



# ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๐๖๑๙/๒๔๕๓

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม  
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน  
แขวงพญาไท เขตพญาไท  
กรุงเทพมหานคร ๑๐๕๐๐

๒๕ กันยายน ๒๕๖๖

เรื่อง ขอย้ายระยะเวลาการดำเนินการจัดทำกฎหมายลำดับรองตามพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ๒๕๖๑  
หมวด ๖ การอนุรักษ์และการพัฒนาทรัพยากรน้ำสาธารณะ มาตรา ๗๘

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ (กนช.) ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕  
เมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๕
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๖๑๙/๒๔๕๐  
ลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๕
๓. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๕/๑๒๘๓๒ ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๖
๔. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๑๓/ว๓ ลงวันที่  
๖ กรกฎาคม ๒๕๖๖

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง ขอย้ายระยะเวลา  
การดำเนินการจัดทำกฎหมายลำดับรองตามพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ๒๕๖๑ หมวด ๖ การอนุรักษ์  
และการพัฒนาทรัพยากรน้ำสาธารณะ มาตรา ๗๘ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้อง  
นำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘  
มาตรา ๔ (๑) และเป็นไปตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์  
ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๒๒ วรรคสอง

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

๑.๑ พระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ๒๕๖๑ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๓๕  
ตอนที่ ๑๑๒ ก ลงวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๖๑ มีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดสามสิบวันนับแต่วันประกาศ  
ในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป (มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๖๒) เว้นแต่ บทบัญญัติในหมวด ๔  
การจัดสรรน้ำและการใช้น้ำ ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดสองปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับเป็นต้นไป

๑.๒ พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย

พ.ศ. ๒๕๖๒

มาตรา ๒๒ วรรคสอง กำหนดว่า “กฎหมายที่มีใช้พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญที่กำหนดให้ต้องมีการออกกฎ หรือกำหนดให้รัฐต้องดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใด เพื่อที่ประชาชนจะสามารถปฏิบัติตามกฎหมายหรือได้รับสิทธิประโยชน์จากกฎหมายนั้นได้ หากมิได้มีการออกกฎดังกล่าวหรือยังมิได้ดำเนินการนั้น ภายในระยะเวลาสองปีนับแต่วันที่กฎหมายนั้นมีผลใช้บังคับ และบทบัญญัติในเรื่องนั้นก่อภาระหรือเป็นผลร้ายต่อประชาชน ให้บทบัญญัตินี้ดังกล่าวเป็นอันสิ้นผลบังคับ แต่ในกรณีที่มีบทบัญญัติในเรื่องนั้นให้สิทธิประโยชน์แก่ประชาชนให้บทบัญญัตินี้ดังกล่าวมีผลบังคับได้โดยไม่ต้องมีกฎหรือดำเนินการดังกล่าว ทั้งนี้ ระยะเวลาสองปีดังกล่าวคณะรัฐมนตรีจะมีมติขยายออกไปอีกก็ได้แต่ไม่เกินหนึ่งปี และต้องมีมติก่อนที่จะครบกำหนดเวลาสองปีดังกล่าว”

มาตรา ๓๙ กำหนดว่า “ในวาระเริ่มแรก (๑) ระยะเวลาสองปีตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง สำหรับกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้นับแต่เมื่อพ้นกำหนดสองปี นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ” และมาตรา ๒ กำหนดว่า “พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป” (ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๒ มีผลบังคับเมื่อวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๒)

๑.๓ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมทรัพยากรน้ำร่วมกับสำนักงานศูนย์วิจัยและให้คำปรึกษาแห่งมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ (ที่ปรึกษา) ดำเนินโครงการศึกษาและยกย่องอนุบัญญัติที่ออกตามพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ๒๕๖๑ ในส่วนที่อยู่ในหน้าที่และอำนาจของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้ยกย่องกฎกระทรวงตามมาตรา ๗๘ และร่างประกาศกระทรวงตามมาตรา ๘๑ โดยวิธีการศึกษาข้อกฎหมาย ระเบียบ แนวคิด และทฤษฎีที่เกี่ยวข้องมาบูรณาการศึกษาเปรียบเทียบกฎหมายต่างประเทศที่เกี่ยวข้อง ๒ ประเทศ ได้แก่ ประเทศญี่ปุ่นและสาธารณรัฐเกาหลี เพื่อนำมาปรับใช้กับการกำหนดมาตรการในมาตรา ๗๘ และจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและการมีส่วนร่วมของประชาชน องค์กรพัฒนาเอกชน และองค์กรภาคประชาชนในพื้นที่ลุ่มน้ำ คณะกรรมการลุ่มน้ำ องค์กรผู้ใช้น้ำ เจ้าหน้าที่ของรัฐ ผู้ทรงคุณวุฒิ และผู้ที่เกี่ยวข้อง ในกรุงเทพมหานคร และในภูมิภาค ภาคละ ๑ ครั้ง จำนวน ๕ ครั้ง ๆ ละ ๑๒๐ คน ระยะเวลาดำเนินการตั้งแต่วันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๒ ถึงวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๖๓

