



กวค. 155

๒๐ ต.ค. ๖๖

16.00น.



ที่ พณ ๐๖๐๖/๕๒๑๘

กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถ.นนทบุรี ต.บางกระสอ

อ.เมืองนนทบุรี จ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ผลการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Economic Minister: AEM) ครั้งที่ ๕๕ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๗๔๕๒ ลงวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๖

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. ตารางสรุปผลการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน (AEM) ครั้งที่ ๕๕ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง
  ๒. ประเด็นที่มีการปรับเปลี่ยนหรือระบุเพิ่มเติมในเอกสารผลลัพธ์การประชุม
  - ✓ ๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๗/๑๔๑ ลงวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๖๖
  - ✓ ๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๒๐๔/๕๓๑ ลงวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๖๖

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเรื่องผลการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Economic Minister: AEM) ครั้งที่ ๕๕ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง ระหว่างวันที่ ๑๙-๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๖ ณ เมืองเซอมารัง สาธารณรัฐอินโดนีเซีย มาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

#### ๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

สาธารณรัฐอินโดนีเซียได้จัดการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Economic Minister: AEM) ครั้งที่ ๕๕ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง ระหว่างวันที่ ๑๙-๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๖ ณ เมืองเซอมารัง สาธารณรัฐอินโดนีเซีย โดยผลการประชุม AEM ครั้งที่ ๕๕ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง เป็นผลลัพธ์สำคัญในการดำเนินงานของเสาประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนที่เสนอต่อที่ประชุม AEC Council ครั้งที่ ๒๓ และที่ประชุม ASEAN Summit ครั้งที่ ๔๓ จึงเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยในเชิงนโยบายและอาจเกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของหลายหน่วยงาน กระทรวงพาณิชย์จึงเห็นควรเรียนเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

#### ๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ไม่มี

### ๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

กระทรวงพาณิชย์ขอเรียนสรุปสาระสำคัญของผลการประชุม AEM ครั้งที่ ๕๕ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

#### ๓.๑ การประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน (AEM) ครั้งที่ ๕๕

๓.๑.๑ ประเด็นสำคัญด้านเศรษฐกิจที่อินโดนีเซียในฐานะประธานอาเซียนผลักดันให้บรรลุผลสำเร็จในปี ๒๕๖๖ (Priority Economic Deliverables: PEDs) – อยู่ในความรับผิดชอบของ AEM ทั้งหมด ๗ ประเด็น สำเร็จแล้ว ๕ ประเด็น ได้แก่ (๑) การจัดทำกรอบการอำนวยความสะดวกด้านการบริการของอาเซียน (๒) ปฏิญญารัฐมนตรีว่าด้วยกรอบการดำเนินงานสำหรับโครงการพื้นฐานด้านอุตสาหกรรม (๓) แถลงการณ์ผู้นำว่าด้วยการจัดทำกรอบความตกลงเศรษฐกิจดิจิทัลอาเซียน (๔) การลงนามพิธีสาร ฉบับที่ ๒ เพื่อปรับปรุงความตกลงการค้าเสรีอาเซียน - ออสเตรเลีย - นิวซีแลนด์ และ (๕) การจัดตั้งหน่วยสนับสนุนความตกลง RCEP ในสำนักเลขาธิการอาเซียน ณ กรุงจาการ์ตา และมี ๒ ประเด็นที่อยู่ระหว่างดำเนินการซึ่งกำหนดแล้วเสร็จปลายปี ๒๕๖๖ คือ การใช้หนังสือรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าในรูปแบบอิเล็กทรอนิกส์อย่างเต็มรูปแบบทั้ง ๑๐ ประเทศสมาชิกอาเซียน และการจัดทำแผนงานในการปรับมาตรฐานของอาเซียนเพื่อสนับสนุนการดำเนินการตามเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน

๓.๑.๒ การจัดทำความตกลงกรอบเศรษฐกิจดิจิทัลอาเซียน (Digital Economy Framework Agreement: DEFA) – เห็นชอบ (๑) ผลการศึกษากรอบความตกลง DEFA (๒) กรอบการเจรจาสำหรับกรอบความตกลง DEFA และ (๓) ร่างแถลงการณ์ผู้นำอาเซียนว่าด้วยการจัดทำกรอบความตกลง DEFA ซึ่งจะเสนอต่อที่ประชุม AEC Council ครั้งที่ ๒๓ เพื่อประกาศเริ่มต้นการเจรจา และเสนอต่อผู้นำอาเซียนในการประชุม ASEAN Summit เพื่อประกาศความสำเร็จของการเริ่มต้นการเจรจา โดยตั้งเป้าหมายการเจรจาให้แล้วเสร็จภายในปี ๒๕๖๘

