



ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๓๐๘ / ๕๐๔๘



กระทรวงพาณิชย์
๕๖๓ ถนนนนทบุรี
ตำบลบางกระสอ อำเภอเมือง
จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๖

เรื่อง (ร่าง) ประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง ให้อาวุธและยุทธโปกรณ์เป็นสินค้าที่ต้องห้ามส่งออกและห้ามนำผ่านราชอาณาจักรไปยังบุคคลหรือองค์กรที่กำหนด กรณีสาธารณรัฐเฮติ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๒๐๐๐๘ ลงวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๕๐๔๓ ลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

๒. หลักฐานการรับฟังความคิดเห็น

๓. รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎ

๔. หลักฐานการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎ

๕. สำเนาหนังสือกระทรวงพาณิชย์ ด่วนที่สุด ที่ พณ ๐๓๐๘/๒๕๓๐ ลงวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๖

๖. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๕๖๙๕ ลงวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๖๖

๗. (ร่าง) ประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง ให้อาวุธและยุทธโปกรณ์เป็นสินค้าที่ต้องห้ามส่งออกและห้ามนำผ่านราชอาณาจักรไปยังบุคคลหรือองค์กรที่กำหนด กรณีสาธารณรัฐเฮติ พ.ศ.

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี (สสค.) ได้ส่งการเสนอ (ร่าง) ประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง กำหนดให้อาวุธและยุทธโปกรณ์เป็นสินค้าที่ต้องห้ามส่งออกและห้ามนำผ่านราชอาณาจักรไปยังบุคคลหรือองค์กร กรณีสาธารณรัฐเฮติ พ.ศ. ที่คณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรี (คกอ.) คณะที่ ๔ ได้ตรวจพิจารณาเสร็จแล้วคืนกระทรวงพาณิชย์ เนื่องจากได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งคณะรัฐมนตรี และคณะรัฐมนตรีได้เข้าถวายสัตย์ปฏิญาณต่อพระมหากษัตริย์ก่อนเข้ารับหน้าที่แล้วเมื่อวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๖๖ โดยแจ้งว่าหากกระทรวงพาณิชย์ประสงค์จะเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีขอให้ดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงพาณิชย์ขอเรียนว่า กระทรวงฯ มีความประสงค์ขอเสนอ (ร่าง) ประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง ให้อาวุธและยุทธโปกรณ์เป็นสินค้าที่ต้องห้ามส่งออกและห้ามนำผ่านราชอาณาจักรไปยังบุคคลหรือองค์กรที่กำหนด กรณีสาธารณรัฐเฮติ พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และมาตรา ๖

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

/๑. เหตุผล...

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๑.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ เห็นชอบตามข้อเสนอของกระทรวงการต่างประเทศในการดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ (United Nations Security Council : UNSC) ที่ ๒๖๕๓ (ค.ศ. ๒๐๒๒) เกี่ยวกับการกีดกันอาวุธนิวเคลียร์ โดยมอบหมายส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ซึ่งรวมถึงกระทรวงพาณิชย์ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องตามข้อมติดังกล่าว ไปจนกว่า UNSC จะเปลี่ยนแปลง ข้อมติฯ หรือยกเลิกมาตรการลงโทษ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๑.๒ ข้อมติ UNSC ที่ ๒๖๕๓ (ค.ศ. ๒๐๒๒) ว่าด้วยเรื่องการกำหนดมาตรการลงโทษกรณี สหประชาชาติ ประกอบด้วย การห้ามเดินทาง การอายัดทรัพย์สิน และการห้ามค้าอาวุธและยุทธโศปกรณ์ที่ เฉพาะเจาะจง ต่อบุคคลหรือองค์กร โดยในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงพาณิชย์ ได้แก่ การกำหนดห้ามส่งออก และห้ามนำผ่านอาวุธและยุทธโศปกรณ์ไปยังบุคคลตามรายชื่อในภาคผนวกของข้อมติฯ (นาย Jimmy Cherizier หรือ Barbeque) และบุคคลหรือองค์กรตามรายชื่อที่คณะกรรมการที่ตั้งขึ้นภายใต้ข้อมติ UNSC ที่ ๒๖๕๓ (ค.ศ. ๒๐๒๒) กำหนด ตามวรรค ๑๑ วรรค ๑๕ และวรรค ๑๘ ของข้อมติฯ โดยจะต้องดำเนินการภายใน ๑ ปี นับตั้งแต่วันที่ที่มีการรับรองข้อมติฯ (ตั้งแต่วันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๖๕)

