

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๔/ ๖๗๓๐



สำนักงานสภาพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กทม. ๑๐๑๐๐

๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

เรื่อง มาตรการรักษาเสถียรภาพราคาข้าวเปลือก ปีการผลิต ๒๕๖๖/๖๗ (เพิ่มเติม)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๔๔๐๕ ลงวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ขอให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี เรื่อง มาตรการรักษาเสถียรภาพราคาข้าวเปลือก ปีการผลิต ๒๕๖๖/๖๗ (เพิ่มเติม) ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานฯ ได้พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. มาตรการรักษาเสถียรภาพราคาข้าวเปลือก ปีการผลิต ๒๕๖๖/๖๗ โดยการดำเนินโครงการสนับสนุนการบริหารจัดการและพัฒนาคุณภาพผลผลิตเกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๖๖/๖๗ ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอเพิ่มเติมในครั้งนี้ จะช่วยบรรเทาความเดือดร้อนของเกษตรกรผู้ปลูกข้าวทางด้านรายได้อันเนื่องมาจากปัญหาต้นทุนการผลิตที่ปรับตัวสูงขึ้น โดยจะดำเนินการควบคู่ไปกับการกำหนดแนวทางพัฒนาเกษตรกรให้เข้มแข็งเกิดความยั่งยืนและลดภาระการเงินการคลังของประเทศในระยะต่อไป โดยให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ให้ความรู้ อบรม และถ่ายทอดเทคโนโลยีกับเกษตรกรผู้ปลูกข้าว ในระหว่างปี ๒๕๖๗-๒๕๖๘ ด้วย ซึ่งได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการนโยบายและบริหารข้าวแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ แล้ว ทั้งนี้ ควรพิจารณาความเหมาะสมของวงเงินงบประมาณในการดำเนินโครงการให้เป็นไปตามกรอบของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ด้วย

๒. อย่างไรก็ตาม การดำเนินโครงการฯ ดังกล่าวอย่างต่อเนื่องจะส่งผลกระทบต่อ การยกระดับความสามารถในการแข่งขันของภาคเกษตรกรรมและอุตสาหกรรมข้าวไทยในตลาดโลก เนื่องจากไม่สามารถสร้างแรงจูงใจและผลักดันให้เกษตรกรเกิดความต้องการปรับระบบการผลิตเพื่อลดต้นทุนการผลิต เพิ่มประสิทธิภาพการผลิตและคุณภาพของผลผลิต รวมทั้งยังอาจทำให้เกิดการจัดสรรทรัพยากรเพื่อเพิ่มการผลิตข้าวที่เกินกว่าโอกาสทางการตลาดตามมาหากยังมีการสนับสนุนในลักษณะดังกล่าวอย่างต่อเนื่อง ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อความสามารถในการแข่งขันของอุตสาหกรรมข้าวในระยะยาว ดังนั้น เพื่อให้เกิดประโยชน์กับเกษตรกร ความคุ้มค่าของงบประมาณและการพัฒนาอุตสาหกรรมข้าวของประเทศไทย กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ควรดำเนินการ ดังนี้

๒.๑ เร่งดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ข้าวไทย ปี ๒๕๖๓ - ๒๕๖๗ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การลดต้นทุนและเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตที่กำหนดเป้าหมายลดต้นทุนการผลิตข้าวให้ไม่เกิน ๓,๐๐๐ บาท/ไร่ หรือ ๖,๐๐๐ บาท/ตัน และมีผลผลิตเฉลี่ยต่อไร่เป็น ๖๐๐ กก./ไร่ ในปี ๒๕๖๗ ผ่านการอบรมให้ความรู้ และ ถ่ายทอดเทคโนโลยีที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จะดำเนินการกับเกษตรกรผู้ปลูกข้าวในระหว่างปี ๒๕๖๗-๒๕๖๘ ให้ได้ผลความก้าวหน้าเป็นรูปธรรม

๒.๒ การดำเนินการในระยะต่อไปควรพิจารณากำหนดเงื่อนไขการให้ความช่วยเหลือ (Conditional Incentive) ที่จะเป็นเครื่องมือให้เกษตรกรเข้าสู่ระบบการผลิตที่มีประสิทธิภาพและช่วยเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน โดยการกำหนดคุณสมบัติหรือเงื่อนไขให้เกษตรกรต้องปฏิบัติเพื่อให้ได้รับความช่วยเหลือ เช่น การกำหนดเงื่อนไขด้านความเหมาะสมของพื้นที่การเพาะปลูกข้าว โดยอาจกำหนดให้ความช่วยเหลือเฉพาะกับเกษตรกรที่มีพื้นที่เพาะปลูกในเขตที่มีความเหมาะสมในการเพาะปลูกข้าวในระดับสูง (S๑) และระดับปานกลาง (S๒) เป็นหลัก และลดความช่วยเหลือกับพื้นที่ที่ไม่เหมาะสม (N) เนื่องจากการปลูกข้าวในเขตที่ดินที่ไม่เหมาะสมเป็นสาเหตุสำคัญที่ทำให้ผลผลิตต่อไร่ต่ำ โดยมีมาตรการส่งเสริมการเปลี่ยนชนิดพืชเพาะปลูกหรือการปลูกพืชแบบผสมผสานที่มีโอกาสปรับตัวไปสู่สินค้าเกษตรกรรมมูลค่าสูงเป็นทางเลือกให้เกษตรกร หรือการกำหนดพันธุ์ข้าวที่เข้าร่วมโครงการเพื่อจูงใจให้เกษตรกรปรับเปลี่ยนพันธุ์ข้าวไปสู่พันธุ์ข้าวที่ให้ผลผลิตและมีโอกาสทางการตลาดสูงและสามารถเพิ่มคุณภาพความหอมของผลผลิต รวมทั้งมีความเหมาะสมสอดคล้องกับบริบทการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศทั้งน้ำท่วม ภัยแล้ง และโรคระบาด เป็นต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายธนุชา พิทยานันท์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