๓.๑.๓ การจัดทำยุทธศาสตร์อาเซียนเพื่อความเป็นกลางทางคาร์บอน (ASEAN Strategy for Carbon Neutrality) – เห็นชอบยุทธศาสตร์ดังกล่าวเพื่อเป็นกรอบแนวทางการดำเนินการมุ่งสู่ความเป็นกลางทางคาร์บอนของภูมิภาค โดยการพัฒนาห่วงโซ่อุปทานเศรษฐกิจหมุนเวียน การสร้างโครงสร้างพื้นฐานด้านสิ่งแวดล้อม การพัฒนาตลาดคาร์บอน การแลกเปลี่ยนแนวปฏิบัติที่เป็นเลิศ และการพัฒนาทักษะแรงงานใน ๕ อุตสาหกรรมเป้าหมาย ได้แก่ (๑) ภาคพลังงาน รวมภาคการขนส่ง (๒) ภาคกระบวนการอุตสาหกรรม และการใช้ผลิตภัณฑ์ (๓) ภาคการเกษตร (๔) ภาคป่าไม้และการใช้ประโยชน์ที่ดิน และ (๕) ภาคการจัดการของเสีย โดยจะเสนอ AEC Council ให้การรับรองและผู้นำอาเซียนรับทราบ ในเดือนกันยายน ๒๕๖๖ ต่อไป

#### ๓.๒ การประชุมคณะมนตรีเขตการค้าเสรีอาเซียน (AFTA Council) ครั้งที่ ๓๗

๓.๒.๑ การปรับโอนพิกัดศุลกากรของตารางการลดภาษี (Tariff Reduction Schedule: TRS) ของเวียดนาม จากฉบับ AHTN ๒๐๑๗ เป็น AHTN ๒๐๒๒ – ที่ประชุมฯ ยังไม่เห็นชอบร่างตาราง TRS ในระบบ AHTN ๒๐๒๒ ของเวียดนาม เนื่องจากยังมีปัญหาประเด็น (๑) การระบุดัตราภาษีของสินค้ากลุ่มสินค้ายานยนต์ชิ้นส่วนครบสมบูรณ์ (Completely Knocked Down: CKD) เวียดนามยืนยันที่จะจัดทำหนังสือแนบท้าย (Side Letter) เพื่อระบุดัตราภาษีเก็บจริงของสินค้า CKD เป็นเอกสารแนบตาราง TRS ในระบบ AHTN ๒๐๒๒ และ (๒) การกำหนดอัตราภาษีของสินค้านุรีไฟฟ้า ๘ รายการ ที่เวียดนามยืนยันจัดเป็นสินค้าที่ไม่ผูกพันการลด/ยกเลิกอากร โดยประเทศสมาชิกอาเซียนจะหารือทั้งสองประเด็นในระดับเทคนิคต่อไป

๓.๒.๒ การเจรจาเพื่อยกระดับความตกลงการค้าสินค้าของอาเซียน (ATIGA Upgrade) – พิจารณาความคืบหน้าการเจรจากระดับความตกลง ATIGA ซึ่งตั้งเป้าเจรจาเสร็จภายในปี ๒๕๖๗ และรับทราบว่ายังคงมีปัญหาสำคัญบางประเด็น ดังนั้น จึงตกลงจะให้มีการประชุมในระดับรัฐมนตรีเพื่อหารือประเด็นติดขัดในช่วงการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนอย่างไม่เป็นทางการ (AEM Retreat) ในเดือนมีนาคม ๒๕๖๗ ณ นครหลวงเวียงจันทน์ สปป.ลาว

๓.๓ การประชุมคณะรัฐมนตรีเขตการลงทุนอาเซียน (AIA Council) ครั้งที่ ๒๖ (หัวหน้าคณะฝ่ายไทย ได้แก่ นายณัฐม์ เทอดสถีรศักดิ์ เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน) – ยอมรับข้อสรุปในประเด็นสำคัญของร่างพิธีสารแก้ไขเพิ่มเติมความตกลงว่าด้วยการลงทุนอาเซียน ฉบับที่ ๕ (5<sup>th</sup> Protocol to Amend the ACIA) และมอบหมายให้คณะกรรมการประสานงานด้านการลงทุนของอาเซียน ชัดเกล้าถ้อยคำทางกฎหมายให้แล้วเสร็จภายในปี ๒๕๖๖ เพื่อให้มีการลงนามในร่างพิธีสารฯ ภายในปี ๒๕๖๗

