

# ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๒/๒๖๐



สสค. (eMail)

ส่ง : กนธ.

รับที่ : 89631/66

24 ต.ค. 2566 เวลา 17.00 น.



กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ขยายระยะเวลาในการออกกฎหรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ตารางข้อมูลการขอขยายระยะเวลาดำเนินการตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมาย และการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่องขยายระยะเวลาในการออกกฎหรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายหรือการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๒๒ วรรคสอง กำหนดว่า “กฎหมายที่มีใช้พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญที่กำหนดให้ต้องมีการออกกฎ หรือกำหนดให้รัฐต้องดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใด เพื่อที่ประชาชนจะสามารถปฏิบัติตามกฎหมาย หรือได้รับสิทธิประโยชน์จากกฎหมายนั้นได้ หากมิได้มีการออกกฎดังกล่าว หรือยังมีได้ดำเนินการนั้นภายในระยะเวลาสองปีนับแต่วันที่กฎหมายนั้นมีผลใช้บังคับ และบทบัญญัติในเรื่องนั้นก่อภาระหรือเป็นผลร้ายต่อประชาชน ให้บทบัญญัตินี้ดังกล่าวเป็นอันสิ้นผลบังคับ แต่ในกรณีที่บทบัญญัติในเรื่องนั้น ให้สิทธิประโยชน์แก่ประชาชนให้บทบัญญัตินี้ดังกล่าวมีผลบังคับได้โดยไม่ต้องมีกฎหรือดำเนินการดังกล่าว ทั้งนี้ ระยะเวลาสองปีดังกล่าวคณะรัฐมนตรีจะมีมติขยายออกไปอีกก็ได้แต่ไม่เกินหนึ่งปี และต้องมีมติก่อนที่จะครบกำหนดเวลาสองปีดังกล่าว”

เนื่องจากพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ การจัดทำกฎหมายลำดับรองซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงคมนาคม ซึ่งมีผลใช้บังคับก่อนวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ สมควรออกกฎหมายลำดับรองดังกล่าวภายในระยะเวลาสองปี นับแต่เมื่อพ้นกำหนดสองปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ มีผลใช้บังคับวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ทั้งนี้ ระยะเวลาสองปี นั้น

คณะรัฐมนตรี...

คณะรัฐมนตรีจะมีมติขยายออกไปอีกก็ได้ แต่ไม่เกินหนึ่งปี และจะต้องมีมติก่อนที่จะครบกำหนดเวลาสองปี ดังกล่าว ดังนั้น จึงเข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้ เฉพาะเรื่อง ดังต่อไปนี้ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

## **๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง**

การจัดทำกฎหมายลำดับรองซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงคมนาคม ซึ่งมีผลบังคับใช้ก่อนวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ จะครบกำหนดระยะเวลาตามที่กฎหมายกำหนด แต่เนื่องจากการดำเนินการออกกฎหมายลำดับรองดังกล่าว อยู่ระหว่างการดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมาย ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๒๒ วรรคสอง จึงจำเป็นต้องเร่งเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อมีมติขยายระยะเวลาออกไปอีกหนึ่งปี และเพื่อให้มีมติก่อนวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๒

## **๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง**

เนื่องจากในปัจจุบันกระทรวงคมนาคม โดยกรมเจ้าท่า กรมการขนส่งทางบก กรมทางหลวง กรมทางหลวงชนบท การรถไฟฯ ขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย และสำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม มีกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบเป็นจำนวนมากหลายฉบับ จึงต้องใช้ระยะเวลาในการพิจารณาหัตถ์บัญญัติของกฎหมายและสาระสำคัญของกฎหมายฉบับต่าง ๆ ว่าหัตถ์บัญญัติใดมีลักษณะเป็นไปตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ หรือไม่ และต้องใช้เวลาในการทบทวนตรวจสอบข้อมูลที่เกี่ยวข้อง จึงจำเป็นต้องขอขยายระยะเวลาการดำเนินการดังกล่าวออกไปอีกหนึ่งปี โดยมีรายละเอียด ดังต่อไปนี้

