

ด่วนที่สุด

ที่ กท ๐๒๐๗/ ๖๗๕๖



กระทรวงกลาโหม

ถนนสนามไชย กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

เรื่อง การขอความเห็นชอบต่อร่างเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียน ครั้งที่ ๑๗ และการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนกับรัฐมนตรีกลาโหมประเทศคู่เจรจา ครั้งที่ ๑๐

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. ร่างปฏิญญาร่วมจากการตาของการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียน ว่าด้วยสันติภาพ ความเจริญรุ่งเรือง และความมั่นคงของภูมิภาค (Draft Jakarta Joint Declaration of the ASEAN Defence Ministers' Meeting for Peace, Prosperity and Security) พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
 ๒. ร่างแถลงการณ์ร่วมของการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนกับรัฐมนตรีกลาโหมประเทศคู่เจรจา ว่าด้วยบทบาทสตรี สันติภาพ และความมั่นคงของภูมิภาค (Draft Joint Statement by the ASEAN Defence Ministers' Meeting Plus on Women, Peace and Security) พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
 ๓. ร่างเอกสารแนวความคิดว่าด้วยแนวทางการปฏิบัติด้านการป้องกันประเทศเกี่ยวกับมุมมองอาเซียนต่ออินโด - แปซิฟิก (Draft Concept Paper on the Implementation of ASEAN Outlook on the Indo-Pacific from a Defence Perspective) พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
 ๔. ร่างเอกสารแนวความคิดว่าด้วยการเสริมสร้างความประสานสอดคล้องของกิจกรรมความร่วมมือภายใต้กรอบการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนและการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนกับรัฐมนตรีกลาโหมประเทศคู่เจรจา รวมทั้งการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง (Draft Concept Paper on Harmonising ASEAN Defence Ministers' Meeting and ASEAN Defence Ministers' Meeting Plus Initiatives) พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
 ๕. ร่างแนวทางปฏิบัติของสาธารณรัฐประชาธิปไตยติมอร์ - เลสเต ในฐานะผู้สังเกตการณ์การประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียน และการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนกับรัฐมนตรีกลาโหมประเทศคู่เจรจา รวมทั้งการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง (Draft Guidelines for the Implementation of the Observer Status Granted to Timor-Leste in ASEAN Defence Ministers' Meeting, ASEAN Defence Ministers' Meeting Plus and Its Related Meetings) พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
 ๖. ร่างระเบียบปฏิบัติประจำโครงการอาเซียนอวเวอร์อาย (Draft Standard Operating Procedures on ASEAN Our Eyes) พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
 ๗. ร่างเอกสารความร่วมมือระหว่างอาเซียน - สหรัฐอเมริกา เพื่อส่งเสริมขีดความสามารถของผู้นำรุ่นใหม่ (Draft Concept Note of the United States of America and Association of Southeast Asian Nations Cooperative Emerging Defence Leaders Program) พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
 ๘. ร่างเอกสารเพื่อการหารือว่าด้วยการใช้ทรัพยากรทางทหารในการดำรงไว้ซึ่งความมั่นคงทางอาหารของภูมิภาค (Draft Discussion Paper on the Use of Military Assets of ASEAN Member States to Support Food Security in the Region) พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
 ๙. สรุปสาระสำคัญของร่างเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียน ครั้งที่ ๑๗ และการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนกับรัฐมนตรีกลาโหมประเทศคู่เจรจา ครั้งที่ ๑๐
 ๑๐. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๑๒๐๗/๗๘๙ ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๖

/ ด้วยกระทรวงกลาโหม ...

ด้วยกระทรวงกลาโหมขอเสนอเรื่อง การขอความเห็นชอบต่อร่างเอกสารผลลัพธ์ของการประชุม รัฐมนตรีกลาโหมอาเซียน ครั้งที่ ๑๗ และการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนกับรัฐมนตรีกลาโหมประเทศคู่เจรจา ครั้งที่ ๑๐ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียน ครั้งที่ ๑๗ และการประชุม รัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนกับรัฐมนตรีกลาโหมประเทศคู่เจรจา ครั้งที่ ๑๐ จำนวน ๘ ฉบับ ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ - ๘ เป็นเอกสารที่จะมีการพิจารณาในระหว่างการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียน ครั้งที่ ๑๗ และการประชุม รัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนกับรัฐมนตรีกลาโหมประเทศคู่เจรจา ครั้งที่ ๑๐ ซึ่งเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยในด้านนโยบาย และมีความเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ทั้งนี้ ร่างเอกสารผลลัพธ์ฯ ทั้ง ๘ ฉบับ ไม่มีรูปแบบ ถ้อยคำหรือบริบทที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ รวมทั้งไม่มีการลงนาม ในเอกสารดังกล่าว ดังนั้น ร่างเอกสารฯ ดังกล่าว จึงไม่มีประเด็นต้องพิจารณาเกี่ยวกับมาตรา ๑๗๘ ของ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ แต่อย่างใด