๓.๔ การประชุมรัฐมนตรีความตกลงหุ้นส่วนเศรษฐกิจระดับภูมิภาค (RCEP) ครั้งที่ ๒ – เห็นชอบเอกสารสำคัญ ๒ ฉบับ ได้แก่ เอกสารขอบเขตของหน่วยงานสนับสนุน RCEP (RCEP Support Unit) และเอกสารด้านงบประมาณที่จะสนับสนุนการดำเนินงานของ RCEP โดยหน่วยงาน RSU จะจัดตั้งขึ้นภายใต้สำนักเลขาธิการอาเซียน ภายในปี ๒๕๖๗ รวมทั้งได้เร่งรัดการปรับโอนพิกัดศุลกากรของตารางข้อผูกพันการลดภาษีให้เป็นระบบ HS ๒๐๒๒ ให้ครบทุกประเทศ และเร่งหาข้อสรุปกระบวนการเปิดรับสมาชิกใหม่โดยเร็ว

๓.๕ การหารือของรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนกับประเทศนอกภูมิภาค รวม ๑๒ ประเทศ/เขตเศรษฐกิจ ได้แก่ จีน ญี่ปุ่น เกาหลีใต้ ฮองกง อินเดีย ออสเตรเลีย นิวซีแลนด์ และแคนาดา เพื่อเตรียมผลลัพธ์สำคัญเสนอต่อผู้นำอาเซียนในเดือนกันยายน เช่น ความคืบหน้าการลงนามพิธีสารฉบับที่ ๒ เพื่อปรับปรุงความตกลงการค้าเสรีอาเซียน-ออสเตรเลีย-นิวซีแลนด์ การประกาศความสำเร็จการได้ข้อสรุปการจัดทำพิธีสารฉบับที่ ๑ ภายใต้ความตกลง FTA อาเซียน-ฮองกง รวมถึงความคืบหน้าการเจรจากระดับและจัดทำความตกลงการค้าเสรีอาเซียน-จีน อาเซียน-อินเดีย และอาเซียน-แคนาดา นอกจากนี้ ได้จัดทำแผนปฏิบัติการทางเศรษฐกิจอาเซียน-ญี่ปุ่น สำหรับวาระครบรอบ ๕๐ ปีความสัมพันธ์อาเซียน-ญี่ปุ่น รวมทั้งได้สรุปแผนความร่วมมือด้านการค้า การลงทุนของอาเซียนกับคู่เจรจา ได้แก่ สหรัฐอเมริกา สหภาพยุโรป รัสเซีย และสหราชอาณาจักร โดยเฉพาะความร่วมมือที่จะผลักดันประเด็นที่อาเซียนให้ความสำคัญ เช่น ด้านเศรษฐกิจดิจิทัล ความยั่งยืน การเชื่อมโยงห่วงโซ่อุปทาน และวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดย่อม และรายย่อย (MSMEs)

๓.๖ การหารือของรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนกับสภาที่ปรึกษาธุรกิจอาเซียน (ASEAN Business Advisory Council: ASEAN-BAC) – เน้นย้ำความร่วมมือระหว่างภาครัฐและเอกชนเพื่อผลักดันการอำนวยความสะดวกทางการค้าและการลงทุน การมุ่งสู่ยุคดิจิทัล การพัฒนาที่ยั่งยืน การรับมือกับความท้าทายด้านสาธารณสุขและความมั่นคงทางอาหาร รวมถึงหารือแนวทางการยกระดับกลไกการทำงานร่วมกันในรูปแบบคณะกรรมการร่วม และร่วมวางแผนจัดทำวิสัยทัศน์อาเซียนหลังปี ๒๕๖๘

๓.๗ การหารือของรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนกับผู้อำนวยความสะดวกการค้าทรัพย์สินทางปัญญาโลก (นาย Daren Tang) – เลขาธิการอาเซียนเป็นผู้แทนประเทศสมาชิกอาเซียนลงนามบันทึกความเข้าใจร่วมกับ WIPO เพื่อสนับสนุน MSMEs และ Start up ในการใช้ประโยชน์ทรัพย์สินทางปัญญาเชิงพาณิชย์ และการเปิดตัวระบบสืบค้นข้อมูลเครื่องหมายการค้า สิทธิบัตร และการออกแบบผลิตภัณฑ์ของประเทศอาเซียน จุดเดียวบนเว็บไซต์ (ASEAN IP Register)

