



ศก. 153
พ.ศ. ๒๕๖๖
๑๐.๐๐

สสค. (eMail)

ส่ง : กวค.

รับที่ : ล1630/66

20 ต.ค. 2566 เวลา 10.00 น.



ที่ พณ ๐๖๐๙/๖๓๘

กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถ.นนทบุรี ต.บางกระสอ

อ.เมืองนนทบุรี จ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๓ ตุลาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ร่างพิธีสารการเจรจาวิภาคิ์ไทยและติมอร์-เลสเต เพื่อการภาคยานุวัติเข้าเป็นสมาชิกองค์การการค้าโลก
ของติมอร์-เลสเต

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างพิธีสารการเจรจาวิภาคิ์ระหว่างไทยและติมอร์-เลสเต เพื่อการภาคยานุวัติเข้าเป็นสมาชิก
องค์การการค้าโลก (WTO) ของติมอร์-เลสเต และคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๒. ข้อเสนอผูกพันอัตราภาษีศุลกากรของติมอร์-เลสเต และคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๓. ข้อเสนอผูกพันเฉพาะเปิดตลาดการค้าบริการของติมอร์-เลสเต และคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วน ที่ กต ๐๘๐๔/๔๑๔ ลงวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๖
และสำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วน ที่ นร ๐๙๐๗/๑๓๓ ลงวันที่ ๑๗
กรกฎาคม ๒๕๖๖
๕. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเรื่อง ร่างพิธีสารการเจรจาวิภาคิ์ระหว่างไทยและติมอร์-เลสเต เพื่อ
การภาคยานุวัติเข้าเป็นสมาชิกองค์การการค้าโลกของติมอร์-เลสเต มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอ
ดังกล่าวนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและ
การประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ติมอร์-เลสเตเข้าสู่กระบวนการภาคยานุวัติเข้าเป็นสมาชิกองค์การการค้าโลก (World Trade
Organization : WTO) โดยจะต้องปรับปรุงกฎระเบียบภายในประเทศให้สอดคล้องกับกฎเกณฑ์ของ WTO และเจรจาเปิด
ตลาดวิภาคิ์สินค้าและบริการกับสมาชิก WTO ที่สนใจ โดยไทยกับติมอร์-เลสเตสามารถสรุปผลการเจรจาวิภาคิ์
เมื่อวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๖ และทั้งสองฝ่ายจะต้องลงนามร่างพิธีสารการเจรจาวิภาคิ์ระหว่างไทยและติมอร์-
เลสเต เพื่อการภาคยานุวัติเข้าเป็นสมาชิก WTO ของติมอร์-เลสเต ตามกระบวนการที่ WTO กำหนด โดยร่างพิธีสารฯ
เป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย
จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกา
ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ กระทรวงพาณิชย์จึงเห็นควรเสนอร่างพิธีสารฯ เพื่อ
ขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี ก่อนดำเนินการลงนามในร่างพิธีสารดังกล่าวต่อไป ทั้งนี้ รายละเอียดร่างพิธีสารฯ
ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

/๒. ความเร่งด่วน...



๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การสมัครเข้าเป็นสมาชิก WTO ของติมอร์-เลสเต มีกำหนดกรอบระยะเวลาที่ชัดเจน โดยติมอร์-เลสเตตั้งเป้าหมายเข้าเป็นสมาชิก WTO ภายในการประชุมรัฐมนตรีองค์การการค้าโลกสมัยสามัญ ครั้งที่ ๑๓ (WTO Ministerial Conference : MC13) ซึ่งมีกำหนดจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๒๖-๒๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ ณ กรุงอาบูดาบี สหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ นอกจากนี้ ผู้อำนวยการใหญ่ WTO ยังให้ความสำคัญกับกระบวนการสมัครเข้าเป็นสมาชิก WTO ของประเทศพัฒนาน้อยที่สุด (Least-Developed Countries : LDCs) ซึ่งรวมถึงติมอร์-เลสเต เพื่อให้เป็นไปตามมติของที่ประชุม MC12 ทั้งนี้ ไทยเป็นหนึ่งในสมาชิก WTO ที่สรุปผลการเจรจาทวิภาคีกับติมอร์-เลสเตแล้ว แต่ยังมีได้ลงนามในร่างพิธีสารฯ จึงเห็นควรมีการเร่งรัดกระบวนการลงนามเพื่อสนับสนุนให้ติมอร์-เลสเตเข้าเป็นสมาชิก WTO โดยเร็ว และเพื่อแสดงบทบาทของไทยในการสนับสนุนการบูรณาการเศรษฐกิจของประเทศ LDCs เข้าสู่ระบบการค้าพหุภาคี และสร้างความเจริญเติบโตอย่างยั่งยืน

