



ที่ พม ๐๒๐๕/๑๖๔๙๕

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๑๐๓๔ ถนนกรุงเกษม แขวงคลองมอหานาค
เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กทม. ๑๐๑๐๐

๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๖

เรื่อง รายงานผลการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ของประเทศไทย ประจำปี ๒๕๖๕

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาคำสั่งคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ ที่ ๓/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๓ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๒ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการกำกับและติดตามการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์
๒. รายงานผลการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ของประเทศไทย ประจำปี ๒๕๖๕
๓. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๕
๔. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการกำกับและติดตามการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ ครั้งที่ ๔/๒๕๖๕
๕. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๒/๐๙๖๓ ลงวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๖๖
๖. รายการ QR Code

ด้วยกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ขอเสนอเรื่อง รายงานผลการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ของประเทศไทย ประจำปี ๒๕๖๕ มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการหรือให้ต้องเสนอคณะกรรมการ

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการ

พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๔๐ กำหนดให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จัดทำรายงานประจำปีเกี่ยวกับสถานการณ์ จำนวนคดี การดำเนินการของหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง และแนวทางการดำเนินงานในอนาคตเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ เสนอต่อคณะกรรมการ

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ไม่มี

๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ได้แต่งตั้งคณะกรรมการกำกับและติดตามการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เป็นประธานอนุกรรมการ ผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และผู้ทรงคุณวุฒิด้านการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ เป็นอนุกรรมการ เพื่อเป็นกลไกหลักในการขับเคลื่อนการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ของประเทศไทย การจัดทำรายงานประจำปี และการกำกับและติดตามการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้เป็นไปอย่างต่อเนื่อง รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๓.๒ คณะอนุกรรมการกำกับและติดตามการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ ได้จัดทำรายงานผลการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ของประเทศไทย ประจำปี ๒๕๖๕ ฉบับภาษาไทย โดยมีผลการดำเนินงานที่สำคัญ สรุปได้ดังนี้

๓.๒.๑ ปี ๒๕๖๕ การป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ยังคงเป็นหนึ่งในวาระแห่งชาติ และรัฐบาลยังคงขับเคลื่อนการดำเนินงานเชิงรุกทุกมิติอย่างเต็มที่ เพื่อขจัดปัญหาอาชญากรรมค้ามนุษย์ ให้หมดสิ้นไป โดยจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ สำหรับดำเนินการป้องกัน และปราบปรามการค้ามนุษย์ เป็นเงิน ๒๙๒.๑๘ ล้านบาท โดยงบประมาณยอดรวมสะสมตั้งแต่ปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๕ เป็นจำนวน ๔,๙๐๒.๓๑ ล้านบาท

๓.๒.๒ ด้านดำเนินคดีและบังคับใช้กฎหมาย มีผลการดำเนินงานสำคัญ ดังนี้

(๑) สืบสวนสอบสวนดำเนินคดีค้ามนุษย์จำนวนมากขึ้น โดยในปี ๒๕๖๔ จำนวน ๑๘๘ คดี และ ปี ๒๕๖๕ จำนวน ๒๕๓ คดี เพิ่มขึ้นร้อยละ ๓๔.๕๗ เนื่องจากการเพิ่มศักยภาพ เจ้าหน้าที่ผู้บังคับใช้กฎหมายให้มีความเชี่ยวชาญในการสืบสวนเก็บพยานหลักฐานทางดิจิทัลมากขึ้น ตามรูปแบบอาชญากรรมที่เปลี่ยนแปลงไป

(๒) จับกุมคดีล่วงละเมิดทางเพศต่อเด็กทางอินเทอร์เน็ต จำนวน ๔๘๒ คดี ในปี ๒๕๖๕ เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๖๔ ถึง ๔๐๓ คดี คิดเป็นร้อยละ ๕๑๐.๐๑ โดยขยายผลเป็นคดีค้ามนุษย์ถึง ๔๑ คดี นับเป็นสถิติที่สูงที่สุดในรอบ ๘ ปี

(๓) ดำเนินคดีกับเจ้าหน้าที่รัฐที่เข้าไปเกี่ยวข้องกับการค้ามนุษย์ โดยเน้น ดำเนินการสืบสวนขยายผลเชิงรุกในคดีเดิม จนสามารถดำเนินคดีกับเจ้าหน้าที่รัฐเข้าไปมีส่วนเกี่ยวข้องกับการเรียกรับผลประโยชน์หรืออำนวยความสะดวกให้กับผู้ต้องหา โดยในปี ๒๕๖๔ มีการดำเนินคดีเจ้าหน้าที่รัฐ จำนวน ๑๗ คน ในปี ๒๕๖๕ จำนวน ๓๕ คน เพิ่มขึ้นกว่าร้อยละ ๑๐๕.๘๘