๓.๘ เรื่องอื่น ๆ : การหารือทวิภาคีอย่างไม่เป็นทางการระหว่างไทยกับรัสเซีย (นายนิกิตะ คอนดราเทียฟ อธิบดีกรมความร่วมมือทางเศรษฐกิจพหุภาคีและโครงการพิเศษ) –หารือในประเด็นสำคัญ (๑) แนวทางการผลักดันและอำนวยความสะดวกทางการค้าเพื่อสนับสนุนเป้าหมายการค้า ๑๐,๐๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐในปี ๒๕๖๖ โดยเน้นย้ำการเพิ่มมูลค่าการค้าในสาขาที่สองฝ่ายได้ประโยชน์ (อาทิ สินค้าเกษตร ประมง และอาหาร พลังงาน ปุ๋ย และเภสัชภัณฑ์) รวมถึงเสริมสร้างความร่วมมือด้านการเงิน โลจิสติกส์ และการท่องเที่ยว (๒) ความเป็นไปได้ในการจัดประชุมคณะอนุกรรมการด้านการค้าและความร่วมมือทางเศรษฐกิจไทย-สหพันธรัฐรัสเซีย ครั้งที่ ๕ ซึ่งไทยจะแจ้งยืนยันอีกครั้งหลังจากได้จัดตั้งรัฐบาลชุดใหม่แล้ว และ (๓) การเจรจาจัดทำความตกลงการค้าเสรีไทย-สหภาพเศรษฐกิจยูเรเชีย (EAEU) ซึ่งไทยขอให้รัสเซียช่วยผลักดันการพิจารณาเริ่มการเจรจาความตกลงการค้าเสรีกับ EAEU ตามที่ไทยได้ยื่นความจำนงดังกล่าวไปตั้งแต่ปี ๒๕๕๙

รายละเอียดตารางติดตามผลการประชุมฯ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๓.๙ เอกสารผลลัพธ์การประชุม – ที่ประชุม AEM ครั้งที่ ๕๕ ได้รับรองและเห็นชอบต่อเอกสารผลลัพธ์ด้านเศรษฐกิจ จำนวน ๑๓ ฉบับ ได้แก่

๓.๙.๑ ข้อริเริ่มอาเซียน-จีนในการเสริมสร้างความร่วมมือด้านพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ (ASEAN-China Initiative on Enhancing Cooperation on E-Commerce) – ได้รับรองเอกสารฯ ซึ่งจะเป็นการเสริมสร้างความร่วมมือระหว่างอาเซียนและจีนในด้านพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ เพื่อลดช่องว่างด้านการพัฒนาทางดิจิทัลและขยายความร่วมมือด้านพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ระหว่างกัน

๓.๙.๒ แผนงานด้านการค้าและการลงทุนอาเซียน-สหภาพยุโรป ปี ค.ศ. ๒๐๒๔-๒๐๒๕ (ASEAN-EU Trade and Investment Work Programme ๒๐๒๔-๒๐๒๕) – ได้รับรองเอกสารฯ ซึ่งจะใช้เป็นแผนงานด้านการค้าและการลงทุนระหว่างอาเซียนและสหภาพยุโรป ในช่วง ๒ ปี ระหว่างปี ๒๕๖๗-๒๕๖๘

๓.๙.๓ ยุทธศาสตร์อาเซียนเพื่อความเป็นกลางทางคาร์บอน (Development of ASEAN Strategy for Carbon Neutrality) – ได้เห็นชอบเอกสารฯ ซึ่งจะนำมาพิจารณาดำเนินการเพื่อสนับสนุนการมุ่งสู่ความเป็นกลางทางคาร์บอนของอาเซียน โดยจะเสนอเอกสารดังกล่าวให้ AEC Council พิจารณาให้การรับรองในช่วงการประชุม AEC Council ครั้งที่ ๒๓

