



# ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๑๐.๔/๑๕๖๐๔



กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

ณ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๖

เรื่อง รายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. รายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

๒. รายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณ (บทวิเคราะห์) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง รายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ พร้อมรายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณ (บทวิเคราะห์) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการหรือต้องให้เสนอคณะกรรมการ

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

## ๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการ

พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๗๔ บัญญัติให้กระทรวงการคลังจัดทำรายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณที่สิ้นสุด เสนอต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังภายในสี่สิบห้าวันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณนั้น และภายในหกสิบวันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเสนอรายงานต่อคณะกรรมการเพื่อเสนอต่อรัฐสภาภายในเก้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ

## ๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้คณะกรรมการรัฐมนตรีรับทราบรายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ พร้อมรายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณ (บทวิเคราะห์) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ภายในหกสิบวันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ (ภายในวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๖) เพื่อเสนอต่อรัฐสภาภายในเก้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ (ภายในวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๖๖)

## ๓. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

### ๓.๑ ความเป็นมา

กระทรวงการคลังได้จัดทำรายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๗๔ ซึ่งมีรายละเอียดประกอบได้แก่ รายงานสรุปรายรับประเภทรายได้แผ่นดิน รายงานสรุปรายรับประเภทเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ และรายงานสรุปรายจ่ายตามงบประมาณ จำแนกประเภทงบรายจ่าย และรายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณ (บทวิเคราะห์) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เพื่อรายงานผลการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปีของรัฐบาล

### ๓.๒ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

กระทรวงการคลังได้เสนอรายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ต่อคณะกรรมการเมื่อวันวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ โดยคณะกรรมการได้มีมติรับทราบเมื่อวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ และได้เสนอรายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ไปยังสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา ซึ่งในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๒๖ (สมัยสามัญ ประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ เมื่อวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ และในคราวประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๒๗ (สมัยสามัญ ประจำปีครั้งที่สอง) เมื่อวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ ที่ประชุมทั้งสองสภาได้พิจารณารับทราบรายงานดังกล่าวแล้ว

/๓.๓ สารสำคัญ ...

### ๓.๓ สารระสำคัญหรือข้อเท็จจริง

กระทรวงการคลังได้ประมวลข้อมูลการรับจ่ายเงินจากรายงานในระบบสารสนเทศเพื่อการบริหาร (MIS : Financial Analytics) ในระบบบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ใหม่ (New GFMS Thai) และข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐบันทึกเข้ามาในระบบบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ใหม่ (New GFMS Thai) ณ วันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๖ โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

๓.๓.๑ รายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

#### (๑) รายรับ

รายรับของรัฐบาลแบ่งออกเป็น ๒ ประเภท ได้แก่ รายรับจากรายได้แผ่นดิน และรายรับจากเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ โดยรัฐบาลได้ประมาณการรายรับรวมทั้งสิ้น จำนวน ๓,๑๘๕,๐๐๐.๐๐ ล้านบาท รายรับที่รัฐบาลได้รับรวมทั้งสิ้น จำนวน ๓,๒๘๓,๔๐๘.๗๒ ล้านบาท สูงกว่าประมาณการ จำนวน ๙๘,๔๐๘.๗๒ ล้านบาท ประกอบด้วย

(๑.๑) รายรับประเภทรายได้แผ่นดิน มีการประมาณการรายได้ จำนวน ๒,๔๙๐,๐๐๐.๐๐ ล้านบาท และมีการรับรายได้แผ่นดินรวมทั้งสิ้น จำนวน ๒,๖๕๐,๗๙๖.๓๓ ล้านบาท สูงกว่าประมาณการ จำนวน ๑๖๐,๗๙๖.๓๓ ล้านบาท

(๑.๒) รายรับประเภทเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ มีการประมาณการวงเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ จำนวน ๖๘๕,๐๐๐.๐๐ ล้านบาท และมีการรับเงินกู้รวมทั้งสิ้น จำนวน ๖๓๒,๖๑๒.๓๙ ล้านบาท ต่ำกว่าประมาณการ จำนวน ๖๒,๓๘๗.๖๑ ล้านบาท

#### (๒) รายจ่ายตามงบประมาณ

รายจ่ายตามงบประมาณของรัฐบาล ประกอบด้วย รายจ่ายตามงบประมาณ และรายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ โดยรัฐบาลได้ประมาณการรายจ่ายตามงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ รวมทั้งสิ้น จำนวน ๓,๑๘๕,๐๐๐.๐๐ ล้านบาท รายจ่ายตามงบประมาณของรัฐบาลมีการใช้จ่ายรวมทั้งสิ้น จำนวน ๓,๑๗๓,๖๔๐.๐๑ ล้านบาท ต่ำกว่าประมาณการ จำนวน ๑๑,๓๕๙.๙๙ ล้านบาท ประกอบด้วย