(๔) ประธานศาลฎีกาออกข้อกำหนดว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๖๓ และระเบียบราชการฝ่ายตุลาการศาลยุติธรรมว่าด้วยการดำเนินคดีอาญาในระหว่างที่มีการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เริ่มใช้ตั้งแต่ตุลาคม ๒๕๖๔ โดยศาลยุติธรรมสามารถพิจารณาคดีที่ค้างสะสม ในปี ๒๕๖๔ จำนวน ๘๘ คดี จากทั้งหมด จำนวน ๒๓๒ คดี รวมกับคดีที่เกิดขึ้นใหม่ในปี ๒๕๖๕ ที่พิจารณาแล้วเสร็จ จำนวน ๒๓๖ คดี จากทั้งหมด จำนวน ๓๘๔ คดี โดยถือว่าในปี ๒๕๖๕ พิจารณาคดีสำเร็จเพิ่มขึ้นกว่าปี ๒๕๖๔ ร้อยละ ๑๖๘.๑๘

(๕) ทำงานในเชิงรุก เน้นตรวจสอบยึดอายัดทรัพย์สินผู้ต้องหา ในปี ๒๕๖๔ มีคำสั่งยึดอายัด จำนวน ๑๕ คดี เป็นเงินจำนวน ๔,๙๒๖,๒๗๕.๐๕ บาท ปี ๒๕๖๕ จำนวน ๘๔ คดี เป็นเงินจำนวน ๔๐,๘๘๒,๖๖๑.๗๕ บาท เพิ่มขึ้นร้อยละ ๗๒๙.๘๙

(๖) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการเฉพาะกิจกำกับและติดตามการดำเนินงานช่วยเหลือและเยียวยาผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ โดยมีผู้รอดจากการค้ามนุษย์ (Survivor) จำนวน ๔ คน และตัวแทนภาคประชาสังคมมาร่วมเป็นคณะอนุกรรมการในระดับนโยบายเป็นครั้งแรก

(๗) การพัฒนาศักยภาพของผู้บังคับใช้กฎหมาย ได้แก่ การฝึกอบรมพนักงานสอบสวน และทีมสหวิชาชีพ จำนวน ๔ โครงการ ๑๒ รุ่น ผู้เข้าอบรม จำนวน ๑,๐๖๔ คน การจัดอบรมเพิ่มศักยภาพของพนักงานสอบสวน Forensic Interview จำนวน ๓ ครั้ง จำนวน ๙๐ คน และสำนักงานอัยการสูงสุด ฝึกอบรมวิทยากรด้าน Forensic Interview และอาชญากรรมต่อเด็ก เพื่อให้วิทยากรอัยการ

นำความรู้ไปเผยแพร่อบรมให้อัยการผู้ช่วย จำนวน ๒๐๐ คน อัยการจังหวัด จำนวน ๑๒๐ คน ทิมสหวิชาชีพ จำนวน ๑๓๗ คน ตลอดจนในหลักสูตรการสร้างวิทยากรอัยการ (Train the Trainers) จำนวน ๓๐ คน รวมทั้งสิ้น จำนวน ๔๘๗ คน

๓.๒.๓ ด้านคุ้มครองช่วยเหลือ มีผลการดำเนินงานสำคัญ ดังนี้

(๑) คุ้มครองช่วยเหลือผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ และผู้เสียหายจากการบังคับใช้แรงงานหรือบริการ ในสถานคุ้มครองของรัฐและเอกชน จำนวน ๒๐๒ คน จำแนกในสถานคุ้มครองของรัฐ จำนวน ๑๗๐ คน และสถานคุ้มครองเอกชน จำนวน ๓๒ คน จำแนกเป็นเพศหญิง จำนวน ๑๕๔ คน คิดเป็นร้อยละ ๗๖.๒๓ และเพศชาย จำนวน ๔๘ คน คิดเป็นร้อยละ ๒๓.๗๖ โดยเป็นผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ จำนวน ๑๖๑ คน และเป็นผู้เสียหายจากการบังคับใช้แรงงานหรือบริการ จำนวน ๔๑ คน

