



ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๘/ ๑๕๑๒๘



กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

เรื่อง ขอย้ายระยะเวลาการดำเนินการจัดทำกฎหมายลำดับรองตามพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๑ และพระราชบัญญัติระบบการชำระเงิน พ.ศ. ๒๕๖๐

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ภาพถ่ายหนังสือธนาคารแห่งประเทศไทย ที่ ธปท.ผกม.(๐๒) ๔๒๕/๒๕๖๖ ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๖
๒. ภาพถ่ายหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๑๓/๕๔ ลงวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๖

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ขอย้ายระยะเวลาการดำเนินการจัดทำกฎหมายลำดับรองตามพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๑ (พ.ร.บ. ธุรกิจสถาบันการเงินฯ) และพระราชบัญญัติระบบการชำระเงิน พ.ศ. ๒๕๖๐ (พ.ร.บ. ระบบการชำระเงินฯ) มาเพื่อคณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะกรรมการได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ หรือให้ต้องเสนอคณะกรรมการ

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการ

มาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ (พ.ร.บ. หลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายฯ) กำหนดให้หน่วยงานของรัฐต้องดำเนินการออกกฎเพื่อที่ประชาชนจะสามารถปฏิบัติตามกฎหมายหรือได้รับสิทธิประโยชน์จากกฎหมายนั้นได้ ภายในระยะเวลา ๒ ปีนับแต่วันที่กฎหมายนั้นมีผลใช้บังคับ ทั้งนี้ ระยะเวลา ๒ ปีดังกล่าว คณะกรรมการจะมีมติขยายออกไปอีกก็ได้แต่ไม่เกิน ๑ ปี และต้องมีมติก่อนที่จะครบกำหนดเวลา ๒ ปีดังกล่าว อย่างไรก็ดี บทเฉพาะกาล มาตรา ๓๔ (๑) แห่ง พ.ร.บ. หลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายฯ กำหนดว่า ในกรณีกฎหมายนั้นมีผลใช้บังคับก่อนวันที่ พ.ร.บ. หลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายฯ มีผลใช้บังคับ ให้หน่วยงานของรัฐต้องออกกฎภายในระยะเวลา ๔ ปี นับแต่วันที่ พ.ร.บ. หลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายฯ มีผลใช้บังคับ

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากมาตรา ๒๒ วรรคสอง ประกอบกับมาตรา ๓๔ (๑) แห่ง พ.ร.บ. หลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายฯ กำหนดว่า คณะรัฐมนตรีจะมีมติขยายระยะเวลาการดำเนินการออกกฎออกไปอีกได้ไม่เกิน ๑ ปี แต่ต้องมีมติก่อนที่จะครบกำหนดเวลา ๔ ปี นับแต่วันที่ พ.ร.บ. หลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายฯ มีผลใช้บังคับ (วันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖) ดังนั้น คณะรัฐมนตรีจึงจำเป็นต้องให้ความเห็นชอบให้ขยายระยะเวลาการดำเนินการจัดทำกฎหมายลำดับรองตาม พ.ร.บ. ธุรกิจสถาบันการเงินฯ และ พ.ร.บ. ระบบการชำระเงินฯ ก่อนวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

/๓. สาระสำคัญ ...

๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ พ.ร.บ. ธุรกิจสถาบันการเงินฯ มีกฎหมายลำดับรองที่ต้องดำเนินการจัดทำ จำนวนทั้งสิ้น ๑๕๐ ฉบับ แบ่งเป็น ๑) กฎที่ประกาศใช้ในราชกิจจานุเบกษาและมีผลใช้บังคับแล้ว จำนวน ๑๔๔ ฉบับ และ ๒) ร่างกฎที่อยู่ระหว่างการดำเนินการ จำนวน ๖ เรื่อง ซึ่งร่างกฎที่อยู่ระหว่างการดำเนินการมีสาระสำคัญดังนี้

๓.๑.๑ ร่างประกาศกระทรวงการคลังเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข ในการขออนุญาตประกอบธุรกิจสถาบันการเงินประเภทต่าง ๆ ได้แก่ ธนาคารพาณิชย์ ธนาคารพาณิชย์ที่เป็นบริษัทลูกของธนาคารต่างประเทศ บริษัทเงินทุน และบริษัทเครดิตฟองซิเอร์ ซึ่งออกโดยอาศัยอำนาจตาม มาตรา ๙ แห่ง พ.ร.บ. ธุรกิจสถาบันการเงินฯ โดยมีสาระสำคัญเกี่ยวกับการกำหนดคุณสมบัติของผู้ที่สามารถ ยื่นคำขออนุญาต การยื่นคำขออนุญาต การพิจารณาออกใบอนุญาต

