

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๐๗/๗๓

สำนักงบประมาณ

๑๐๖๓ ถนนพหลโยธิน

แขวงพญาไท กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๗/ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

เรื่อง มาตรการรักษาเสถียรภาพราคาข้าวเปลือก ปีการผลิต ๒๕๖๖/๖๗

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๓๖๘๖

ลงวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอเรื่อง มาตรการรักษาเสถียรภาพราคาข้าวเปลือก ปีการผลิต ๒๕๖๖/๖๗ เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบและอนุมัติกรอบวงเงินงบประมาณ รวมทั้งสิ้น ๑๐,๖๐๑.๙๖ ล้านบาท ดังนี้

๑. โครงการสินเชื่อชะลอการขายข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๖/๖๗ วงเงินจ่ายขาดรวมทั้งสิ้น ๑๐,๑๒๐.๗๑ ล้านบาท จำแนกเป็น (๑) ค่าฝากเก็บ จำนวน ๔,๕๐๐.๐๐ ล้านบาท (๒) วงเงินชดเชยจำนวน ๒,๑๗๗.๐๑ ล้านบาท และ (๓) กรณีมีการระบายข้าวโครงการฯ รัฐบาลจ่ายเงินและชดเชยให้ ธ.ก.ส. จำนวน ๓,๔๔๓.๗๐ ล้านบาท โดยใช้แหล่งเงินทุน ธ.ก.ส. และ ธ.ก.ส. ขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อไป

๒. โครงการสินเชื่อเพื่อรวบรวมข้าวและสร้างมูลค่าเพิ่มโดยสถาบันเกษตรกร ปีการผลิต ๒๕๖๖/๖๗ วงเงินจ่ายขาดรวมทั้งสิ้น ๔๘๑.๒๕ ล้านบาท โดยใช้แหล่งเงินทุน ธ.ก.ส. และ ธ.ก.ส. ขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อไป

รวมทั้งขอให้พิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า เพื่อให้เกษตรกรมีรายได้จากการจำหน่ายข้าวเปลือกในราคาที่เหมาะสม ป้องกันความเสี่ยงในการจำหน่ายผลผลิต รวมทั้งป้องกันการเกิดปัญหาผลผลิตข้าวเปลือกออกสู่ตลาดพร้อมกันในฤดูเก็บเกี่ยว ช่วยรักษาราคาข้าวเปลือกให้มีเสถียรภาพ และเพิ่มขีดความสามารถในการประกอบอาชีพและยกระดับคุณภาพชีวิตของเกษตรกร ตามนโยบายเร่งด่วนเกี่ยวกับการสร้างรายได้ในภาคการเกษตรของรัฐบาล โดยคณะกรรมการนโยบายและบริหารข้าวแห่งชาติ (นบข.) ได้มีมติเห็นชอบแล้วเมื่อวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ประกอบกับมาตรการรักษาเสถียรภาพราคาข้าวเปลือก ปีการผลิต ๒๕๖๖/๖๗ ใช้จ่ายจากแหล่งเงินตามมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

/จึงเห็น...

จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาให้เป็นไปตามความเห็นของกระทรวงการคลัง โดยค่าใช้จ่ายที่จะเกิดขึ้นและเป็นภาระต่องบประมาณนั้น ให้ ธ.ก.ส. จัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ เพื่อเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามผลการดำเนินงานจริงตามความจำเป็นและเหมาะสมตามขั้นตอนต่อไป

อย่างไรก็ดี การขดเชยต้นทุนเงินให้ ธ.ก.ส. ในอัตราขดเชยต้นทุนเงินถัวเฉลี่ยถ่วงน้ำหนัก ณ สิ้นไตรมาสก่อนหน้า บวก ค่าใช้จ่ายดำเนินงาน ณ สิ้นไตรมาสก่อนหน้านั้น ในการดำเนินโครงการตามมาตรการที่ผ่านมารัฐบาลจะรับภาระขดเชยอัตราต้นทุนทางการเงินของ ธ.ก.ส. ประจำปีไตรมาส บวก ๑ โดยให้มีการปรับเปลี่ยนอัตราต้นทุนทางการเงินตามอัตราที่แท้จริงทุกไตรมาส ซึ่งยังคงอยู่ในสัดส่วนที่รัฐบาลสามารถรับภาระได้ รวมถึงมีการใช้อัตราต้นทุนทางการเงินดังกล่าวกับมาตรการ/โครงการที่มีลักษณะการดำเนินการรูปแบบเดียวกัน จึงเห็นสมควรให้คงหลักเกณฑ์ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการขดเชยอัตราต้นทุนทางการเงินที่ต้องขอรับขดเชยจากภาครัฐในอัตราต้นทุนทางการเงินของ ธ.ก.ส. ประจำปีไตรมาส บวก ๑ เช่นเดียวกับปีที่ผ่านมา หากจะมีการเปลี่ยนแปลงอัตราการขดเชย เห็นสมควรให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์หารือร่วมกับกระทรวงการคลัง กระทรวงพาณิชย์ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องก่อนการดำเนินมาตรการรักษาเสถียรภาพราคาข้าวเปลือก ปีการผลิต ๒๕๖๖/๖๗ จำนวน ๒ โครงการดังกล่าว ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินมาตรการและโครงการต่าง ๆ ในการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกข้าว และสถาบันเกษตรกร เกิดประสิทธิภาพและความคุ้มค่าในการใช้จ่ายงบประมาณ เห็นสมควรให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ธ.ก.ส. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จะต้องบริหารจัดการระบายข้าวให้เหมาะสมตามช่วงเวลา สอดคล้องกับสถานการณ์ รวมทั้งพิจารณา กำหนดมาตรการการบริหารจัดการการผลิต การระบายและการค้าข้าว เพื่อจำกัดความเสี่ยงและความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นจากการดำเนินโครงการ รวมถึงจัดทำระบบหรือกลไกในการตรวจสอบที่มีมาตรฐาน เพื่อให้เกษตรกรสถาบันเกษตรกร จำนวนพื้นที่เพาะปลูก ปริมาณการเก็บกักข้าว ให้ความโปร่งใสและสามารถตรวจสอบได้ในทุกขั้นตอน ตลอดจนจัดทำระบบการติดตามและการประเมินผลสัมฤทธิ์ และประโยชน์ที่เกษตรกรผู้ปลูกข้าวจะได้รับจากการดำเนินโครงการ เพื่อให้มีข้อมูลประกอบการกำหนดนโยบายและบริหารจัดการของภาครัฐที่เหมาะสมและยั่งยืนต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

เจริญ คุ้มชู

(นายเฉลิมพล เพ็ญสุตร)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

กองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๒

โทร. ๐๘ ๓๘๐๘ ๖๔๗๗

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@bb.go.th