(๒.๑) รายจ่ายตามงบประมาณ มีการประมาณการรายจ่ายตามงบประมาณ จำนวน ๓,๑๑๕,๓๖๙.๖๓ ล้านบาท และมีรายจ่ายจากเงินงบประมาณ จำนวน ๒,๙๔๓,๘๗๘.๘๙ ล้านบาท และเงินกันไว้เบิกเหลือมปี จำนวน ๑๖๐,๑๓๐.๗๕ ล้านบาท รวมรายจ่ายตามเงินงบประมาณและเงินกันไว้เบิกเหลือมปี รวมทั้งสิ้น จำนวน ๓,๑๐๔,๐๐๙.๖๔ ล้านบาท ต่ำกว่าประมาณการ จำนวน ๑๑,๓๕๙.๙๙ ล้านบาท

(๒.๒) รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ มีการประมาณการรายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ จำนวน ๖๙,๖๓๐.๓๗ ล้านบาท มีรายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้เท่ากับประมาณการ จำนวน ๖๙,๖๓๐.๓๗ ล้านบาท

๓.๓.๒ รายจ่ายจากเงินกันไว้เบิกเหลือมปี (เงินงบประมาณปีก่อน)

รัฐบาลมีเงินกันไว้เบิกเหลือมปี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ รวมทั้งสิ้น จำนวน ๑๙๐,๔๕๓.๒๖ ล้านบาท มีรายจ่ายจากเงินกันไว้เบิกเหลือมปี จำนวน ๑๗๓,๙๐๑.๓๓ ล้านบาท ต่ำกว่าเงินที่กันไว้ จำนวน ๑๖,๕๕๑.๙๓ ล้านบาท

๓.๓.๓ รายจ่ายตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง

รายจ่ายตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จำนวน ๘๓,๘๑๔.๑๐ ล้านบาท เป็นการจ่ายเงินคงคลังตามพระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. ๒๔๙๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๗ (๑) รายการจ่ายที่มีการอนุญาตให้จ่ายเงินได้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ แต่เงินที่ตั้งไว้มีจำนวนไม่พอจ่ายและพฤติกรรมที่เกิดขึ้นให้มีความจำเป็นต้องจ่ายโดยเร็ว

### ๓.๓.๔ ดุลการรับ - จ่ายเงิน

เมื่อเปรียบเทียบรายรับที่รัฐบาลได้รับรวมทั้งสิ้น จำนวน ๓,๒๘๓,๔๐๘.๗๒ ล้านบาท กับรายจ่ายที่รัฐบาลมีการเบิกจ่ายรวมทั้งสิ้น จำนวน ๓,๒๗๑,๒๒๔.๖๙ ล้านบาท (ประกอบด้วย รายจ่ายตามงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖ รายจ่ายจากเงินกันไว้เบิกเหลืออมปี (เงินงบประมาณปีก่อน) และรายจ่ายตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง) จึงทำให้รายรับสูงกว่ารายจ่ายทั้งสิ้น จำนวน ๑๒,๑๘๔.๐๓ ล้านบาท

### ๓.๓.๕ ผลการวิเคราะห์และข้อสังเกต

#### (๑) ผลการวิเคราะห์

(๑.๑) ด้านรายรับ ประเภทรายได้แผ่นดินประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ มีการจัดเก็บและนำส่งได้สูงกว่าประมาณการ จำนวน ๑๖๐,๗๙๖.๓๓ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๖.๔๖ เนื่องจาก รัฐบาลได้ให้ความสำคัญในการเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ให้เพิ่มสูงขึ้น เพื่อให้มีรายได้ที่สามารถตอบสนองความต้องการใช้จ่ายตามยุทธศาสตร์ของประเทศ โดยการนำเทคโนโลยีดิจิทัลและการบริหารงานยุคใหม่ มาประยุกต์ใช้ในการจัดเก็บภาษี ซึ่งจะช่วยสร้างเสถียรภาพการคลังของไทยให้ยั่งยืน โดยกระทรวงการคลัง ได้วางแผนการบริหารจัดเก็บรายได้ของรัฐบาล เพื่อให้การจัดเก็บรายได้เป็นไปตามที่ประมาณการไว้ โดยให้ความสำคัญกับการเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้เป็นหลัก ซึ่งที่ผ่านมาหน่วยงานจัดเก็บรายได้ ในสังกัดกระทรวงการคลังได้มีการพัฒนาระบบต่าง ๆ ขึ้นมาเพื่อเพิ่มศักยภาพการจัดเก็บรายได้อย่างต่อเนื่อง มีการใช้เทคโนโลยีในการติดตามและตรวจสอบการจัดเก็บภาษี ช่วยในการขยายฐานภาษี