๓.๙.๔ รายงานการศึกษากรอบความตกลงเศรษฐกิจดิจิทัลอาเซียน (Study on the ASEAN Digital Economy Framework Agreement (DEFA)) – ได้เห็นชอบรายงานการศึกษา โดยผลการศึกษาไม่มีข้อผูกพันทางกฎหมายและไม่ยึดโยงใด ๆ กับข้อตัดสินใจระหว่างการเจรจา รวมถึงเน้นย้ำความสำคัญในการใช้เทคโนโลยีดิจิทัลในการประกอบธุรกิจและขับเคลื่อนเศรษฐกิจในปัจจุบัน และความจำเป็นในการปรับปรุงกฎระเบียบเพื่อรองรับเศรษฐกิจดิจิทัล โดยเฉพาะด้านการส่งผ่านข้อมูลข้ามพรมแดน โลจิสติกส์ข้ามพรมแดน และการเสริมสร้างขีดความสามารถในการเลือกใช้เทคโนโลยีใหม่ ๆ โดยจะเสนอรายงานการศึกษา ให้ AEC Council พิจารณาให้ความเห็นชอบในช่วงการประชุม AEC Council ครั้งที่ ๒๓

๓.๙.๕ กรอบสำหรับการเจรจากรอบความตกลงเศรษฐกิจดิจิทัลอาเซียน (Framework for Negotiating the ASEAN Digital Economy Framework Agreement) – ได้เห็นชอบกรอบสำหรับการเจรจา ซึ่งประกอบด้วยวัตถุประสงค์ หลักการ และประเด็นที่อาจพิจารณานำมาบรรจุไว้ในกรอบความตกลงเศรษฐกิจดิจิทัลของอาเซียน ได้แก่ (๑) การค้าดิจิทัล (๒) พาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ข้ามพรมแดน

(๓) การชำระเงิน (๔) การยืนยันและพิสูจน์ตัวตนทางดิจิทัล (๕) ความปลอดภัยออนไลน์และความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ (๖) การส่งผ่านข้อมูลข้ามพรมแดนและการคุ้มครองข้อมูล (๗) นโยบายด้านการแข่งขัน (๘) ความร่วมมือในประเด็นอุบัติใหม่ และ (๙) การเคลื่อนย้ายบุคคลที่มีความสามารถและความร่วมมือ โดยกำหนดให้คณะกรรมการประสานงานด้านพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์และเศรษฐกิจดิจิทัลของอาเซียน เป็นผู้ทำการเจรจาและตั้งเป้าหมายให้การเจรจาแล้วเสร็จภายในสิ้นปี ๒๕๖๘ โดยจะเสนอเอกสารดังกล่าว ให้ AEC Council พิจารณาให้ความเห็นชอบในช่วงการประชุม AEC Council ครั้งที่ ๒๓

๓.๙.๖ แถลงการณ์ผู้นำว่าด้วยการจัดทำกรอบความตกลงเศรษฐกิจดิจิทัลอาเซียน (Leaders' Statement on the Development of the ASEAN Digital Economy Framework Agreement (DEFA)) - ได้เห็นชอบแถลงการณ์ดังกล่าวเพื่อเป็นเอกสารแสดงเจตนารมณ์ของผู้นำในการเริ่มการเจรจากรอบความตกลงเศรษฐกิจดิจิทัลอาเซียนอย่างเป็นทางการ โดยจะเสนอเอกสารดังกล่าวให้ AEC Council พิจารณาให้ความเห็นชอบในช่วงการประชุม AEC Council ครั้งที่ ๒๓ และให้ผู้นำอาเซียนพิจารณาให้การรับรองในช่วงการประชุม ASEAN Summit ครั้งที่ ๔๓

๓.๙.๗ ปฏิญญารัฐมนตรีว่าด้วยกรอบการดำเนินงานสำหรับโครงการพื้นฐานด้านอุตสาหกรรม (Ministerial Declaration on the Framework for ASEAN Industrial Projects Based Initiative (AIPBI)) - ได้เห็นชอบปฏิญญา เพื่อเป็นการแสดงเจตนารมณ์ร่วมกันในการดำเนินการ (๑) ส่งเสริมการเติบโตของเครือข่ายการผลิตใหม่และห่วงโซ่อุปทานที่ยืดหยุ่น (๒) เสริมสร้างการพัฒนาที่ยั่งยืนในระยะยาว (๓) เร่งรัดและสร้างความยั่งยืนในการสร้างเศรษฐกิจใหม่ภายหลังโควิด-๑๙ (๔) ยกกระตือรือร้นการค้าและการลงทุนภายในอาเซียน และ (๕) เพิ่มความเชื่อมโยงที่ลึกซึ้ง ความร่วมมือรายสาขา และข้อริเริ่มในการรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจของอาเซียนที่กว้างขึ้น โดยจะเสนอเอกสารดังกล่าวให้ AEC Council พิจารณาให้การรับรองในช่วงการประชุม AEC Council ครั้งที่ ๒๓ ทั้งนี้ เอกสารดังกล่าวมีประเด็นที่มีการปรับเปลี่ยนเพิ่มเติมจากร่างเอกสารฯ ที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบเมื่อวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๖ ดังนี้