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียน ครั้งที่ ๑๗ และการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียน กับรัฐมนตรีกลาโหมประเทศคู่เจรจา ครั้งที่ ๑๐ มีกำหนดจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๑๕ ถึงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ณ กรุงจาการ์ตา สาธารณรัฐอินโดนีเซีย จึงมีความจำเป็นที่จะต้องขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีต่อร่างเอกสารต่าง ๆ ที่จะมีการพิจารณาในการประชุมดังกล่าว ภายในวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ทั้งนี้ กระทรวงกลาโหมสาธารณรัฐ อินโดนีเซีย ในฐานะประธานการประชุมฯ ใช้เวลาเตรียมการและเวียนร่างเอกสารอย่างกระชั้นชิด จึงทำให้ไม่สามารถ นำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีได้ล่วงหน้าอย่างน้อย ๑๕ วันทำการ

๓. สาระสำคัญ

กระทรวงกลาโหมขอเรียนเสนอร่างเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมรัฐมนตรีกลาโหม อาเซียน ครั้งที่ ๑๗ และการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนกับรัฐมนตรีกลาโหมประเทศคู่เจรจา ครั้งที่ ๑๐ ซึ่งจะมีการพิจารณาร่างเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมฯ โดยแบ่งเป็นร่างเอกสารที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม จะร่วมรับรอง (Adopt) จำนวน ๕ ฉบับ อนุมัติ (Approve) จำนวน ๒ ฉบับ และรับทราบ (Note) จำนวน ๑ ฉบับ ซึ่งมีสาระสำคัญดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๙ ดังนี้

๓.๑ ร่างเอกสารที่จะรับรอง จำนวน ๕ ฉบับ

๓.๑.๑ ร่างปฏิญญาร่วมจากรัฐมนตรีว่าการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียน ว่าด้วย สันติภาพ ความเจริญรุ่งเรือง และความมั่นคงของภูมิภาค มีสาระสำคัญเป็นการแสดงเจตนารมณ์เชิงนโยบาย ของรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียน เพื่อส่งเสริมการรักษาสันติภาพและความมั่นคงในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ซึ่งรวมถึงประเด็นทะเลจีนใต้และสถานการณ์ในสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๓.๑.๒ ร่างแถลงการณ์ร่วมของการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนกับรัฐมนตรีกลาโหม ประเทศคู่เจรจา ว่าด้วยบทบาทสตรี สันติภาพ และความมั่นคงของภูมิภาค มีสาระสำคัญในการสนับสนุนให้สตรี มีบทบาทอย่างเต็มที่ เท่าเทียมและสำคัญในการมีส่วนร่วมและเป็นผู้ดำเนินการสร้างสันติภาพและความมั่นคงในภูมิภาค และการเป็นผู้สร้างนโยบาย และผู้ตัดสินใจในทุกระดับ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๓.๑.๓ ร่างเอกสารแนวความคิดว่าด้วยแนวทางการปฏิบัติด้านการป้องกันประเทศ เกี่ยวกับมุมมองอาเซียนต่ออินโด - แปซิฟิก มีวัตถุประสงค์เพื่อกำหนดขอบเขต รูปแบบกิจกรรม หลักการ และแนวปฏิบัติ ในการเสริมสร้างความร่วมมือด้านการป้องกันประเทศระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียนและประเทศคู่เจรจา ในภูมิภาคเอเชีย - แปซิฟิก และมหาสมุทรอินเดีย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๓.๑.๔ ร่างเอกสารแนวความคิดว่าด้วยการเสริมสร้างความประสานสอดคล้องของกิจกรรม ความร่วมมือภายใต้กรอบการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนและการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนกับ รัฐมนตรีกลาโหมประเทศคู่เจรจา มีสาระสำคัญเป็นการจัดทำกรอบความร่วมมือ กำหนดแนวทางและหลักการ เพื่อการทำงานร่วมกันและการส่งเสริมให้เกิดความสอดคล้องของกิจกรรมต่าง ๆ ของรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียน และรัฐมนตรีกลาโหมประเทศคู่เจรจา เพื่อพัฒนาความเป็นแกนกลางของอาเซียนและบทบาทนำของรัฐมนตรีกลาโหม อาเซียนด้านความมั่นคงในภูมิภาค (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๓.๑.๕ ร่างแนวทางปฏิบัติของสาธารณรัฐประชาธิปไตยติมอร์ - เลสเต ในฐานะผู้สังเกตการณ์ การประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียน และการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนกับรัฐมนตรีกลาโหมประเทศคู่เจรจา รวมทั้งการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดแนวปฏิบัติสำหรับสาธารณรัฐประชาธิปไตย ติมอร์ - เลสเต ในการเข้าร่วมการประชุมและกิจกรรมต่าง ๆ ของการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนและรัฐมนตรีกลาโหม ประเทศคู่เจรจาในฐานะผู้สังเกตการณ์ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๓.๒ ร่างเอกสารที่จะอนุมัติ จำนวน ๒ ฉบับ

