

กวก. 122

๒๓.๑.๖๖

16.450

สลด. (eMail)

ส่ง : กวก.

รับที่ : ๘8771/66

2 ต.ค. 2566 เวลา 15.24 น.



ที่ พน ๐๓๐๖/๐๔๓

กระทรวงพลังงาน

ศูนย์เอนเนอร์ยีคอมเพล็กซ์ อาคารบี

ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๘ กันยายน ๒๕๖๖

เรื่อง การเสนองบประมาณและแผนการดำเนินงานประจำปี ๒๕๖๗ ขององค์กรร่วมไทย-มาเลเซีย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือองค์กรร่วมไทย-มาเลเซีย ที่ MTJA/FN/23/441 ลงวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๖๖
๒. Proposed Annual Budget of Malaysia-Thailand Joint Authority for the Financial Year 2024 (1<sup>st</sup> January - 31<sup>st</sup> December 2024)
๓. สรุปสาระสำคัญของงบประมาณและแผนการดำเนินงานประจำปี ๒๕๖๗ ขององค์กรร่วมไทย-มาเลเซีย

ด้วยกระทรวงพลังงาน ขอเสนอเรื่อง การเสนองบประมาณและแผนการดำเนินงานประจำปี ๒๕๖๗ ขององค์กรร่วมไทย-มาเลเซีย มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้น่าจะเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ คณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี และสอดคล้อง ตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการเมือง การต่างประเทศและความมั่นคง รวมทั้งเป็นไปตาม กฎกระทรวงฉบับที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๓๖) ว่าด้วยการจัดทำและการเสนองบประมาณประจำปีขององค์กรร่วมไทย-มาเลเซีย ออกตามความ ในพระราชบัญญัติองค์กรร่วมไทย-มาเลเซีย พ.ศ. ๒๕๓๓

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

#### ๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ตามความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งมาเลเซียว่าด้วย ธรรมเนียมและเรื่องอื่น ๆ ที่เกี่ยวเนื่องกับการจัดตั้งองค์กรร่วมไทย-มาเลเซีย เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๓๓ (ค.ศ. 1990) และตามพระราชบัญญัติองค์กรร่วมไทย-มาเลเซีย พ.ศ. ๒๕๓๓ รัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและ รัฐบาลแห่งมาเลเซียได้ร่วมกันจัดตั้งองค์กรร่วมไทย-มาเลเซีย (Malaysia-Thailand Joint Authority, MTJA) ขึ้น เพื่อเสริมสิทธิและรับผิดชอบแทนรัฐบาลทั้งสองในการสำรวจและแสวงประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติที่ไม่มีชีวิต ในพื้นดินใต้ทะเลและใต้ดิน (Joint Development Area) โดยเฉพาะอย่างยิ่งปิโตรเลียม โดยมีหลักการที่สำคัญคือ บรรดาค่าใช้จ่ายที่ได้จ่ายไปและผลประโยชน์ทั้งปวงที่ได้มาจากกิจกรรมในพื้นที่พัฒนาร่วม รัฐบาลทั้งสองประเทศ จะรับภาระและแบ่งปันโดยเท่าเทียมกัน

๑.๒ รัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งมาเลเซียได้แต่งตั้งคณะกรรมการ องค์กรร่วมไทย-มาเลเซีย ซึ่งประกอบด้วย ประธานร่วมฝ่ายละ ๑ คน และสมาชิกจำนวนฝ่ายละ ๖ คน (รวม ๑๔ คน) เพื่อเป็นตัวแทนของรัฐบาลทั้งสองในการควบคุมการสำรวจและแสวงประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติที่ไม่มีชีวิต ในพื้นที่พัฒนาร่วม

๑.๓ ปีงบประมาณขององค์กรร่วมฯ เริ่มต้นตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม และสิ้นสุดในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ของทุกปี

๑.๔ คณะกรรมการองค์กรร่วมฯ ได้ให้ความเห็นชอบต่องบประมาณและแผนการดำเนินงาน ประจำปี ๒๕๖๗ ขององค์กรร่วมฯ แล้ว ในการประชุมครั้งที่ ๑๔๒ เมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๖๖ รายละเอียด ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒

/๒. เหตุผล...