๑.๓ เพื่อให้เป็นไปตามมติข้อ ๑.๑ และข้อ ๑.๒ กระทรวงพาณิชย์โดยกรมการค้าต่างประเทศได้ จัดทำ (ร่าง) ประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง กำหนดให้อาวุธและยุทธโศปกรณ์เป็นสินค้าที่ต้องห้ามส่งออก และห้ามนำผ่านราชอาณาจักรไปยังบุคคลหรือองค์กร กรณีสหประชาชาติ พ.ศ. โดยอาศัยอำนาจตาม พระราชบัญญัติการส่งออกไปนอกและการนำเข้าในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดย พระราชบัญญัติการส่งออกไปนอกและการนำเข้าในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๕ วรรคหนึ่ง (๑) (๓) และ (๖) และมาตรา ๕/๑ ซึ่งกำหนดให้ การกำหนดสินค้าใดให้เป็นสินค้าที่ต้องห้ามในการส่งออก ไปนอกราชอาณาจักร และต้องห้ามนำผ่านราชอาณาจักร ในกรณีนี้จำเป็นหรือสมควรเพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ ความมั่นคงระหว่างประเทศ ความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน หรือเพื่อประโยชน์อื่นใดของรัฐ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์โดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรีมีอำนาจประกาศในราชกิจจานุเบกษา กระทรวงพาณิชย์จึงจำเป็นต้องนำเรื่องเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๑) และมาตรา ๖

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้การกำกับดูแลการส่งออกและการนำเข้าผ่านอาวุธและยุทธโศปกรณ์เป็นไปด้วยความเหมาะสม และสอดคล้องกับข้อมติ UNSC ที่ ๒๖๕๓ (ค.ศ. ๒๐๒๒) วรรค ๑๑ ซึ่งกำหนดให้รัฐสมาชิกซึ่งรวมถึงประเทศไทย ดำเนินมาตรการภายใน ๑ ปี นับตั้งแต่วันที่รับรองข้อมติฯ (ตั้งแต่วันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๖๕) จึงเห็นควรนำ เรื่องนี้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยเร่งด่วน

๓. สำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ กรมการค้าต่างประเทศได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นต่อ (ร่าง) ประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง กำหนดให้อาวุธและยุทธโศปกรณ์เป็นสินค้าที่ต้องห้ามส่งออกและห้ามนำผ่านราชอาณาจักรไปยัง บุคคลหรือองค์กร กรณีสหประชาชาติ พ.ศ. จากผู้เกี่ยวข้อง ได้แก่ หน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน และ ประชาชนทั่วไป เพื่อให้การจัดทำ (ร่าง) ประกาศกระทรวงฯ เป็นไปด้วยความรอบคอบ เหมาะสม ตลอดจน เป็นไปตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องกำหนด รวม ๓ ครั้ง (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) คือ

๓.๑.๑ วันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๖๖ มีหนังสือไปยัง ๓ หน่วยงาน คือ กรมการอุตสาหกรรมทหาร กรมองค์การระหว่างประเทศ และกรมศุลกากร โดยทั้ง ๓ หน่วยงานแจ้งว่าไม่ขัดข้องต่อ (ร่าง) ประกาศกระทรวงฯ

๓.๑.๒ วันที่ ๒๑ มีนาคม - ๔ เมษายน ๒๕๖๖ (๑๕ วัน) รับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์ ของกรมการค้าต่างประเทศ (www.dft.go.th) ปรากฏว่ามีผู้ให้ความเห็น จำนวน ๑ ราย เป็นภาคเอกชน แจ้งว่าเห็นด้วยต่อ (ร่าง) ประกาศกระทรวงฯ