๑.๔ คณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ (กนช.) ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๕ มีมติเห็นชอบ (ร่าง) กฎกระทรวงหลักเกณฑ์และวิธีการเพื่อการอนุรักษ์และการพัฒนาทรัพยากรน้ำสาธารณะ พ.ศ. .... ที่ออกตามมาตรา ๗๘ แห่งพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ๒๕๖๑ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๑.๕ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมทรัพยากรน้ำ เสนอร่างกฎกระทรวงหลักเกณฑ์และวิธีการเพื่อการอนุรักษ์และการพัฒนาทรัพยากรน้ำสาธารณะ พ.ศ. .... ที่ออกตามมาตรา ๗๘ แห่งพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ๒๕๖๑ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๖ คณะรัฐมนตรี ในการประชุมเมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๖ มีมติอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงหลักเกณฑ์และการพัฒนาทรัพยากรน้ำสาธารณะ พ.ศ. .... ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๑.๗ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา แจ้งว่า ขณะนี้ใกล้จะครบกำหนดระยะเวลา สำหรับการออกกฎหรือดำเนินการตามกฎหมายที่มีผลใช้บังคับก่อนวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ แล้ว โดยบทบัญญัติแห่งกฎหมายดังกล่าวในส่วนที่ต้องมีการออกกฎหรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดเสียก่อน เพื่อให้ประชาชนสามารถปฏิบัติตามกฎหมายหรือได้รับสิทธิประโยชน์จากกฎหมายนั้นได้ จะสิ้นผลบังคับ หรือมีผลบังคับได้ทันทีโดยไม่ต้องออกกฎ แล้วแต่กรณี ตั้งแต่วันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ เป็นต้นไป ดังนั้น สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจึงได้รวบรวมเอกสารต่าง ๆ ที่อาจเป็นประโยชน์แก่หน่วยงานของรัฐ ในการพิจารณาดำเนินการตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมาย และการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายฯ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ เช่น กฎหมาย กฎเกณฑ์ มติคณะรัฐมนตรี และความเห็นหรือคำวินิจฉัยที่เกี่ยวข้องของคณะกรรมการกฤษฎีกา และคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย ทั้งนี้ เพื่ออำนวยความสะดวกแก่หน่วยงานของรัฐให้สามารถดำเนินการ ได้ทันภายในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด หรืออาจพิจารณาขอขยายระยะเวลาการออกกฎหรือดำเนินการ อย่างหนึ่งอย่างใดต่อคณะรัฐมนตรีออกไปอีกหนึ่งปีตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในมาตรา ๒๒ วรรคสอง และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

## **๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี**

การขอขยายระยะเวลาดำเนินการจัดทำกฎหมายดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมาย กำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรี หรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีประกอบกับมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒

## **๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง**

เนื่องจากพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ๒๕๖๑ มีผลใช้บังคับวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ ซึ่งการดำเนินการออกกฎกระทรวงตามมาตรา ๗๘ แห่งพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ๒๕๖๑ จะครบกำหนดระยะเวลาสองปีในวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ แต่เนื่องจากการดำเนินการออกกฎกระทรวง ตามมาตราดังกล่าว มีประเด็นในการพิจารณาร่างกฎหมายลำดับรองที่ยังไม่ได้ช้อยติ ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตาม พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๒๒ จึงจำเป็นต้องเร่งเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อมีมติขยายระยะเวลาออกไปอีกหนึ่งปี เพื่อให้มีมติ ก่อนวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

## **๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย**

ปัจจุบันร่างกฎหมายลำดับรองตามความในพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ๒๕๖๑ มีขั้นตอนในการเสนอเป็นกฎหมาย โดยต้องผ่านคณะรัฐมนตรีเพื่อให้มีมติให้ความเห็นชอบ และเป็นกฎกระทรวง ที่ต้องออกโดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ ทรัพยากรน้ำแห่งชาติ (กนช.) ประกอบกับกฎกระทรวงกำหนดร่างกฎที่ต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็น และวิเคราะห์ผลกระทบ พ.ศ. ๒๕๖๕ มีผลบังคับใช้ ซึ่งร่างกฎกระทรวงตามมาตรา ๗๘ เข้าข่ายที่จะต้องดำเนินการ วิเคราะห์ผลกระทบในการออกกฎหมาย (RIA) ทำให้มีขั้นตอนที่เพิ่มขึ้น โดยร่างกฎกระทรวงตามมาตรา ๗๘ อยู่ในชั้นการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ซึ่งอาจดำเนินการพิจารณาร่างกฎหมาย และประกาศในราชกิจจานุเบกษาได้ไม่ทันภายในระยะเวลาที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำ ร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒

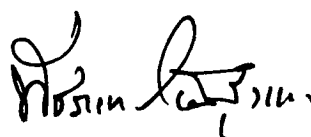
**๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ**

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบขยายระยะเวลาการดำเนินการจัดทำกฎหมายลำดับรองตามพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ๒๕๖๑ หมวด ๖ การอนุรักษ์และการพัฒนาทรัพยากรน้ำสาธารณะ มาตรา ๗๘ ออกไปอีกหนึ่งปีนับแต่วันที่ครบกำหนดตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๓๙ จนถึงวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก



(พิชรวาท วงษ์สุวรรณ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมทรัพยากรน้ำ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๗๑ ๖๐๐๐ ต่อ ๖๑๕๘ (ธีระภัส)

โทรสาร ๐ ๒๒๙๘ ๖๖๐๑

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ sarabano๖๑๙@dwr.mail.go.th