(๑) ปรับเพิ่มเนื้อหาในส่วนของความปรารถนา (Desiring) ที่จะนำความร่วมมือด้านอุตสาหกรรมกลับสู่กระแสหลักของการรวมตัวทางเศรษฐกิจของอาเซียน โดยให้เพิ่มเติมประเด็นสนับสนุนการฟื้นตัวของภาคอุตสาหกรรมและธุรกิจในภูมิภาค

(๒) ปรับเพิ่มเนื้อหาในส่วนของเป้าหมายเชิงกลยุทธ์ (Strategic Goals) โดยให้เพิ่มเติมถ้อยคำในการสร้างห่วงโซ่อุปทานที่มั่นคงและยืดหยุ่น การส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัลและการพัฒนาที่ยั่งยืน และเสริมสร้างความเชื่อมโยงและความร่วมมือรายสาขา เพื่อส่งเสริมความร่วมมือด้านเทคโนโลยีข้ามพรมแดนและการเสริมสร้างขีดความสามารถ

(๓) ปรับเพิ่มเติมเนื้อหาในส่วนของหลักการชี้นำ (Guiding Principles) เรื่องการส่งเสริมแนวคิดความร่วมมือที่ได้ประโยชน์ร่วมกันระหว่างประเทศสมาชิก

(๔) ปรับแก้ไขในส่วนการมอบหมาย (Task) สำหรับดำเนินการต่อไป โดยมอบหมายให้เจ้าหน้าที่อาวุโสด้านเศรษฐกิจอาเซียน (SEOM) ทหารหรือรายละเอียดเพิ่มเติมกับองค์กรรายสาขาที่เกี่ยวข้อง

โดยประเด็นเพิ่มเติมเป็นส่วนที่ไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ และยังเป็นประโยชน์ต่อไทย เนื่องจากทำให้มีดุลยพินิจมากขึ้นในการกำหนดนโยบาย รวมถึงสาระัตถะ ในเอกสารผลลัพธ์เป็นการส่งเสริมความร่วมมือเพื่อพัฒนาเครือข่ายการผลิตใหม่ในภาคอุตสาหกรรมและ เสริมสร้างห่วงโซ่อุปทานที่ยืดหยุ่นในระดับภูมิภาค โดยไม่มีข้อบังคับหรือผลผูกพันต่อการปฏิบัติตาม ภายในประเทศ รายละเอียดการปรับเปลี่ยนเพิ่มเติมของร่างเอกสารฯ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๓.๙.๘ แผนงานในการปรับมาตรฐานของอาเซียนเพื่อสนับสนุนการดำเนินการตามเป้าหมาย การพัฒนาที่ยั่งยืน (Roadmap of ASEAN Standard Harmonization to Support SDGs Implementation) – ได้รับทราบว่า แผนงานฯ อยู่ระหว่างการปรับปรุงในสาระสำคัญและตั้งเป้าให้แล้วเสร็จภายในปี ๒๕๖๖ โดยจะเสนอ ให้ AEM ให้ความเห็นชอบในลักษณะเวียน (ad-referendum) ต่อไป ทั้งนี้ เอกสารดังกล่าวจะเป็นแผนงานของ คณะกรรมการที่ปรึกษาด้านมาตรฐานและคุณภาพของอาเซียน (โดยมีสำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม เป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลัก) และคณะทำงานรายสาขาอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ในเรื่องการระดมมาตรฐาน ข้อกำหนด กฎระเบียบทางเทคนิค ที่สนับสนุนเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals : SDGs)