๓.๑.๒ ร่างประกาศกระทรวงการคลังเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข ในการขออนุญาตประกอบธุรกิจธนาคารพาณิชย์โดยการจัดตั้งสาขาของธนาคารพาณิชย์ต่างประเทศ ซึ่งออกโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๐ แห่ง พ.ร.บ. ธุรกิจสถาบันการเงินฯ โดยมีสาระสำคัญเกี่ยวกับการกำหนดคุณสมบัติของผู้ที่สามารถยื่นคำขออนุญาต การยื่นคำขออนุญาต การพิจารณาออกใบอนุญาต

๓.๑.๓ ร่างประกาศธนาคารแห่งประเทศไทยเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์การจัดตั้ง หรือย้ายสำนักงานใหญ่หรือสาขา หรือการเลิกสาขาของสถาบันการเงิน ซึ่งออกโดยอาศัยอำนาจ ตามมาตรา ๑๓ แห่ง พ.ร.บ. ธุรกิจสถาบันการเงินฯ

๓.๑.๔ ร่างประกาศธนาคารแห่งประเทศไทยเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์การโฆษณา คำบอกกล่าวนัดประชุมผู้ถือหุ้นของสถาบันการเงินที่ธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) ได้ให้ความเห็นชอบให้ ควบ โอน หรือรับโอนกิจการ ซึ่งออกโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๗๔ วรรคสอง แห่ง พ.ร.บ. ธุรกิจสถาบัน การเงินฯ

๓.๑.๕ ร่างประกาศธนาคารแห่งประเทศไทยเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์กรณีสถาบัน การเงินประสงค์จะเลิกประกอบกิจการ หรือหยุดประกอบกิจการเป็นการชั่วคราว ซึ่งออกโดยอาศัยอำนาจ ตามมาตรา ๗๘ วรรคสอง แห่ง พ.ร.บ. ธุรกิจสถาบันการเงินฯ

๓.๑.๖ ร่างประกาศธนาคารแห่งประเทศไทยเพื่อกำหนดปริมาณการประกอบธุรกิจ ที่สถาบันการเงินพึงประกอบตามปกติ ซึ่งออกโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๘๓ แห่ง พ.ร.บ. ธุรกิจสถาบัน การเงินฯ

๓.๒ พ.ร.บ. ระบบการชำระเงินฯ มีกฎหมายลำดับรองที่ต้องดำเนินการจัดทำ จำนวนทั้งสิ้น ๓๔ ฉบับ แบ่งเป็น ๑) กฎที่ประกาศใช้ในราชกิจจานุเบกษาและมีผลใช้บังคับแล้ว จำนวน ๓๐ ฉบับ และ ๒) ร่างกฎที่อยู่ระหว่างการดำเนินการ จำนวน ๔ เรื่อง ซึ่งร่างกฎที่อยู่ระหว่างการดำเนินการมีสาระสำคัญ ดังนี้

๓.๒.๑ ร่างประกาศธนาคารแห่งประเทศไทยเพื่อกำหนดค่าธรรมเนียมในการ ขออนุญาตหรือขึ้นทะเบียนการประกอบธุรกิจระบบการชำระเงินภายใต้การกำกับ ซึ่งออกโดยอาศัยอำนาจ ตามมาตรา ๑๓ วรรคสอง แห่ง พ.ร.บ. ระบบการชำระเงินฯ

๓.๒.๒ ร่างประกาศธนาคารแห่งประเทศไทยเพื่อกำหนดค่าธรรมเนียมในการ ขออนุญาตหรือขึ้นทะเบียนการประกอบธุรกิจบริการการชำระเงินภายใต้การกำกับ ซึ่งออกโดยอาศัยอำนาจ ตามมาตรา ๑๗ วรรคสอง แห่ง พ.ร.บ. ระบบการชำระเงินฯ

๓.๒.๓ ร่างประกาศธนาคารแห่งประเทศไทยเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์การจัดการเงินรับล่วงหน้า กรณีผู้ประกอบการบริการการชำระเงินซึ่งมีการรับเงินล่วงหน้าจากผู้ให้บริการถูกศาลสั่งพิทักษ์ทรัพย์ ซึ่งออกโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๒๑ แห่ง พ.ร.บ. ระบบการชำระเงินฯ

๓.๒.๔ ร่างประกาศธนาคารแห่งประเทศไทยเพื่อกำหนดวิธีการในการแจ้งให้ ธปท. ทราบ กรณีผู้ประกอบการบริการการชำระเงินซึ่งมีการรับเงินล่วงหน้าจากผู้ให้บริการมีการร้องขอให้ฟื้นฟูกิจการ ถูกฟ้องล้มละลาย หรือถูกศาลสั่งพิทักษ์ทรัพย์ ซึ่งออกโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๒๒ แห่ง พ.ร.บ. ระบบการชำระเงินฯ