๔.๑ การออกกฎหมายตามมาตรา ๑๑๓ มาตรา ๑๖๔ ทวิ และมาตรา ๒๗๔ แห่งพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พระพุทธศักราช ๒๔๕๖ เนื่องจากอยู่ระหว่างการรวบรวมข้อมูลเพื่อพิจารณากร่าง และจัดให้มีการหารือกันระหว่างหน่วยงาน การรับฟังความคิดเห็นจากผู้เกี่ยวข้อง ตลอดจนการตีความบทบัญญัติของกฎหมายที่ยังไม่เป็นที่ยุติ และอาจเข้าข่ายกฎหมายที่ต้องออกกฎหมายหรือกำหนดให้รัฐต้องดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดภายในวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ เพื่อความรอบคอบและมีให้เกิดความเสียหายต่อราชการ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

๔.๒ การออกกฎหมายตามมาตรา ๕๔/๒ และ มาตรา ๕๔/๘ แห่งพระราชบัญญัติเรือไทย พ.ศ. ๒๔๘๑ เนื่องจากอยู่ระหว่างการรวบรวมข้อมูลเพื่อพิจารณากร่าง และจัดให้มีการหารือกันระหว่างหน่วยงาน การรับฟังความคิดเห็นจากผู้เกี่ยวข้อง ตลอดจนการตีความบทบัญญัติของกฎหมายที่ยังไม่เป็นที่ยุติ และอาจเข้าข่ายกฎหมายที่ต้องออกกฎหมายหรือกำหนดให้รัฐต้องดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดภายในวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ เพื่อความรอบคอบและมีให้เกิดความเสียหายต่อราชการ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

๔.๓ การออกกฎหมายตามมาตรา ๑๔ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน ในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ เนื่องจากอยู่ระหว่างการรวบรวมข้อมูล เพื่อพิจารณากร่าง และจัดให้มีการหารือกันระหว่างหน่วยงาน การรับฟังความคิดเห็นจากผู้เกี่ยวข้อง ตลอดจนการตีความบทบัญญัติของกฎหมายที่ยังไม่เป็นที่ยุติ และอาจเข้าข่ายกฎหมายที่ต้องออกกฎหมายหรือกำหนดให้รัฐต้องดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดภายในวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ เพื่อความรอบคอบและมีให้เกิดความเสียหายต่อราชการ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

๔.๔ การออกกฎหมาย...

๔.๔ การออกกฎตามมาตรา ๖๕ - ๗๐ (หมวด ๕ การบริหารจัดการขนส่ง) มาตรา ๘๘ แห่งพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กฎกระทรวงความปลอดภัยในการขนส่ง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ (๙/๑) และกฎกระทรวง ฉบับที่ ๖๓ (พ.ศ. ๒๕๖๔) ออกตามความในพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ ข้อ ๙ วรรคสอง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

๔.๕ การออกกฎตามมาตรา ๖/๑ มาตรา ๗ วรรคสอง มาตรา ๙ (๓) มาตรา ๙ (๘) มาตรา ๑๗/๑ มาตรา ๑๘ (๓) มาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติรถยนต์ พ.ศ. ๒๕๒๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ปัจจุบันอยู่ระหว่างการหารือว่ากฎกระทรวงดังกล่าวเป็นไปตาม มาตรา ๒๒ หรือไม่ อย่างไร หรืออยู่ระหว่างการพิจารณากำหนดมาตรการ เพื่อให้มีความเหมาะสม และสอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบันต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

๔.๖ การออกกฎตามมาตรา ๗ และมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติทางหลวงสัมปทาน พ.ศ. ๒๕๔๒ จะต้องดำเนินการพิจารณาเนื้อหาของร่างกฎกระทรวงมีสาระสำคัญเกี่ยวกับการกำหนดการให้สัมปทานในการสร้างหรือบำรุงรักษาทาง ซึ่งมีความเกี่ยวข้องกับกฎหมายว่าด้วยการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน จึงมีความจำเป็นที่ต้องใช้ระยะเวลาในการพิจารณา เนื้อหา รวมถึงผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างดังกล่าวอย่างรอบด้าน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