## **๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี**

กฎกระทรวงฉบับที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๓๖) ออกตามความในมาตรา ๕ และมาตรา ๑๘ วรรคหนึ่ง (๘) และวรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติองค์การร่วมไทย-มาเลเซีย พ.ศ. ๒๕๓๓ เห็นควรให้การเสนองบประมาณประจำปีขององค์การร่วมต้องเสนอต่อรัฐบาลแต่ละฝ่าย เพื่อให้เป็นไปตามความตกลงก่อนวันเริ่มต้นปีงบประมาณไม่น้อยกว่าห้าเดือน (ภายในวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ก่อนเริ่มปีงบประมาณนั้น) และตามกฎกระทรวงว่าด้วยการชำระค่าภาคหลวงและรายได้อื่น ๆ จากการผลิตปิโตรเลียมในพื้นที่พัฒนาร่วมให้แก่รัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งมาเลเซีย พ.ศ. ๒๕๔๗ ออกตามความในมาตรา ๑๐ และมาตรา ๑๘ (๒) และ (๑๐) แห่งพระราชบัญญัติองค์การร่วมไทย-มาเลเซีย พ.ศ. ๒๕๓๓ กำหนดให้องค์การร่วมกันรายได้ส่วนหนึ่งที่ได้รับจากปิโตรเลียมส่วนที่เป็นกำไร (Profit Petroleum) ในไตรมาสสุดท้ายของปีงบประมาณก่อนปีงบประมาณนั้น เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายดำเนินงาน (Operating Expenditure) ประจำปีถัดไปขององค์การร่วม

### **๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง**

กฎกระทรวงฉบับที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๓๖) ออกตามความในมาตรา ๕ และมาตรา ๑๘ วรรคหนึ่ง (๘) และวรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติองค์การร่วมไทย-มาเลเซีย พ.ศ. ๒๕๓๓ เห็นควรให้การเสนองบประมาณประจำปีขององค์การร่วมต้องเสนอต่อรัฐบาลแต่ละฝ่าย เพื่อให้เป็นไปตามความตกลงก่อนวันเริ่มต้นปีงบประมาณไม่น้อยกว่าห้าเดือน (ภายในวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ก่อนเริ่มปีงบประมาณนั้น)

### **๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย**

#### **๔.๑ สาระสำคัญและข้อเท็จจริง**

องค์การร่วมฯ ได้เสนอของบประมาณและแผนการดำเนินงานประจำปี ๒๕๖๗ รวมทั้งรายงานผลการดำเนินงานในปี ๒๕๖๖ โดยมีสาระสำคัญของคำขอของบประมาณและแผนการดำเนินงานประจำปี ๒๕๖๗ ขององค์การร่วมไทย-มาเลเซีย รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ ซึ่งสรุปได้ ดังนี้

๑) งบประมาณประจำปี ๒๕๖๗ ขององค์การร่วมฯ จำนวน ๕,๓๗๕,๐๐๐ เหรียญสหรัฐ เพิ่มขึ้นจากงบประมาณประจำปี ๒๕๖๖ ที่ได้รับอนุมัติจำนวน ๕,๐๐๐,๐๐๐ เหรียญสหรัฐ เป็นจำนวน ๓๗๕,๐๐๐ เหรียญสหรัฐ คิดเป็นร้อยละ ๗.๕ ประกอบด้วย ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน จำนวน ๕,๒๕๐,๙๐๐ เหรียญสหรัฐ (เพิ่มขึ้นจำนวน ๔๑๔,๘๐๐ เหรียญสหรัฐ คิดเป็นร้อยละ ๘.๖) และค่าใช้จ่ายที่เป็นทุน จำนวน ๑๒๔,๑๐๐ เหรียญสหรัฐ (ลดลงจำนวน ๓๙,๘๐๐ เหรียญสหรัฐ คิดเป็นร้อยละ ๒๔.๓)

๒) ที่มาของงบประมาณประจำปี ๒๕๖๗ จำนวน ๕,๓๗๕,๐๐๐ เหรียญสหรัฐ องค์การร่วมฯ ได้เสนอขอใช้เงินที่ได้รับจากการขายปิโตรเลียมส่วนที่เป็นกำไรในไตรมาสสุดท้ายของปี ๒๕๖๖ จำนวน ๕,๓๖๑,๙๐๒ เหรียญสหรัฐ และจากงบประมาณเหลือจ่ายของปี ๒๕๖๕ จำนวน ๑๓,๐๙๘ เหรียญสหรัฐ

๓) สำหรับงบประมาณประจำปี ๒๕๖๗ องค์การร่วมฯ คาดว่าจะมีรายได้รวมประมาณ ๖๑๒.๙ ล้านดอลลาร์สหรัฐ ประกอบด้วย ค่าภาคหลวงจำนวน ๒๐๒.๘ ล้านดอลลาร์สหรัฐ และปิโตรเลียมส่วนที่เป็นกำไรจำนวน ๔๑๐.๑ ล้านดอลลาร์สหรัฐ

