

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๒๖๐๖/๑๒๐๑๕



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

เรื่อง มาตรการรักษาเสถียรภาพราคาข้าวเปลือก ปีการผลิต ๒๕๖๖/๖๗ (เพิ่มเติม)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๔๐๗๖ ลงวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๖
๒. หนังสือกรมการค้าภายใน ด่วนที่สุด ที่ พณ ๐๔๐๓/ว๑๓๔๒๐ ลงวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๖
๓. โครงการสนับสนุนค่าบริหารจัดการและพัฒนาคุณภาพผลผลิตเกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๖๖/๖๗
๔. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๗ และ มาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอเสนอ เรื่อง มาตรการรักษาเสถียรภาพราคาข้าวเปลือก ปีการผลิต ๒๕๖๖/๖๗ (เพิ่มเติม) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑)

โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้แถลงนโยบายต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๖ กำหนดนโยบายเร่งด่วนในภาคการเกษตร โดยการสร้างรายได้ในภาคการเกษตร โดยใช้หลักการ ตลาดนำ นวัตกรรมเสริม เพิ่มรายได้ โดยการสนับสนุนการเพิ่มประสิทธิภาพและผลผลิตของภาคการเกษตร ตลอดจนการวิจัย พัฒนาพันธุ์ เพื่อเพิ่มผลผลิตและเพิ่มมูลค่าผลตอบแทนต่อไร่ให้สูงขึ้น ตลอดจนการหาตลาดให้สินค้าเกษตรได้ขายในราคาที่เหมาะสม สนับสนุนให้เปลี่ยนแปลงการปลูกพืชให้เหมาะสมกับสภาพแวดล้อมทางธรรมชาติและเศรษฐกิจ และการแปรรูปผลผลิตทางการเกษตรให้มีมูลค่าสูงขึ้น ซึ่งการสร้างรายได้ผ่านนโยบายข้างต้น จะเป็นปัจจัยสำคัญในการสร้างชีวิตของคนไทยให้มีเกียรติ มีเงินเดือนและค่าแรงขั้นต่ำที่เป็นธรรม สอดคล้องและเพียงพอต่อปัจจัยด้านการดำรงชีวิตอย่างมีศักดิ์ศรี เต็มโตไปพร้อมกับการขยายตัวทางเศรษฐกิจของประเทศ รวมทั้งสามารถทำให้ผู้ใช้แรงงานเข้าถึงระบบสวัสดิการที่เหมาะสม

๑.๒ คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ได้มีมติเห็นชอบในหลักการมาตรการรักษาเสถียรภาพราคาข้าวเปลือก ปีการผลิต ๒๕๖๖/๖๗ ได้แก่ ๑) โครงการสินเชื่อชะลอการขายข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๖/๖๗ วงเงิน ๑๐,๑๒๐.๗๑ ล้านบาท และ ๒) โครงการสินเชื่อเพื่อรวบรวมข้าวและสร้างมูลค่าเพิ่มโดยสถาบันเกษตรกร ปี ๒๕๖๖/๖๗ วงเงิน ๔๘๑.๒๕ ล้านบาท (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

คณะกรรมการนโยบายและบริหารข้าวแห่งชาติ (นบข.) มีมติเมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ได้เห็นชอบให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณามาตรการรักษาเสถียรภาพราคาข้าวเปลือก ปีการผลิต ๒๕๖๖/๖๗ จำนวน ๑ โครงการ คือ โครงการสนับสนุนค่าบริหารจัดการและพัฒนาคุณภาพผลผลิตเกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๖๖/๖๗ วงเงินงบประมาณจ่ายขาด ๕๖,๓๒๑.๐๗ ล้านบาท อีกทั้ง เพื่อพัฒนาเกษตรกร

ให้เข้มแข็ง...

ให้เข้มแข็งและเกิดความยั่งยืน และลดภาระการเงินการคลังของประเทศ ต้องให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ไปให้ความรู้ อบรม และถ่ายทอดเทคโนโลยีกับเกษตรกรผู้ปลูกข้าวในการพัฒนาการผลิตข้าว การลดต้นทุน
การผลิตให้สอดคล้องกับความต้องการตลาดให้ชาวนาเข้มแข็งและเกิดความยั่งยืน โดยการดำเนินงานเชื่อมโยง
กับกิจกรรมการฝึกอบรมของหน่วยงานที่ได้รับมอบหมายในระหว่างปี ๒๕๖๗ - ๒๕๖๘ โดยใช้งบประมาณ
ที่ได้รับการจัดสรร พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๖๘ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๓. สารระสำคัญ และข้อเท็จจริง

มาตรการรักษาเสถียรภาพราคาข้าวเปลือก ปีการผลิต ๒๕๖๖/๖๗ จำนวน ๑ โครงการ
คือ โครงการสนับสนุนค่าบริหารจัดการและพัฒนาคุณภาพผลผลิตเกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๖๖/๖๗
โดยมีรายละเอียดการดำเนินโครงการฯ ดังนี้

๓.๑ กลุ่มเป้าหมาย เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๖๖/๖๗ ที่ขึ้นทะเบียนกับ
กรมส่งเสริมการเกษตร ประมาณ ๔.๖๘ ล้านครัวเรือนทั่วประเทศ