๔.๗ การออกกฎตามมาตรา ๓๐ มาตรา ๔๖ วรรคหนึ่ง และมาตรา ๖๓ แห่งพระราชบัญญัติทางหลวง พ.ศ. ๒๕๓๕ และแก้ไขเพิ่มเติม ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ปัจจุบันอยู่ระหว่างการหารือของหน่วยงาน เพื่อพิจารณาการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้อง และการวิเคราะห์ผลกระทบของการจัดทำร่างกฎหมาย รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

๔.๘ การออกกฎตามมาตรา ๕๘ แห่งพระราชบัญญัติการรถไฟฯขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๓ ซึ่งอยู่ระหว่างการพิจารณาร่างที่มีกระบวนการที่จะต้องดำเนินการ เช่น การเสนอต่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี และคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาก่อนการประกาศในราชกิจจานุเบกษาใช้บังคับเป็นกฎหมายต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

๔.๙ การออกกฎตามมาตรา ๑๗ มาตรา ๑๘ มาตรา ๒๗ มาตรา ๒๘ และมาตรา ๒๙ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการจัดหาสิ่งหาริมทรัพย์เพื่อกิจการขนส่งมวลชน พ.ศ. ๒๕๔๐ ปัจจุบันอยู่ระหว่างการพิจารณาร่างที่มีกระบวนการที่จะต้องดำเนินการ เช่น การเสนอต่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี และคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาก่อนการประกาศในราชกิจจานุเบกษาใช้บังคับเป็นกฎหมายต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

๔.๑๐ การออกกฎตามมาตรา ๔๑/๑๙ วรรคสี่ มาตรา ๔ "บริการช่างอากาศ" มาตรา ๑๕/๒๖ มาตรา ๑๕/๒๘ (๒) มาตรา ๑๕/๒๘ (๓) มาตรา ๑๕/๒๘ (๔) มาตรา ๑๕/๒๘ (๕) มาตรา ๑๕/๓๐ (๒) มาตรา ๑๕/๓๐ (๓) มาตรา ๑๕/๓๐ (๔) มาตรา ๑๕/๓๐ (๕) มาตรา ๑๖/๑ วรรคสอง มาตรา ๑๖/๑ วรรคสาม มาตรา ๑๖/๓ วรรคสอง มาตรา ๑๖/๔ วรรคสอง มาตรา ๑๘/๑ มาตรา ๑๘/๒ มาตรา ๒๑ มาตรา ๒๙ ทวิ มาตรา ๓๔ (๒) มาตรา ๓๘ วรรคหนึ่ง มาตรา ๔๑/๒ วรรคหนึ่ง มาตรา ๔๑/๔ วรรคสอง มาตรา ๔๑/๕ วรรคหนึ่ง มาตรา ๔๑/๖ วรรคหนึ่ง มาตรา ๔๑/๗ วรรคหนึ่ง มาตรา ๔๑/๙ วรรคสาม มาตรา ๔๑/๑๒ วรรคสอง มาตรา ๔๑/๑๓ วรรคสอง มาตรา ๔๑/๑๔ วรรคสอง มาตรา ๔๑/๑๘ มาตรา ๔๑/๑๙ วรรคหนึ่ง มาตรา ๔๑/๑๙ วรรคสอง มาตรา ๔๑/๒๐ วรรคสอง มาตรา ๔๑/๒๑ วรรคสอง