๓.๑.๓ วันที่ ๑๒ - ๒๖ เมษายน ๒๕๖๖ (๑๕ วัน) รับฟังความคิดเห็นผ่านระบบกลางของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (www.law.go.th) เพิ่มเติม ปรากฏว่าไม่มีผู้ใดแสดงความคิดเห็น

ทั้งนี้ กรมการค้าต่างประเทศได้จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น และรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการออกประกาศดังกล่าว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) โดยเผยแพร่ผ่านระบบกลางของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและเว็บไซต์ของกรมการค้าต่างประเทศ เมื่อวันที่ ๑๕ และ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๖ ตามลำดับด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๓.๒ กรมการค้าต่างประเทศได้นำผลจากการรับฟังความคิดเห็นและการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบฯ ตามข้อ ๓.๑ มาประกอบการพิจารณาจัดทำ (ร่าง) ประกาศกระทรวงฯ แล้วมีความเห็นว่ามี ความจำเป็นต้องกำหนดให้ห้ามการส่งออกและการนำผ่านอาวุธและยุทธโศปกรณ์ไปยังบุคคลหรือองค์กรที่เกี่ยวข้องกับการกระทำที่บั่นทอนสันติภาพ ความมั่นคง และเสถียรภาพ ตามรายชื่อในภาคผนวกของข้อมติ UNSC ที่ ๒๖๕๓ (ค.ศ. ๒๐๒๒) และตามรายชื่อที่คณะกรรมการของ UNSC กำหนด ไปจนกว่า UNSC จะเปลี่ยนแปลงข้อมติ UNSC หรือยกเลิกมาตรการลงโทษ เพื่อให้เป็นไปตามพันธกรณีที่ประเทศไทยได้เข้าร่วมเป็นสมาชิก

๓.๓ เมื่อวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๖ กระทรวงพาณิชย์ได้มีหนังสือถึง สลค. เพื่อขอเสนอ (ร่าง) ประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง กำหนดให้อาวุธและยุทธโศปกรณ์เป็นสินค้าที่ต้องห้ามส่งออกและห้ามนำผ่านราชอาณาจักรไปยังบุคคลหรือองค์กร กรณีสถาณรัฐเอติ พ.ศ. เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕) และต่อมาวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๖ คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติหลักการ (ร่าง) ประกาศกระทรวงฯ ดังกล่าว และให้ส่ง คกอ. คณะที่ ๔ ตรวจสอบพิจารณาเป็นเรื่องด่วน (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๓.๔ เมื่อวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๖ คกอ. คณะที่ ๔ มีหนังสือถึง สลค. เพื่อแจ้งผลการตรวจพิจารณา (ร่าง) ประกาศกระทรวงฯ ดังกล่าว ซึ่งได้ปรับแก้ไขถ้อยคำเล็กน้อยและวางรูปแบบให้มีความเหมาะสม และกระชับยิ่งขึ้น รวมถึงมีการแก้ไขชื่อ (ร่าง) ประกาศกระทรวงฯ ใหม่เป็น “ประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง ให้อาวุธและยุทธโศปกรณ์เป็นสินค้าที่ต้องห้ามส่งออกและห้ามนำผ่านราชอาณาจักรไปยังบุคคลหรือองค์กรที่กำหนด กรณีสถาณรัฐเอติ พ.ศ.” เพื่อให้สอดคล้องกับเนื้อหาในประกาศ โดยสาระสำคัญยังเป็นไปตามเจตนารมณ์เดิม ทั้งนี้ กระทรวงการต่างประเทศ (กรมองค์การระหว่างประเทศ) สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ กระทรวงพาณิชย์ (กรมการค้าต่างประเทศ) และกระทรวงกลาโหม (สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม) ได้ให้ความเห็นชอบกับ (ร่าง) ประกาศกระทรวงฯ ที่ คกอ. คณะที่ ๔ ได้ตรวจพิจารณาด้วยแล้ว