๓.๒ วิธีการ กรมส่งเสริมการเกษตร นำข้อมูลรายชื่อเกษตรกรที่ผ่านการขึ้นทะเบียนเกษตรกร
ผู้ปลูกข้าว ปี ๒๕๖๖/๖๗ กับกรมส่งเสริมการเกษตร ส่งให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร
สำนักงานใหญ่ เพื่อดำเนินการจ่ายเงินให้เกษตรกร ในอัตราไร่ละ ๑,๐๐๐ บาท ไม่เกินครัวเรือนละ ๒๐ ไร่
หรือครัวเรือนละไม่เกิน ๒๐,๐๐๐ บาท

๓.๓ วงเงินงบประมาณ จำนวน ๕๖,๓๒๑.๐๗ ล้านบาท จำแนกเป็น (๑) งบประมาณ
จ่ายขาดให้เกษตรกร แหล่งเงินทุน ธ.ก.ส วงเงิน ๕๔,๓๓๖.๑๔ ล้านบาท และ (๒) ค่าใช้จ่ายดำเนินการ ธ.ก.ส.
วงเงิน ๑,๙๘๔.๙๓ ล้านบาท (ชดเชยต้นทุนเงิน ธ.ก.ส. ในอัตราร้อยละ ๓.๖๑ (ต้นทุนเงินถั่วเฉลี่ยถ่วงน้ำหนัก +
ค่าใช้จ่ายดำเนินการ) และค่าบริหารจัดการ (รายละเอียด ๕ บาท)) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๔. ข้อกฎหมาย

พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนด ดังนี้

มาตรา ๒๗ การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณ
หรือภาระทางการคลังในอนาคตตามที่คณะกรรมการกำหนด ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินการนั้น
จัดทำแผนบริหารจัดการกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ประมาณการรายจ่ายแหล่งเงินที่ใช้ตลอดระยะเวลา
ดำเนินการ และประโยชน์ที่จะได้รับ โดยต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ
ต่อคณะรัฐมนตรี และในกรณีที่การดำเนินการก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐ
ให้จัดทำประมาณการการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่จะได้รับ เสนอในการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีด้วย

มาตรา ๒๘ การมอบหมายให้หน่วยงานของรัฐดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ
โดยรัฐบาลรับภาระจะชดเชยค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้ในการดำเนินการนั้น ให้กระทำได้เฉพาะกรณีที่อยู่ใน
หน้าที่และอำนาจตามกฎหมายและอยู่ภายในขอบแห่งวัตถุประสงค์ของหน่วยงานของรัฐนั้น เพื่อฟื้นฟูหรือ
กระตุ้นเศรษฐกิจ หรือเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการประกอบอาชีพหรือยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนหรือ
เพื่อช่วยเหลือฟื้นฟูผู้ได้รับผลกระทบจากสาธารณภัยหรือการก่อวินาศกรรม

ในการมอบหมายตามวรรคหนึ่ง คณะรัฐมนตรีต้องพิจารณาภาระทางการคลังของรัฐ ที่อาจเกิดขึ้นทั้งในปัจจุบันและในอนาคต ผลกระทบต่อการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐซึ่งได้รับมอบหมายนั้น และแนวทางการบริหารจัดการภาระทางการคลังของรัฐและผลกระทบจากการดำเนินการดังกล่าว

ภาระที่รัฐต้องรับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ต้องมียอดคงค้างทั้งหมด รวมกันไม่เกินอัตราที่คณะกรรมการกำหนด

ทั้งนี้ ได้จัดทำเอกสารรายละเอียดข้อมูลมาตรการรักษาเสถียรภาพราคาข้าวเปลือก ปีการผลิต ๒๕๖๖/๖๗ ตามมาตรา ๒๗ และ ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ


กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้เกษตรกรมีรายได้จากการจำหน่าย ข้าวเปลือกในราคาที่เหมาะสมกับต้นทุนการผลิต ป้องกันความเสี่ยงในการจำหน่ายผลผลิตให้มีรายได้ อย่างเพียงพอ ให้เกษตรกรยังชีพอยู่ได้ โดยมีการรักษาเสถียรภาพราคาข้าวไม่ให้ตกต่ำควบคู่กัน เพื่อไม่ให้ รัฐบาลเกิดการระงับประมาณ จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบ มาตรการรักษาเสถียรภาพราคา ข้าวเปลือก ปีการผลิต ๒๕๖๖/๖๗ วงเงินงบประมาณรวมทั้งสิ้น ๕๖,๓๒๑.๐๗ ล้านบาท ตามที่ คณะกรรมการนโยบายและบริหารข้าวแห่งชาติได้เห็นชอบเมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

๖. ข้อพิจารณา

เห็นชอบมาตรการรักษาเสถียรภาพราคาข้าวเปลือก ปีการผลิต ๒๕๖๖/๖๗ (เพิ่มเติม) จำนวน ๑ โครงการ คือ โครงการสนับสนุนค่าบริหารจัดการและพัฒนาคุณภาพผลผลิตเกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๖๖/๖๗ วงเงินงบประมาณจ่ายขาด ๕๖,๓๒๑.๐๗ ล้านบาท โดยใช้แหล่งเงินทุนธนาคาร เพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร และธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรขอรับจัดสรร งบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามข้อ ๖ ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

ร้อยเอก 

(ชรรมนัส พรหมเผ่า)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์ข้าว

กรมการข้าว

โทร. ๐ ๒๕๖๑ ๔๓๖๗

โทรสาร ๐ ๒๕๖๑ ๓๖๒๔