(๒) ขับเคลื่อนกลไกการส่งต่อระดับชาติ (National Referral Mechanism) และระยะเวลาการฟื้นฟูและไตร่ตรอง (Reflection Period) อย่างต่อเนื่องครอบคลุมทั่วประเทศ โดยได้จัดทำแนวทางการขับเคลื่อนสำหรับผู้ปฏิบัติงานในพื้นที่ และอบรมให้ความรู้กับผู้มีส่วนที่คัดแยก (Competent Authority) จำนวน ๒ รุ่น รวม ๒๐๐ คน และได้มีการเริ่มเปิดใช้ศูนย์บูรณาการการคัดแยกเป็นจังหวัดแรกที่จังหวัดสตูล โดยมีบุคคลที่อาจจะเป็นผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ จำนวน ๕๔ ราย ผลการคัดแยกอย่างเป็นทางการ โดยทิมสหวิชาชีพไม่พบว่าเป็นผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์

(๓) พัฒนาแนวทางการให้อิสระแก่ผู้เสียหาย (Freedom of Movement) โดยกำหนดแนวทางในการเดินทางเข้า - ออกสถานคุ้มครองฯ และการเข้าถึงเครื่องมือสื่อสาร สำหรับผู้เสียหายกลุ่มผู้ใหญ่ทุกราย เพื่อสร้างความมั่นใจให้ผู้เสียหายได้มีทางเลือกในการรับการคุ้มครองอย่างปลอดภัย

(๔) จัดอบรมหลักสูตรการคำนึงถึงบาดแผลทางจิตใจ (Trauma - Informed Care E-learning) แก่ผู้ปฏิบัติงานในส่วนกลาง จังหวัด และองค์กรภาคประชาสังคม จำนวน ๙๐ คน เพื่อเตรียมความพร้อมการปฏิบัติงานโดยคำนึงถึงบาดแผลทางจิตใจของผู้เสียหายในทุกขั้นตอนภายใต้กลไกการส่งต่อระดับชาติ (National Referral Mechanism) ในช่วงระยะเวลาการฟื้นฟูและไตร่ตรอง (Reflection Period)

(๕) ระยะเวลาการคุ้มครองผู้เสียหายในสถานคุ้มครองฯ ในปี ๒๕๖๕ ลดลงจากปี ๒๕๖๑ ร้อยละ ๕๕ เนื่องจากประสิทธิภาพของกระบวนการดำเนินคดีที่รวดเร็ว ประกอบกับการจัดทำแผนพัฒนารายบุคคล (Individual Development Plan) การประเมินร่วมกันระหว่างเจ้าหน้าที่และผู้เสียหายอย่างต่อเนื่อง ทำให้ผู้เสียหายไม่ต้องอยู่ในสถานคุ้มครองฯ นานเกินความจำเป็น

(๖) พัฒนาความร่วมมือในการจ้างงานผู้เสียหายกับภาคเอกชน จำนวน ๕ แห่ง ทำให้ผู้เสียหาย จำนวน ๑๗ คน มีโอกาสเข้าถึงการจ้างงานมากขึ้น นอกจากนี้ ผู้เสียหายกลุ่มผู้ใหญ่ในสถานคุ้มครองที่ประสงค์ออกไปทำงานภายนอก จำนวน ๔๒ คน มีรายได้จากการออกไปทำงาน เป็นจำนวน ๑,๒๕๑,๐๗๖ บาท

๓.๒.๔ ด้านป้องกัน มีผลการดำเนินงานสำคัญ ดังนี้

(๑) ออกกฎกระทรวงคุ้มครองแรงงานในงานประมงทะเล พ.ศ. ๒๕๖๕ เพื่อกำหนดให้นายจ้างจัดทำสัญญาจ้างและจัดทำเอกสารการจ่ายค่าจ้างและค่าทำงานในวันหยุดเป็นภาษาไทย และภาษาที่ลูกจ้างเข้าใจ จ่ายค่าจ้างผ่านบัญชีธนาคารเท่านั้น และต้องจัดอาหารและน้ำดื่มที่ถูกต้องสุขลักษณะ และเพียงพอต่อการใช้ชีวิตบนเรือประมง

(๒) จัดทำมาตรฐานการปฏิบัติงาน (SOP) เพื่อคัดกรองเบื้องต้นผู้ที่อาจเป็นผู้เสียหายจากการบังคับใช้แรงงานหรือบริการ และการคุ้มครองด้านแรงงาน รวมถึงส่งต่อคดีได้อย่างเป็นรูปธรรม รวมทั้งนำแบบตรวจคัดกรองเบื้องต้น (รบ.๑) ไปใช้ในการตรวจคัดกรองแรงงานฯ จำนวน ๑,๐๗๓ ครั้ง แรงงาน จำนวน ๘,๓๙๙ คน พบผู้ที่อาจเข้าข่ายเป็นผู้เสียหายฯ จำนวน ๓ คน