๔. สาระสำคัญของร่างกฎ

(ร่าง) ประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง ให้อาวุธและยุทธโศปกรณ์เป็นสินค้าที่ต้องห้ามส่งออกและห้ามนำผ่านราชอาณาจักรไปยังบุคคลหรือองค์กรที่กำหนด กรณีสถาณรัฐเอติ พ.ศ. (ชื่อที่ปรับใหม่) มีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๔.๑ วันที่มีผลใช้บังคับ : ตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป ตามข้อ ๑ ของ (ร่าง) ประกาศกระทรวงฯ

๔.๒ กำหนดคํานิยาม : ตามข้อ ๒ ของ (ร่าง) ประกาศกระทรวงฯ

๔.๒.๑ อาวุธและยุทธโศปกรณ์ หมายความว่า (๑) ยุทธภัณฑ์ตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมยุทธภัณฑ์ และ (๒) อาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน และวัตถุระเบิด ตามกฎหมายว่าด้วยอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืน

๔.๒.๒ คณะกรรมการ หมายความว่า คณะกรรมการของคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ (Committee of the Security Council) ซึ่งประกอบด้วยสมาชิกทั้งหมดของคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ ที่จัดตั้งขึ้นตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ ที่ ๒๖๕๓ (ค.ศ. ๒๐๒๒) เมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๕

/๔.๓ กำหนด...

๔.๓ กำหนดมาตรการ : ให้ “อาวุธและยุทธโศปกรณ์” เป็นสินค้าที่ต้องห้ามส่งออกและห้ามนำผ่านราชอาณาจักรไปยังนาย Jimmy Cherizier หรือ Barbeque และบุคคลหรือองค์กรตามที่คณะกรรมการกำหนด กรณีสาธารณรัฐเฮติ ตามข้อ ๓ ของ (ร่าง) ประกาศกระทรวงฯ

๕. ประโยชน์และผลกระทบ

๕.๑ (ร่าง) ประกาศกระทรวงฯ นี้มีประโยชน์ต่อการเสริมสร้างความสงบสุข สันติภาพ และความมั่นคงแก่สังคม รวมถึงช่วยส่งเสริมภาพลักษณ์ที่ดีให้แก่ประเทศในด้านการให้ความร่วมมือระหว่างประเทศ ซึ่งตามข้อ ๒๕ แห่งกฎบัตรสหประชาชาติ ประเทศไทยมีพันธกรณีต้องปฏิบัติตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ

๕.๒ (ร่าง) ประกาศกระทรวงฯ นี้ห้ามการส่งออกและการนำผ่านสินค้าไปยังบุคคลหรือองค์กรที่เกี่ยวข้องกับการบั่นทอนสันติภาพ ความมั่นคง และเสถียรภาพ จึงไม่มีผลกระทบต่อสุจริตชน

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

เป็นไปตามข้อ ๓.๑

๘. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

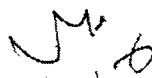
ไม่มีที่นอกเหนือจากที่ระบุไว้ในข้อ ๑ และข้อ ๓.๓

๙. ข้อเสนอของหน่วยงานรัฐเจ้าของเรื่อง

กระทรวงพาณิชย์พิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอ (ร่าง) ประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง ให้อาวุธและยุทธโศปกรณ์เป็นสินค้าที่ต้องห้ามส่งออกและห้ามนำผ่านราชอาณาจักรไปยังบุคคลหรือองค์กรที่กำหนดกรณีสาธารณรัฐเฮติ พ.ศ. (ชื่อที่ปรับใหม่) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗) เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติตามขั้นตอนต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายภูมิธรรม เวชยชัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมการค้าต่างประเทศ

กองบริหารสินค้าข้อตกลงและมาตรการการค้า

โทร ๐ ๒๕๔๗ ๔๘๔๐ (บันฑูลีภา), ๐ ๒๕๔๗ ๔๗๓๕ (พิชญ์สินี)

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๔๗๓๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ tcwmd@outlook.com



สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ - ๗