๒ คณะ มีมติเห็นชอบต่อรายงานประเมินผลสัมฤทธิ์การดำเนินงานตามแผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ฉบับที่ ๔ และให้กระทรวงยุติธรรม โดยกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพเสนอรายงานประเมินผลสัมฤทธิ์การดำเนินงาน ตามแผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕) ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบต่อไป

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

เพื่อทราบผลการดำเนินการเพื่อกำหนดทิศทางแนวทางการดำเนินงานด้านสิทธิมนุษยชนเพื่อ นำไปสู่การยกระดับงานด้านสิทธิมนุษยชนของประเทศไทยให้เกิดผลเป็นรูปธรรมที่ชัดเจน และสอดคล้อง มาตรฐานสากล

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓ เรื่อง (ร่าง) แผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕)

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงยุติธรรม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบรายงานประเมินผลสัมฤทธิ์ การดำเนินงานตามแผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พันตำรวจเอก



(ทวิ สอดส่อง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ

โทร. ๐๖ ๓๑๙๗ ๔๘๔๔ (บุคลากร)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : nhr.plan@rlpd.go.th