มาตรา ๔๑/๒๕ (๓) มาตรา ๔๑/๒๖ (๗) มาตรา ๔๑/๒๖ (๘) มาตรา ๔๑/๒๘ มาตรา ๔๑/๒๙ วรรคหนึ่ง มาตรา ๔๑/๓๐ วรรคสอง มาตรา ๔๑/๓๑ วรรคสอง มาตรา ๔๑/๓๒ วรรคสอง มาตรา ๔๑/๓๔ วรรคหนึ่ง มาตรา ๔๑/๓๔ วรรคสอง (นำมาตรา ๔๑/๒๙ มาใช้บังคับโดยอนุโลม) มาตรา ๔๑/๓๕ มาตรา ๔๑/๓๗ วรรคสอง มาตรา ๔๑/๔๐ วรรคหนึ่ง มาตรา ๔๑/๔๐ วรรคสอง (นำมาตรา ๔๑/๒๙ มาใช้บังคับโดยอนุโลม) มาตรา ๔๑/๔๒ (๑) มาตรา ๔๑/๔๒ (๒) มาตรา ๔๑/๔๓ วรรคสอง มาตรา ๔๑/๔๔ วรรคหนึ่ง มาตรา ๔๑/๔๗ วรรคสอง มาตรา ๔๑/๕๐ วรรคหนึ่ง มาตรา ๔๑/๕๐ วรรคสอง (นำมาตรา ๔๑/๒๙ มาใช้บังคับโดยอนุโลม) มาตรา ๔๑/๕๒ (๑) มาตรา ๔๑/๕๒ (๒) มาตรา ๔๑/๕๓ วรรคสอง มาตรา ๔๑/๕๕ มาตรา ๔๑/๕๖ มาตรา ๔๑/๖๐ วรรคสอง มาตรา ๔๑/๖๓ วรรคหนึ่ง มาตรา ๔๑/๖๖ วรรคสี่ มาตรา ๔๑/๖๙ วรรคหนึ่ง มาตรา ๔๑/๗๑ วรรคหนึ่ง มาตรา ๔๑/๗๔ วรรคหนึ่ง มาตรา ๔๑/๗๕ มาตรา ๔๑/๗๗ วรรคสอง มาตรา ๔๑/๘๐ วรรคสอง มาตรา ๔๑/๑๐๒ วรรคสอง มาตรา ๔๑/๑๐๒ วรรคสาม มาตรา ๔๑/๑๐๙ วรรคหนึ่ง มาตรา ๔๑/๑๓๐ วรรคสอง มาตรา ๔๑/๑๓๓ มาตรา ๔๑/๑๓๔ มาตรา ๔๙ มาตรา ๕๐ วรรคสอง มาตรา ๕๐/๒ (๑) มาตรา ๕๐/๓ (๒) มาตรา ๕๐/๔ วรรคสอง มาตรา ๕๐/๙ วรรคสอง มาตรา ๕๐/๑๓ วรรคสอง มาตรา ๕๐/๓๔ วรรคหนึ่ง มาตรา ๕๐/๓๕ วรรคสาม มาตรา ๕๐/๓๙ วรรคหนึ่ง มาตรา ๕๐/๔๑ วรรคหนึ่ง มาตรา ๖๐/๓ ประกอบมาตรา ๔๑/๒๒ (๒) มาตรา ๖๐/๓ ประกอบมาตรา ๔๑/๒๒ (๓) มาตรา ๖๐/๔ ประกอบมาตรา ๔๑/๒๓ (๑) มาตรา ๖๐/๑๒ วรรคสอง มาตรา ๖๐/๑๓ (๒) มาตรา ๖๐/๑๕ วรรคหนึ่ง (๓) (ฉ) มาตรา ๖๐/๑๕ วรรคสาม มาตรา ๖๐/๓๘ มาตรา ๖๐/๔๐ วรรคสอง มาตรา ๖๐/๔๐ วรรคสอง มาตรา ๖๐/๔๑ วรรคสองและวรรคสาม มาตรา ๖๐ เบญจ และมาตรา ๖๗/๙ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๔๙๗

ปัจจุบันมีร่างกฎหมายลำดับรองออกตามความในพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๔๙๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (แก้ไขเพิ่มเติมล่าสุดโดยพระราชบัญญัติการเดินอากาศ (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๖๒) ที่อยู่ในชั้นการพิจารณาดำเนินการของสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย ซึ่งอาจดำเนินการในขั้นตอน การพิจารณาร่างกฎหมายและประกาศในกิจจานุเบกษาได้ไม่ทันภายในกำหนดระยะเวลาที่กำหนด ไว้ในพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๑๐๐ ฉบับ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

๔.๑๑ การออกกฎตามมาตรา ๓๐ (๒) มาตรา ๓๘ วรรค ๒ วรรค ๓ มาตรา ๓๙ และมาตรา ๔๑ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดบางประการต่อการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ปัจจุบันอยู่ระหว่างการดำเนินการยกร่างและจะจัดประชุมรับฟังความคิดเห็นต่อไป รายละเอียดปรากฏ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