๓.๙.๙ ข้อริเริ่มการออกแบบอนาคตและแผนปฏิบัติการสำหรับการร่วมสร้างสรรค์ ด้านนวัตกรรมและความยั่งยืนระหว่างอาเซียน-ญี่ปุ่น ค.ศ. ๒๐๒๓-๒๐๓๓ (Future Design and Action Plan for an Innovative and Sustainable ASEAN-Japan Economic Co-Creation ๒๐๒๓-๒๐๓๓) – ได้เห็นชอบเอกสารฯ ซึ่งจะเป็นการกำหนดทิศทางความร่วมมือด้านเศรษฐกิจระหว่างอาเซียน-ญี่ปุ่น ในระยะ ๑๐ ปี ให้แน่นแฟ้น และเป็นรูปธรรมมากยิ่งขึ้นในโอกาสครบรอบ ๕๐ ปี ความสัมพันธ์ระหว่างอาเซียน-ญี่ปุ่นในปี ๒๕๖๖

๓.๙.๑๐ ขอบเขตหน้าที่ของคณะกรรมการร่วมความตกลงการค้าสินค้าอาเซียน-อินเดีย (Terms of Reference of ASEAN-India Trade in Goods Agreement Joint Committee (AITIGA-JC)) – ได้เห็นชอบเอกสารฯ ซึ่งเป็นขอบเขตหน้าที่และบทบาทของคณะกรรมการร่วมความตกลงการค้าสินค้า อาเซียน-อินเดีย ในการเจรจาทบทวนความตกลงการค้าสินค้าอาเซียน-อินเดีย

๓.๙.๑๑ แผนการดำเนินการสำหรับการเจรจาความตกลงการค้าสินค้าอาเซียน-อินเดีย ปี ค.ศ. ๒๐๒๓-๒๐๒๔ (Work Plan for ASEAN-India Trade in Goods Agreement Negotiations ๒๐๒๓-๒๐๒๔) – ได้เห็นชอบแผนการดำเนินการฯ ซึ่งได้กำหนดกรอบเวลาและการประชุมต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการเจรจา ทบทวนความตกลงการค้าสินค้าอาเซียน-อินเดีย โดยตั้งเป้าจะสรุปผลการเจรจาในเดือนธันวาคม ๒๕๖๗

๓.๙.๑๒ โครงสร้างการเจรจาที่เป็นไปได้สำหรับการทบทวนความตกลงการค้าสินค้า อาเซียน-อินเดีย (Possible Negotiating Structure for the Review of the ASEAN-India Trade in Goods Agreement) – ได้เห็นชอบโครงสร้างการเจรจา ที่ประกอบด้วยคณะกรรมการร่วม และคณะอนุกรรมการ ด้านต่าง ๆ จำนวน ๘ คณะ ได้แก่ (๑) การลดและยกเลิกภาษี (๒) กฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้า (๓) มาตรการ สุขอนามัยและสุขอนามัยพืช (๔) อุปสรรคทางเทคนิคต่อการค้า (๕) การเยียวยาทางการค้า (๖) พิธีการศุลกากร และการอำนวยความสะดวกทางการค้า (๗) ความร่วมมือทางเศรษฐกิจและวิชาการ และ (๘) กฎหมาย

๓.๙.๑๓ แผนการดำเนินงานภายใต้กรอบความตกลงด้านการค้าและการลงทุน ระหว่างอาเซียนกับสหรัฐอเมริกาและการขยายการมีส่วนร่วมทางเศรษฐกิจ ปี ค.ศ. ๒๐๒๓-๒๐๒๔ (๒๐๒๓-๒๐๒๔ ASEAN-U.S. Trade and Investment Framework Arrangement (TIFA) and Expanded Economic Engagement (E3) Workplan) – ได้เห็นชอบแผนการดำเนินงานฯ สำหรับปี ๒๕๖๖-๒๕๖๗ ครอบคลุม ประเด็น อาทิ เศรษฐกิจดิจิทัล การพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดย่อม และรายย่อย การอำนวยความสะดวก ทางการค้า ทรัพย์สินทางปัญญา ความยั่งยืน แนวปฏิบัติที่ดีด้านกฎระเบียบ แรงงาน และเกษตร

