

# ด่วนที่สุด

ที่ สธ ๐๓๑๙/ ๗๓๑๙



กระทรวงสาธารณสุข

ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๗/ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

เรื่อง ร่างความตกลงประเทศเจ้าบ้านระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและศูนย์อาเซียนเพื่อผู้สูงอายุอย่างมีศักยภาพและนวัตกรรม และร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเอกสิทธิ์และความคุ้มกันสำหรับศูนย์อาเซียนเพื่อผู้สูงอายุที่มีศักยภาพและนวัตกรรม พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๗๖๖๕ ลงวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๖

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๘๐๕/๕๗๑ ลงวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๖๖ จำนวน ๑ ชุด
  ๒. ร่างความตกลงประเทศเจ้าบ้านระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและศูนย์อาเซียนเพื่อผู้สูงอายุอย่างมีศักยภาพและนวัตกรรม ฉบับภาษาอังกฤษและภาษาไทย จำนวน ๑ ชุด
  ๓. ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเอกสิทธิ์และความคุ้มกันสำหรับศูนย์อาเซียนเพื่อผู้สูงอายุที่มีศักยภาพและนวัตกรรม พ.ศ. .... จำนวน ๑ ชุด
  ๔. ความตกลงว่าด้วยการจัดตั้งศูนย์สมาคมแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (อาเซียน) เพื่อผู้สูงอายุที่มีศักยภาพและนวัตกรรม ฉบับภาษาอังกฤษและภาษาไทย จำนวน ๑ ชุด
  ๕. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๗/๓๘๖ ลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๕ จำนวน ๑ ชุด
  ๖. สำเนาหนังสือกรมสรรพากร ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๗๑๓/๓๓๐ ลงวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๖ จำนวน ๑ ชุด
  ๗. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกระทรวงสาธารณสุขขอเสนอเรื่อง ร่างความตกลงประเทศเจ้าบ้านระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและศูนย์อาเซียนเพื่อผู้สูงอายุอย่างมีศักยภาพและนวัตกรรม และร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเอกสิทธิ์และความคุ้มกัน สำหรับศูนย์อาเซียนเพื่อผู้สูงอายุที่มีศักยภาพและนวัตกรรม พ.ศ. .... มาเพื่อรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ตามที่รัฐบาลได้มีนโยบายให้มีการจัดตั้งศูนย์อาเซียนเพื่อผู้สูงอายุที่มีศักยภาพและนวัตกรรม (ASEAN Centre for Active Ageing and Innovation: ACAI) โดยได้เสนอในการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๓๐ เมื่อเดือนเมษายน ๒๕๖๐ ณ สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ และที่ประชุมมีมติเห็นชอบแนวความคิดดังกล่าว ซึ่งต่อมากลางเดือนมิถุนายน ๒๕๖๐ รับทราบผลการประชุม

สุดท้าย...

สุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๓๐ และ มอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำผลการประชุมไปปฏิบัติและติดตามความคืบหน้าต่อไป ตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ โดยมีเอกสารแนบ ตารางติดตามผลการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๓๐ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง ระบุประเด็นด้านสังคมและวัฒนธรรม ผลการประชุม การจัดตั้ง ACAI เพื่อเตรียมความพร้อมในการเข้าสู่สังคมสูงวัยของ ASEAN โดยระบุหน่วยงานที่รับผิดชอบคือ กระทรวงสาธารณสุข และกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

๑.๒ ที่ประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านการพัฒนาสาธารณสุข ครั้งที่ ๑๔ (14<sup>th</sup> ASEAN Senior Officials Meeting on Health Development: SOMHD) ระหว่างวันที่ ๒ - ๔ เมษายน ๒๕๖๒ ณ เมืองเสียมราฐ ราชอาณาจักรกัมพูชา ได้เห็นชอบต่อเอกสารความตกลงว่าด้วยการจัดตั้งศูนย์สมาคมแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (อาเซียน) เพื่อผู้สูงอายุที่มีศักยภาพและนวัตกรรม

๑.๓ ในระหว่างการประชุมสมัชชาอนามัยโลก สมัยที่ ๗๒ ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส ประเทศไทย ในฐานะประธานอาเซียน เป็นเจ้าภาพจัดการประชุม Informal ASEAN Breakfast ในวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๒ และได้เชิญรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขของประเทศสมาชิกอาเซียนเข้าร่วมประชุมฯ โดยระหว่างการประชุมดังกล่าว รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขไทยจะลงนามในเอกสารความตกลงฯ เพื่อแสดงความมุ่งมั่นและความพร้อมของไทยในการจัดตั้งศูนย์ฯ

## ๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงการต่างประเทศมีความเห็นว่า ร่างความตกลงประเทศเจ้าบ้าน (Host Country Agreement : HCA) กับศูนย์อาเซียนเพื่อผู้สูงอายุที่มีศักยภาพและนวัตกรรม (ASEAN Centre for Active Ageing and Innovation : ACAI) เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งจะต้องขอความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนาม และดำเนินการให้มีผลผูกพัน

## ๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๓.๑ ร่างความตกลงประเทศเจ้าบ้านฯ ระบุเรื่องความเป็นนิติบุคคลของ ACAI ความสามารถในการทำธุรกรรม และเอกสิทธิ์ความคุ้มกันต่อองค์กร ACAI และ international staff ของ ACAI

๓.๒ กระทรวงสาธารณสุขขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบความตกลงประเทศเจ้าบ้านฯ และร่างพระราชกฤษฎีกาฯ ภายในวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ก่อนพิจารณาร่างคำของบประมาณสนับสนุน ACAI ปี พ.ศ. ๒๕๖๗ เพื่อให้ ACAI มีความเป็นนิติบุคคลในการรับและจ่ายงบประมาณสนับสนุนได้

## ๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ กระทรวงสาธารณสุขได้ดำเนินการจัดตั้งศูนย์อาเซียนเพื่อผู้สูงอายุที่มีศักยภาพและนวัตกรรมจะเป็นผลงานหนึ่งที่เป็นรูปธรรม ในปี พ.ศ. ๒๕๖๒

๔.๒ ศูนย์อาเซียนเพื่อผู้สูงอายุที่มีศักยภาพและนวัตกรรมจะเป็นศูนย์ความรู้ด้านผู้สูงอายุที่มีศักยภาพและนวัตกรรมสำหรับผู้สูงอายุระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน ทั้งนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างองค์ความรู้และนวัตกรรมที่จะสนับสนุนนโยบายผู้สูงอายุที่มีศักยภาพและผลการดำเนินการให้เกิดผล เสริมสร้างศักยภาพและอำนวยความสะดวกในการดำเนินความร่วมมือระหว่างรัฐสมาชิก องค์กรระหว่างประเทศ หรือหุ้นส่วนอื่นๆ เพื่อบรรลุการมีผู้สูงอายุที่มีศักยภาพในอาเซียน

๔.๓ เอกสารความตกลงว่าด้วยการจัดตั้งศูนย์ฯ ได้รับความเห็นชอบจากเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านการพัฒนาสาธารณสุข ในที่ประชุม 14<sup>th</sup> ASEAN SOMHD ซึ่งได้มอบหมายให้แต่ละประเทศดำเนินการภายในประเทศสำหรับการลงนามเอกสารความตกลงการจัดตั้งศูนย์ฯ ต่อไป ทั้งนี้ ในการจัดตั้งศูนย์ฯ ระยะแรกรัฐบาลไทยจะให้การสนับสนุนพื้นที่สำนักงานในประเทศไทย และบริจาคเงินไม่เกิน จำนวน ๕ ล้านเหรียญสหรัฐฯ ต่อปี เป็นระยะเวลา ๕ ปี

๔.๔ กระทรวงสาธารณสุขได้จัดส่งร่างความตกลงประเทศเจ้าบ้านกับศูนย์อาเซียนเพื่อผู้สูงอายุที่มีศักยภาพและนวัตกรรมให้กระทรวงการต่างประเทศพิจารณา และกระทรวงการต่างประเทศได้พิจารณาแล้ว มีความเห็นเกี่ยวกับประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ดังนี้

๔.๔.๑ ร่างความตกลงประเทศเจ้าบ้านฯ จัดทำขึ้นระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย กับ ACAI ซึ่งมีสถานะเป็นองค์การระหว่างประเทศ มีสาระสำคัญเป็นการให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันแก่ ACAI รวมทั้งเจ้าหน้าที่ของ ACAI โดยมีถ้อยคำและบริบทที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับข้อกำหนดระหว่างประเทศ ดังนั้น ร่างความตกลงประเทศเจ้าบ้านฯ จึงเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งจะต้องขอความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนามและดำเนินการให้มีผลผูกพัน แต่ไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภา

๔.๔.๒ โดยที่ร่างความตกลงประเทศเจ้าบ้านฯ เป็นการลงนามในนามรัฐบาลไทย ดังนั้น ในการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในการลงนามร่างความตกลงดังกล่าว กระทรวงสาธารณสุขในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องจะต้องเสนอความเห็นชอบบุคคลที่จะลงนามด้วย ซึ่งหากไม่ใช่ นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ก็ต้องให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) แก่ผู้ลงนามดังกล่าว เว้นแต่จะเป็นที่ยอมรับระหว่างภาคีว่าไม่จำเป็นต้องแสดงหนังสือมอบอำนาจเต็ม ก็ให้กระทรวงสาธารณสุขแจ้งให้คณะรัฐมนตรีทราบด้วย ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เรื่อง หลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม

๔.๕ กระทรวงต่างประเทศได้จัดส่งร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเอกสิทธิ์และความคุ้มกันสำหรับศูนย์อาเซียนเพื่อผู้สูงอายุที่มีศักยภาพและนวัตกรรม พ.ศ. .... ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณา และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาพิจารณาแล้ว ไม่มีข้อขัดข้องต่อหลักการของพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว ส่วนรูปแบบและถ้อยคำของร่างพระราชกฤษฎีกาฯ นั้น เมื่อคณะรัฐมนตรีได้พิจารณาและมีมติอนุมัติหลักการของร่างพระราชกฤษฎีกาฯ แล้ว สำนักงานฯ จะได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชกฤษฎีกาฯ ดังกล่าว ในรายละเอียดต่อไป

#### ๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงสาธารณสุขขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๕.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างความตกลงประเทศเจ้าบ้านระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและศูนย์อาเซียนเพื่อผู้สูงอายุอย่างมีศักยภาพและนวัตกรรม และร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเอกสิทธิ์และความคุ้มกัน สำหรับศูนย์อาเซียนเพื่อผู้สูงอายุที่มีศักยภาพและนวัตกรรม พ.ศ. ....

๕.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายเป็นผู้ลงนาม  
ในความตกลงประเทศเจ้าบ้านระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและศูนย์อาเซียนเพื่อผู้สูงอายุอย่างมี  
ศักยภาพและนวัตกรรม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายชุลน่าน ศรีแก้ว)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

กรมการแพทย์

สถาบันเวชศาสตร์สมเด็จพระสังฆราชญาณสังวรเพื่อผู้สูงอายุ

โทร. ๐ ๒๕๕๐ ๖๒๑๑ - ๓