๔.๑๒ การออกกฎตามมาตรา ๒๒ วรรค ๕ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืน และการได้มาซึ่งอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๖๒ วิธีการคำนวณประโยชน์ที่ได้รับหรือที่ต้องเสียไปเป็นจำนวนเงิน ค่าทดแทนที่ต้องลดลงหรือเพิ่มขึ้น ตามข้อ ๑ วรรคสอง ของกฎกระทรวงกำหนดการลด เพิ่ม หรือหักเงิน ค่าทดแทนอันเนื่องมาจากผลของการเวนคืนหรือสภาพแห่งที่ดินที่เปลี่ยนแปลงไป อยู่ระหว่างการดำเนินการ ยกร่างและจะจัดประชุมรับฟังความคิดเห็นต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

๔. ประโยชน์...

#### **๔. ประโยชน์และผลกระทบ**

การจัดทำกฎหมายลำดับรองซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงคมนาคม ซึ่งมีผลใช้บังคับก่อนวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ สมควรออกกฎหมายลำดับรองดังกล่าวภายในระยะเวลาสองปี นับแต่เมื่อพ้นกำหนดสองปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง มีผลใช้บังคับวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ เป็นการกำหนดให้ต้องมีการออกกฎ หรือกำหนดให้ต้องดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใด เพื่อที่ประชาชนจะสามารถปฏิบัติตามกฎหมายหรือได้รับสิทธิประโยชน์จากกฎหมายนั้นได้ หากมิได้มีการออกกฎดังกล่าว หรือยังมีได้ดำเนินการนั้นภายในระยะเวลาสองปีนับแต่วันที่กฎหมายนั้นมีผลใช้บังคับ และบทบัญญัติในเรื่องนั้นก่อภาระหรือเป็นผลร้ายต่อประชาชน แต่ในกรณีที่บทบัญญัติในเรื่องนั้นให้สิทธิประโยชน์แก่ประชาชน ให้บทบัญญัตินั้นมีผลบังคับได้โดยไม่ต้องมีกฎหรือดำเนินการดังกล่าว

#### **๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้**

- ไม่มี -

#### **๖. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง**

กระทรวงคมนาคม โดยกรมเจ้าท่า กรมการขนส่งทางบก กรมทางหลวง กรมทางหลวงชนบท การรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย และสำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม มีกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบเป็นจำนวนหลายฉบับ และต้องดำเนินการออกกฎหมายลำดับรองที่อาจเข้าข่ายมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ฉบับ ซึ่งอาจไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จทันกำหนดภายในวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ จึงมีความจำเป็นต้องเสนอการขอขยายระยะเวลาต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาโดยเร็ว

#### **๗. ขอกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง**

๗.๑ พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๒๒ วรรคสอง กำหนดว่า “กฎหมายที่มีใช้พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญที่กำหนดให้ต้องมีการออกกฎ หรือกำหนดให้รัฐต้องดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใด เพื่อที่ประชาชนจะสามารถปฏิบัติตามกฎหมาย หรือได้รับสิทธิประโยชน์จากกฎหมายนั้นได้ หากมิได้มีการออกกฎดังกล่าว หรือยังมีได้ดำเนินการนั้นภายในระยะเวลาสองปีนับแต่วันที่กฎหมายนั้นมีผลใช้บังคับ และบทบัญญัติในเรื่องนั้นก่อภาระหรือเป็นผลร้ายต่อประชาชน ให้บทบัญญัตินั้นมีผลบังคับ แต่ในกรณีที่บทบัญญัติในเรื่องนั้น ให้สิทธิประโยชน์แก่ประชาชน ให้บทบัญญัตินั้นมีผลบังคับได้โดยไม่ต้องมีกฎหรือดำเนินการดังกล่าว ทั้งนี้ ระยะเวลาสองปีดังกล่าวคณะรัฐมนตรีจะมิตขยายออกไปอีกก็ได้แต่ไม่เกินหนึ่งปี และต้องมีมติก่อนที่จะครบกำหนดเวลาสองปีดังกล่าว”