#### **๔.๒ ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง**

๑) ความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งมาเลเซียว่าด้วยธรรมนูญและเรื่องอื่น ๆ ที่เกี่ยวเนื่องกับการจัดตั้งองค์การร่วมไทย-มาเลเซีย เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๓๓ ข้อ ๑๑ กำหนดให้งบประมาณประจำปีขององค์การร่วมจะต้องเสนอต่อรัฐบาลทั้งสองล่วงหน้าแต่เนิ่น ๆ ก่อนปีงบประมาณของรัฐบาลทั้งสองแต่ละฝ่าย เพื่อขอความเห็นชอบ

๒) กฎกระทรวงฉบับที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๓๖) ออกตามความในมาตรา ๕ และมาตรา ๑๘ วรรคหนึ่ง (๘) และวรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติองค์การร่วมไทย-มาเลเซีย พ.ศ. ๒๕๓๓ กำหนดให้เมื่องบประมาณได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการองค์การร่วมฯ แล้ว ให้เสนอต่อรัฐบาลแต่ละฝ่ายโดยผ่านรัฐมนตรี เพื่อให้เป็นไปตามความตกลงก่อนวันเริ่มต้นปีงบประมาณไม่น้อยกว่าห้าเดือน (ภายในวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ก่อนเริ่มปีงบประมาณนั้น)

๓) กฎกระทรวงว่าด้วยการชำระค่าภาคหลวงและรายได้อื่น ๆ จากการผลิตปิโตรเลียม ในพื้นที่พัฒนาร่วมให้แก่รัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งมาเลเซีย พ.ศ. ๒๕๔๗ ออกตามความ ในมาตรา ๑๐ และมาตรา ๑๘ (๒) และ (๑๐) แห่งพระราชบัญญัติองค์การร่วมไทย-มาเลเซีย พ.ศ. ๒๕๓๓ ข้อ ๑๒ และข้อ ๑๓ กำหนดให้องค์กรร่วมกันรายได้ส่วนหนึ่งที่ได้รับจากปิโตรเลียมส่วนที่เป็นกำไร (Profit Petroleum) ในไตรมาสสุดท้ายของปีงบประมาณก่อนปีงบประมาณนั้น เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายดำเนินงานประจำปีถัดไปขององค์กรร่วม

๔) พระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) กำหนดให้ “เรื่องที่ถูกกฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี” ให้เสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีได้

#### ๕. ความเห็นของส่วนราชการ

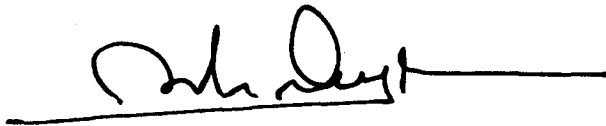
กระทรวงพลังงาน ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า ค่าของงบประมาณและแผนการดำเนินงาน ประจำปี ๒๕๖๗ ขององค์กรร่วมฯ ที่เสนอมาโดยผ่านการพิจารณาและได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการ องค์การร่วมฯ ซึ่งเป็นผู้แทนระดับสูงที่ได้รับการแต่งตั้งโดยรัฐบาลทั้งสองประเทศ มีรายละเอียดประกอบครบถ้วน ตามระเบียบการเสนองบประมาณ โดยแสดงแผนการใช้จ่ายเงินและแผนงานที่เหมาะสม สรุปรายงานกิจกรรม รายการบุคลากร ค่าชี้แจงเกี่ยวกับการเพิ่ม/ลดส่วนจัดสรรของงบประมาณที่เสนอและงบการเงินที่เป็นจริง ของปีที่ผ่านมา แหล่งที่มาและการใช้เงินกองทุน รวมทั้งงบประมาณที่เสนอมา มีการจัดสรรที่เหมาะสม ดังนั้น กระทรวงพลังงานจึงเห็นควรเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบงบประมาณและแผนการดำเนินงาน ประจำปี ๒๕๖๗ ขององค์กรร่วมไทย-มาเลเซียได้

#### ๖. ข้อเสนอของกระทรวงพลังงาน

กระทรวงพลังงาน ขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบงบประมาณและ แผนการดำเนินงานประจำปี ๒๕๖๗ ขององค์กรร่วมไทย-มาเลเซีย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพีระพันธุ์ สาลีรัฐวิภาค)  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ  
กองบริหารกิจการปิโตรเลียมระหว่างประเทศ  
โทร. ๐ ๒๗๙๔ ๓๔๓๕  
โทรสาร ๐ ๒๗๙๔ ๓๔๒๘  
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : chanida@dmf.go.th