๓.๒.๑ ร่างระเบียบปฏิบัติประจำโครงการอาเซียนอ่าวเวอร์อาย มีสาระสำคัญ เป็นการกำหนดมาตรฐานการปฏิบัติงาน ในการแลกเปลี่ยนข้อมูลทางยุทธศาสตร์ระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน เพื่อรับมือกับกลุ่มแนวคิดหัวรุนแรง แนวคิดสุดโต่งที่นิยมความรุนแรง และการก่อการร้าย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๓.๒.๒ ร่างเอกสารความร่วมมือระหว่างอาเซียน - สหรัฐอเมริกา เพื่อส่งเสริมขีดความสามารถ ของผู้นำรุ่นใหม่ มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดรายละเอียดของโครงการ U.S.-ASEAN Emerging Defense Leaders Fellowship Program ที่เสนอโดยสหรัฐอเมริกา ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของการดำเนินการตาม ASEAN-U.S. Strategic Plan (2021-2025) เพื่อเพิ่มขีดความสามารถด้านการทหารของอาเซียนให้กับผู้นำกลาโหมรุ่นใหม่ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๗ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗)

๓.๓. ร่างเอกสารที่จะรับทราบ จำนวน ๑ ฉบับ คือ ร่างเอกสารเพื่อการหารือว่าด้วยการใช้ ทรัพยากรทางทหารในการดำรงไว้ซึ่งความมั่นคงทางอาหารของภูมิภาค เป็นเอกสารเพื่อนำไปสู่การหารือ ระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียนในอนาคตต่อการสร้างความตระหนักรู้และเตรียมความพร้อมต่อประเด็นความมั่นคง ทางอาหารที่มีแนวโน้มเป็นภัยคุกคามในภูมิภาคผ่านการแลกเปลี่ยนแนวปฏิบัติที่ดี โดยเฉพาะบทบาททางทหาร ในการรับมือกับปัญหาดังกล่าว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๘)

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

ร่างเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียน ครั้งที่ ๑๗ และการประชุม รัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนกับรัฐมนตรีกลาโหมประเทศคู่เจรจา ครั้งที่ ๑๐ เป็นการแสดงเจตนารมณ์เชิงนโยบาย ด้านความมั่นคง ในการกำหนดแนวทางการขับเคลื่อนความร่วมมือระหว่างกระทรวงกลาโหมประเทศสมาชิกอาเซียน และระหว่างกระทรวงกลาโหมประเทศสมาชิกอาเซียนกับประเทศคู่เจรจา ให้ครอบคลุมในทุกมิติ ในการสร้าง ความไว้วางใจเชื่อมั่น รวมทั้งเป็นการพัฒนาและส่งเสริมความร่วมมืออย่างเป็นรูปธรรม ให้อาเซียนสามารถตอบสนอง ต่อภัยคุกคามด้านความมั่นคงของภูมิภาคได้อย่างมีประสิทธิภาพ ตลอดจนเป็นส่วนสำคัญในการเสริมสร้าง ความเข้มแข็งของประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียนอย่างยั่งยืน

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงกลาโหม ได้ประสานงานเพื่อขอรับความเห็นต่อร่างเอกสารผลลัพธ์ของการประชุม ADMM ครั้งที่ ๑๗ และการประชุม ADMM-Plus ครั้งที่ ๑๐ จากกระทรวงการต่างประเทศ ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๐ ทั้งนี้ กระทรวงการต่างประเทศ ได้ให้ข้อคิดเห็นว่าร่างเอกสารในข้อ ๓.๑ - ๓.๓ ทั้งหมดจำนวน ๘ ฉบับ ไม่มีรูปแบบ ถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ รวมทั้งไม่มีการลงนามในร่างเอกสารดังกล่าว จึงไม่มีประเด็นที่จะต้องพิจารณาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ ใดๆก็ดี โดยที่ร่างเอกสารทั้ง ๘ ฉบับ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย กระทรวงกลาโหมในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง จึงควรพิจารณาเสนอร่างเอกสารทั้ง ๘ ฉบับ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

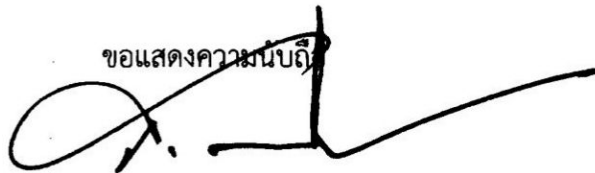
กระทรวงกลาโหมขอเรียนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๘.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างเอกสารผลลัพธ์ฯ ในข้อ ๓.๑ - ๓.๓ จำนวน ๘ ฉบับ โดยหากมีความจำเป็นต้องแก้ไขร่างเอกสารในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงกลาโหมดำเนินการได้โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

๘.๒ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม หรือผู้แทน ที่ได้รับมอบหมายร่วมรับรอง และให้ความเห็นชอบต่อร่างเอกสารผลลัพธ์ฯ ในข้อ ๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุทิน คลังแสง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม

สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม

สำนักนโยบายและแผนกลาโหม

โทร. ๐ ๒๒๒๕ ๒๐๑๕

โทรสาร ๐ ๒๒๒๕ ๒๐๑๕