๗.๒ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๔ มอบหมายให้หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบการบังคับใช้กฎหมายตรวจสอบกฎหมายในความรับผิดชอบของตนว่า มีกรณีที่ต้องมีการออกกฎหรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดเพื่อที่ประชาชนจะสามารถปฏิบัติตามกฎหมายหรือได้รับสิทธิประโยชน์จากกฎหมายตามมาตรา ๒๒ หรือไม่ โดยให้เร่งออกกฎหรือดำเนินการดังกล่าวให้แล้วเสร็จภายในกำหนดเวลา ดังนี้ ภายในวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ สำหรับกฎหมายที่มีผลใช้บังคับก่อนวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ หรือภายใน ๒ ปี นับแต่วันที่กฎหมายมีผลใช้บังคับ สำหรับกฎหมายที่มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ เป็นต้นไป ทั้งนี้ ในการออกกฎหรือดำเนินการดังกล่าว หน่วยงานของรัฐต้องคำนึงถึงระยะเวลาในการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี รวมตลอดทั้งระยะเวลาที่เหมาะสมในการออกกฎนั้นด้วย

๗.๓ คณะรัฐมนตรี...

๗.๓ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ เห็นชอบแนวทางการดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๒๒ วรรคสองแห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอและมอบหมายให้หน่วยงานของรัฐทุกหน่วยเร่งรัดออกกฎหรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ตามแนวทางการดำเนินการโดยเร็ว เพื่อที่ประชาชนจะสามารถปฏิบัติตามกฎหมายหรือได้รับสิทธิประโยชน์จากกฎหมายนั้น ทั้งนี้ เพื่อมิให้เกิดผลกระทบหรือความเสียหายแก่การบริหารราชการแผ่นดินหรือต่อสิทธิและเสรีภาพของประชาชน

#### ๘. ข้อเสนอส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ และมาตรา ๔ (๑) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ รวมทั้งเพื่อให้ประชาชนจะสามารถปฏิบัติตามกฎหมายหรือได้รับสิทธิประโยชน์จากกฎหมายนั้นได้ และเพื่อมิให้เกิดการก่อกวนหรือเป็นผลร้ายต่อประชาชน หากมิได้มีการออกกฎหรือยังมีได้ดำเนินการใด ๆ จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบการขยายระยะเวลาการดำเนินการจัดทำกฎหมายลำดับรองตามพระราชบัญญัติ ดังต่อไปนี้

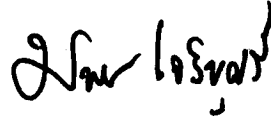
๑. พระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พระพุทธศักราช ๒๔๕๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
๒. พระราชบัญญัติเรือไทย พ.ศ. ๒๔๘๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
๓. พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒
๔. พระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ กฎกระทรวงความปลอดภัยในการขนส่ง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ (๙/๑) และ กฎกระทรวง ฉบับที่ ๖๓ (พ.ศ. ๒๕๖๔) ออกตามความในพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ ข้อ ๙ วรรคสอง
๕. พระราชบัญญัติรถยนต์ พ.ศ. ๒๕๒๒
๖. พระราชบัญญัติทางหลวง พ.ศ. ๒๕๓๕ และแก้ไขเพิ่มเติม
๗. พระราชบัญญัติทางหลวงสัมปทาน พ.ศ. ๒๕๔๒
๘. พระราชบัญญัติการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๓
๙. พระราชบัญญัติว่าด้วยการจัดหาสิ่งอาหาริมทรัพย์เพื่อกิจการขนส่งมวลชน พ.ศ. ๒๕๔๐
๑๐. พระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๔๙๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
๑๑. พระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดบางประการต่อการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๕๕๘
๑๒. พระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนและการได้มาซึ่งอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๖๒

โดยขอขยาย...

โดยขอขยายระยะเวลาในการออกกฎออกไปอีกหนึ่งปี นับแต่วันครบกำหนดตามพระราชบัญญัติ  
หลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ทั้งนี้ ตั้งแต่  
วันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ เป็นต้นไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางมนพร เจริญศรี)

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม  
รักษาราชการแทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๓๒๓๘ (สวิตช์)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๖๑๑๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ sawitree.p@mot.go.th