๓.๓ ธปท. ในฐานะหน่วยงานผู้รับผิดชอบ พ.ร.บ. ธุรกิจสถาบันการเงินฯ และ พ.ร.บ. ระบบการชำระเงินฯ มีประเด็นว่า บทบัญญัติของมาตรา ๙ มาตรา ๑๐ มาตรา ๑๓ และมาตรา ๘๓ แห่ง พ.ร.บ. ธุรกิจสถาบันการเงินฯ และมาตรา ๑๓ แห่ง พ.ร.บ. ระบบการชำระเงินฯ เป็นกรณีที่ ธปท. อาจพิจารณาออกกฎได้ในช่วงเวลาหรือสถานการณ์ที่เหมาะสม หรือเป็นกรณีที่จะต้องมีการออกกฎภายในระยะเวลาตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่ง พ.ร.บ. หลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายฯ ธปท. จึงได้หารือประเด็นดังกล่าวไปยังคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (สคก.) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) ซึ่งคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย สคก. แจ้งผลการพิจารณาว่า บทบัญญัติที่มีการหารือเป็นกรณีเข้าข่ายที่ ธปท. ต้องดำเนินการออกกฎให้เป็นไปตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่ง พ.ร.บ. หลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายฯ เนื่องจากเป็นขั้นตอนสำคัญที่จะทำให้ภาคเอกชนสามารถรับรู้หน้าที่ที่จะต้องปฏิบัติตามกฎหมายได้อย่างถูกต้อง (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๓.๔ เพื่อให้การดำเนินการออกกฎหมายลำดับรองตาม พ.ร.บ. ธุรกิจสถาบันการเงินฯ และ พ.ร.บ. ระบบการชำระเงินฯ เป็นไปอย่างรอบคอบ ธปท. จึงขอขยายระยะเวลาการดำเนินการจัดทำกฎหมายลำดับรองตาม พ.ร.บ. ธุรกิจสถาบันการเงินฯ และ พ.ร.บ. ระบบการชำระเงินฯ ออกไปอีก ๑ ปี นับแต่วันที่ครบกำหนดตาม พ.ร.บ. หลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายฯ จากคณะรัฐมนตรีตามความในมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่ง พ.ร.บ. หลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายฯ

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

การขยายระยะเวลาการดำเนินการจัดทำกฎหมายลำดับรองตาม พ.ร.บ. ธุรกิจสถาบันการเงินฯ และ พ.ร.บ. ระบบการชำระเงินฯ ออกไปอีก ๑ ปี นับแต่วันที่ครบกำหนดตาม พ.ร.บ. หลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายฯ จะช่วยให้การออกกฎหมายลำดับรองเป็นไปด้วยความรอบคอบ มีการรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้องและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นอย่างรอบด้านและเป็นระบบ ตลอดจนทำให้ ธปท. สามารถพิจารณาแก้ไข ปรับปรุง หรือออกกฎเพิ่มเติมให้เหมาะสมตามช่วงเวลาและสอดคล้องกับภูมิทัศน์ของระบบสถาบันการเงิน (Financial Landscape) ซึ่งจะทำให้สถาบันการเงินสามารถรับรู้หน้าที่และมาตรฐานการประกอบธุรกิจที่พึงปฏิบัติตามกฎหมาย ส่งผลให้ระบบการเงินของประเทศไทยมีเสถียรภาพได้รับการยอมรับตามมาตรฐานสากล และไม่เป็นภาระแก่ภาคธุรกิจเกินสมควร

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

- ไม่มี -

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

- ไม่มี -

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

- ไม่มี -

๘. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณากระบวนการดำเนินการเพื่อออกกฎหมายลำดับรองตาม พ.ร.บ. ธุรกิจสถาบันการเงินฯ และ พ.ร.บ. ระบบการชำระเงินฯ ของ ธปท. แล้ว จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบให้ขยายระยะเวลาการดำเนินการจัดทำกฎหมายลำดับรองตาม พ.ร.บ. ธุรกิจสถาบันการเงินฯ และ พ.ร.บ. ระบบการชำระเงินฯ ออกไปอีก ๑ ปี นับแต่วันที่ครบกำหนดตาม พ.ร.บ. หลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายฯ จนถึงวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเศรษฐา ทวีสิน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

กองนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๒๓๘ (เปรมระพี)

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๖๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ premrapeen@fpo.go.th