#### **๔. ประโยชน์และผลกระทบ**

ปัจจุบัน อาเซียนอยู่ระหว่างการเจรจากระดบความตกลงการค้าเสรี (FTA) ในกรอบอาเซียน และอาเซียนกับคู่เจรจา ได้แก่ ความตกลงการค้าสินค้าอาเซียน (ATIGA) ความตกลง FTA อาเซียน-จีน (ACFTA) อาเซียน-ออสเตรเลีย-นิวซีแลนด์ (AANZFTA) อาเซียน-อินเดีย (AITIGA) และอาเซียน-เกาหลีใต้ (AKFTA) ให้มีความทันสมัยและพิจารณาผนวกประเด็นการค้าใหม่ ๆ เช่น ประเด็นด้านการค้าดิจิทัลหรือพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ การค้าและการพัฒนาที่ยั่งยืน และการเชื่อมโยงห่วงโซ่อุปทาน เป็นต้น อย่างไรก็ตาม การเปิดตลาดเพิ่มเติมของประเทศสมาชิกอาเซียนมีระดับมาตรฐาน (level of ambition) ที่แตกต่างกันด้วยเหตุนี้ ไทยจะพยายามผลักดันให้การเจรจากระดบ FTA ที่มีอยู่ในทุกเวที โดยเฉพาะความตกลงการค้าสินค้าของอาเซียน (ATIGA) ต้องสร้างมูลค่าเพิ่ม (value-added) และส่งผลประโยชน์ต่อภาคธุรกิจและภาคส่วนที่เกี่ยวข้องเพิ่มมากขึ้นกว่าเดิมและดีกว่าประเทศคู่เจรจา รวมถึงเน้นย้ำว่าภาคีทั้งหมดจะต้องเข้าร่วมการเจรจาเพื่อช่วยเสริมการเชื่อมโยงห่วงโซ่อุปทานระดับภูมิภาคอย่างครอบคลุม

#### **๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้**

ไม่มี

#### **๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง**

กระทรวงพาณิชย์ในฐานะหน่วยงานประสานงานประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ได้ประสานประชุม และสอบถามความเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการจัดทำเอกสารผลลัพธ์ด้านเศรษฐกิจตามข้อ ๓.๔ โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไม่มีข้อขัดข้องต่อร่างเอกสารดังกล่าว นอกจากนี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และกระทรวงการต่างประเทศ (กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย) เห็นว่า โดยที่คณะรัฐมนตรีได้พ้นจากตำแหน่งด้วยเหตุมีการยุบสภาผู้แทนราษฎรตามมาตรา ๑๖๗ (๒) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และต้องปฏิบัติหน้าที่ต่อไปตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในมาตรา ๑๖๘ และมาตรา ๑๖๙ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังนั้น เมื่อร่างเอกสารผลลัพธ์ด้านเศรษฐกิจ ไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย การให้ความเห็นชอบต่อร่างเอกสารผลลัพธ์ด้านเศรษฐกิจดังกล่าว จึงไม่เข้าข่ายลักษณะเป็นการสร้างความผูกพันต่อคณะรัฐมนตรีชุดต่อไปตามนัยมาตรา ๑๖๙ (๑) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และสามารถเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบได้ อย่างไรก็ตาม หากร่างเอกสารผลลัพธ์ด้านเศรษฐกิจยังไม่ใช้ร่างสุดท้าย ในกรณีที่มีการปรับแก้ ขอให้ส่วนราชการเจ้าของเรื่องพิจารณาให้ร่างสุดท้ายเป็นไปตามแนวทางที่เหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนเป็นไปตามพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ และ ๔

#### **๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง**

กระทรวงพาณิชย์ได้เสนอเรื่อง การร่วมรับรองและให้ความเห็นชอบเอกสารผลลัพธ์ด้านเศรษฐกิจสำหรับการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Economic Ministers: AEM) การประชุมคณะมนตรีประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC Council) การประชุมสุดยอดอาเซียน (ASEAN Summit) และ

การประชุมที่เกี่ยวข้อง ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา โดยเมื่อวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๖ ที่ประชุมคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับเปลี่ยนร่างเอกสารผลลัพธ์ด้านเศรษฐกิจสำหรับการประชุม AEM การประชุม AEC Council การประชุม ASEAN Summit และการประชุมที่เกี่ยวข้อง ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญและไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้ให้กระทรวงพาณิชย์ดำเนินการได้ โดยให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบภายหลัง พร้อมทั้งชี้แจงเหตุผลและประโยชน์ที่ไทยได้รับจากการปรับเปลี่ยนดังกล่าวด้วย รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง

**๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง**

กระทรวงพาณิชย์ขอเสนอผลการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Economic Minister: AEM) ครั้งที่ ๕๕ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง ระหว่างวันที่ ๑๙-๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๖ ณ เมืองเซอมารัง สาธารณรัฐอินโดนีเซีย ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบผลการประชุมดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายภูมิธรรม เวชยชัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

สำนักประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน

โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๖๒๘๖

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๖๑๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ dtn\_asean@dti.go.th