(๓) ส่งเสริมสถานประกอบการนำแนวปฏิบัติการใช้แรงงานที่ดี (Good Labour Practices: GLP) โดยมีสถานประกอบการเข้าร่วม จำนวน ๔๒,๐๑๖ แห่ง และลูกจ้าง จำนวน ๒.๓ ล้านคน เพื่อช่วยยกระดับคุณภาพชีวิตของแรงงานไม่ให้ตกเป็นผู้เสียหายจากการบังคับใช้แรงงานหรือบริการ

(๔) ตรวจสอบสถานประกอบการกลุ่มเสี่ยงต่อการใช้แรงงานเด็ก จำนวน ๙๔๑ แห่ง (จากทั้งหมด ๓๐,๔๕๓ แห่ง) พบการกระทำความผิด จำนวน ๘๕๗ แห่ง โดยส่วนใหญ่เป็นความผิดฐานจ่ายค่าจ้างไม่ตรงกำหนดไม่พบการกระทำความผิดฐานใช้แรงงานเด็กหรือการบังคับใช้แรงงานหรือบริการ

(๕) ร่วมลงนามบันทึกความเข้าใจ (MOU) ในการขับเคลื่อนโครงการส่งเสริมธุรกิจท่องเที่ยวที่ปลอดภัยและเป็นมิตรกับเด็ก (Child Safe Friendly Tourism Project) ระหว่าง ๒๑ หน่วยงาน เมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๕ เพื่อพัฒนามาตรการที่เกี่ยวข้องกับการคุ้มครองและการแสวงหาประโยชน์ทางเพศจากเด็กทุกรูปแบบอย่างมีประสิทธิภาพ ส่งเสริมภาพลักษณ์ที่ดีให้กับอุตสาหกรรมท่องเที่ยวไทย และสร้างความเชื่อมั่นด้านความปลอดภัยให้แก่นักท่องเที่ยวไทยและนักท่องเที่ยวต่างชาติ

(๖) เผื่อระวังและป้องกันผู้มีพฤติการณ์จะลักลอบไปทำงานต่างประเทศ ด้านตรวจคนหางาน จำนวน ๗๑,๒๗๐ คน ระวังการเดินทาง จำนวน ๓๘๓ คน และตรวจบริษัทจัดหางานให้คนไทย เพื่อไปทำงานต่างประเทศที่ได้รับอนุญาตจากกระทรวงแรงงาน จำนวน ๑๓๒ แห่ง โดยไม่พบการกระทำความผิด รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

รายงานผลการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ของประเทศไทย ประจำปี ๒๕๖๕ เป็นรายงานฯ ที่แสดงให้เห็นถึงความพยายามอย่างต่อเนื่องของรัฐบาลในการต่อต้านการค้ามนุษย์ให้หมดสิ้นไป โดยมีผลการดำเนินงานที่ชัดเจน และเป็นรูปธรรม ซึ่งจะมีผลดีต่อภาพลักษณ์ของประเทศไทย ในเวทีระหว่างประเทศ

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ ในคราวประชุมฯ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๖๕ โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) เป็นประธาน ได้พิจารณาเห็นชอบร่างรายงานผลการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ของประเทศไทย ประจำปี ๒๕๖๕ ฉบับภาษาไทย และมอบฝ่ายเลขานุการนำส่งร่างรายงานดังกล่าว ให้กระทรวงการต่างประเทศแปลและเรียบเรียงเป็นภาษาอังกฤษต่อไป รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๖.๒ คณะอนุกรรมการกำกับและติดตามการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ ในคราวประชุมฯ ครั้งที่ ๔/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๕ โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (นายจุติ ไกรฤกษ์) เป็นประธาน ได้เห็นชอบร่างรายงานผลการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ของประเทศไทย ประจำปี ๒๕๖๕ ฉบับภาษาไทยและให้นำข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะของคณะอนุกรรมการไปพิจารณาประกอบการดำเนินการและปรับปรุงร่างรายงานฯ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๖.๓ หนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๒/๐๙๖๓ ลงวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๖๖ เรื่อง รายงานผลการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ของประเทศไทย ประจำปี ๒๕๖๕ แจ้งว่า นายกรัฐมนตรี (พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา) มีบัญชาให้ความเห็นชอบรายงานผลการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ของประเทศไทย ประจำปี ๒๕๖๕ ฉบับภาษาไทย และฉบับภาษาอังกฤษ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ขอเสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบ รายงานผลการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ของประเทศไทย ประจำปี ๒๕๖๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวรารุช ศิลปอาชา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

สำนักงานปลัดกระทรวงฯ

กองต่อต้านการค้ามนุษย์

โทร. ๐ ๒๒๐๒ ๙๐๘๑ (ภัฒนพงษ์)

โทรสาร ๐ ๒๒๐๒ ๙๐๘๒

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์: secretariat.datip@m-society.go.th