(๑.๒) ด้านรายจ่าย งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ มีการใช้จ่ายงบประมาณรวมทั้งสิ้น จำนวน ๓,๑๗๓,๖๔๐.๐๑ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙๙.๖๔ ของวงเงินงบประมาณ เนื่องจากมีการติดตามเร่งรัดการใช้จ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ กระทรวงการคลัง โดยกรมบัญชีกลางและสำนักงานคลังจังหวัดทั้ง ๗๖ จังหวัด เร่งรัดและสนับสนุนการดำเนินงาน พร้อมทั้งให้คำแนะนำหน่วยรับงบประมาณทุกแห่ง ให้สามารถดำเนินการเบิกจ่ายได้ตามแผนการใช้จ่ายเงิน เพื่อให้เม็ดเงินงบประมาณมีส่วนในการผลักดันการกระตุ้นเศรษฐกิจ

#### (๒) ข้อสังเกต

(๒.๑) ด้านรายรับ ประเภทรายได้แผ่นดิน นอกเหนือจากการเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ภาครัฐ รัฐบาลควรให้ความสำคัญในการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจ ภาคการผลิต ภาคการเกษตร ภาคการท่องเที่ยว ภาคการแพทย์ และภาคอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อเปลี่ยนผ่านสู่การขับเคลื่อนเศรษฐกิจ โดยน่านวัตกรรมและมุ่งสู่การพัฒนาอย่างยั่งยืน ที่เน้นการสร้างคุณค่าให้แก่สินค้าและบริการเชิงคุณภาพ การปรับเปลี่ยนภาคการท่องเที่ยวให้เน้นคุณภาพและความยั่งยืน เพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับบริการที่สอดคล้องกับทิศทางและแนวโน้มของตลาดยุคใหม่ และผลักดันให้ไทยเป็นศูนย์กลางทางการแพทย์และสุขภาพมูลค่าสูง เพื่อการยกระดับสู่การให้บริการบนฐานนวัตกรรมและเทคโนโลยีขั้นสูง จะส่งผลให้รัฐบาลมีรายได้ที่สามารถตอบสนองความต้องการใช้จ่ายตามยุทธศาสตร์ของประเทศและมีการขยายตัวของเศรษฐกิจอย่างต่อเนื่อง และมีความยั่งยืน

(๒.๒) ด้านรายจ่าย นอกเหนือจากการกำหนดมาตรการการคลัง ด้านการใช้จ่ายภาครัฐในการติดตามเร่งรัดเบิกจ่ายเงินงบประมาณและเงินกันไว้เบิกเหลืออมปี เพื่อให้การใช้จ่ายเงินงบประมาณมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด รัฐบาลควรยกระดับคุณภาพและประสิทธิภาพการบริหารจัดการภาครัฐโดยนำระบบดิจิทัลและเทคโนโลยีมาใช้ในการให้บริการสาธารณะให้มีความสะดวกรวดเร็ว และมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น เพื่อตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนได้อย่างเป็นรูปธรรมและทันต่อสถานการณ์ รวมถึงการพัฒนากฎหมายและกฎระเบียบให้เอื้อต่อการพัฒนาประเทศในอนาคต เพื่อให้ประเทศไทยมีภาครัฐที่มีสมรรถนะ ทันสมัย คล่องตัว และเป็นปัจจัยผลักดันการขับเคลื่อนในภาคธุรกิจ

**๔. ประโยชน์และผลกระทบ**

การจัดทำรายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปีตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ เป็นรายงานสรุปผลรายรับ รายจ่ายตามงบประมาณประจำปี โดยรัฐบาลสามารถกำกับดูแลการดำเนินงาน วางแผน และควบคุมการบริหารงานของหน่วยงานของรัฐ เพื่อให้มีการจัดเก็บรายได้แผ่นดิน และการบริหารรายจ่ายให้เป็นไปตามเป้าหมาย รวมทั้งประชาชนและภาคส่วนต่าง ๆ ได้รับทราบผลการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปี ซึ่งสะท้อนความโปร่งใสในการบริหารงบประมาณของรัฐบาล

**๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้**

“ไม่มี”

**๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง**

“ไม่มี”

**๗. ขอกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง**

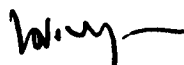
“ไม่มี”

**๘. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง**

รับทราบรายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ พร้อมรายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณ (บทวิเคราะห์) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒ เพื่อเสนอต่อรัฐสภา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเศรษฐา ทวีสิน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

กองบัญชีภาครัฐ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๑๗ (รุ่งวิไล)

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๒๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@cgd.go.th