๓.สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ ติมอร์-เลสเตเริ่มต้นกระบวนการสมัครเข้าเป็นสมาชิก WTO ตั้งแต่เดือนธันวาคม ๒๕๕๙ โดยที่ผ่านมา ติมอร์-เลสเตได้เจรจาเปิดตลาดทวิภาคีสินค้าและบริการกับสมาชิก WTO ที่สนใจ อาทิ ฟิลิปปินส์ แคนาดา ออสเตรเลีย และสหรัฐอเมริกา รวมถึงไทย ทั้งนี้ ไทยและติมอร์-เลสเตสามารถสรุปผลการเจรจาทวิภาคีดังกล่าวได้ โดยติมอร์-เลสเตจะปรับลดอัตราภาษีผูกพัน (Bound Rate) ภายใต้กรอบ WTO และกำหนดอัตราภาษีที่เรียกเก็บจริง (MFN Applied Rate) ไม่เกินอัตราร้อยละ ๕ สำหรับทุกรายการสินค้า รวมถึงจะไม่เรียกเก็บค่าธรรมเนียมและภาษีอื่น ๆ (Other Duties and Charges) ในการนำเข้าสินค้า ซึ่งจะช่วยขยายตลาดส่งออกและเพิ่มโอกาสให้แก่สินค้าสำคัญของไทยที่ส่งออกไปยังติมอร์-เลสเต อาทิ รถยนต์นั่ง ข้าว อาหารทะเลกระป๋อง และผลไม้กระป๋อง รายละเอียดข้อเสนอผูกพันอัตราภาษีศุลกากรของติมอร์-เลสเตปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

ตัวอย่างรายการสินค้าสำคัญที่ติมอร์-เลสเตนำเข้าจากไทยและเสนอปรับลดอัตราภาษีผูกพันและอัตราภาษีที่เรียกเก็บจริงภายใต้กรอบ WTO ปรากฏตามตาราง

รายการสินค้า	อัตราภาษีผูกพันเดิม (%)	อัตราภาษีผูกพันที่ติมอร์-เลสเตเสนอให้ไทย (%)	อัตราภาษีที่เรียกเก็บจริง (%)	ค่าธรรมเนียมและภาษีอื่น ๆ
รถยนต์นั่ง	๑๐%	๑๐%	๕%	๐
ข้าว	เฉลี่ยสูงสุด ๓๗%	เฉลี่ยสูงสุด ๓๗%	๕%	๐
เครื่องจักรกล	๑๐%	๑๐%	๕%	๐
ผักและผลไม้	เฉลี่ยสูงสุด ๓๕%	เฉลี่ยสูงสุด ๓๕%	๕% (เดิม ๑๐%)	๐

๓.๒ นอกจากนี้ ติมอร์-เลสเตจะเปิดตลาดด้านบริการในสาขาที่ไทยมีศักยภาพด้วย อาทิ สาขาการท่องเที่ยวและบริการที่เกี่ยวข้อง (รวมโรงแรมและร้านอาหาร) สาขาด้านการขนส่ง สาขาด้านการสื่อสาร และสาขาบริการจัดจำหน่าย ซึ่งจะช่วยให้ไทยขยายมูลค่าการส่งออกภาคบริการ และเสริมสร้างขีดความสามารถทางการแข่งขันของไทยในตลาดบริการระดับโลก รายละเอียดข้อเสนอผูกพันเฉพาะเปิดตลาดการค้าบริการของติมอร์-เลสเตปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

/๔. ประโยชน์...

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

๔.๑ การเข้าเป็นสมาชิก WTO ของติมอร์-เลสเต จะช่วยเพิ่มมูลค่าการค้าระหว่างไทยและติมอร์-เลสเต ผ่านการปรับลดอัตราภาษีศุลกากรให้กับสินค้าไทยที่จะเข้าสู่ตลาดติมอร์-เลสเต โดยการคำนวณระหว่างไทยและติมอร์-เลสเตตั้งแต่ปี ๒๕๕๙ มีมูลค่าเฉลี่ยปีละประมาณ ๘๔๐ ล้านบาท แต่ทว่าภายหลังการแพร่ระบาดของโรคโควิด-๑๙ ยุติลง การค้าระหว่างไทยและติมอร์-เลสเตกลับขยายตัวเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยระหว่างปี ๒๕๖๓-๒๕๖๕ การค้าระหว่างไทยและติมอร์-เลสเตขยายตัวเพิ่มขึ้นเฉลี่ยสูงถึงร้อยละ ๑๘๒ จึงคาดการณ์ได้ว่า การเข้าเป็นสมาชิก WTO ของติมอร์-เลสเต จะช่วยสนับสนุนการขยายตัวของการค้าระหว่างทั้งสองประเทศให้เพิ่มขึ้นกว่าเดิม

๔.๒ นอกจากนี้ ติมอร์-เลสเตจะต้องปรับปรุงกฎระเบียบภายในและดำเนินนโยบายที่สนับสนุนการอำนวยความสะดวกทางการค้า เพื่อให้สอดคล้องกับพันธกรณี/กฎเกณฑ์การค้าต่าง ๆ ภายใต้ความตกลงของ WTO ที่ครอบคลุมทั้งการค้าสินค้า บริการและการลงทุน ซึ่งจะช่วยสร้างความเชื่อมั่นให้กับผู้ประกอบการของไทยที่สนใจส่งออกสินค้าหรือขยายการลงทุนไปยังติมอร์-เลสเต ทั้งนี้ การเปิดตลาดสินค้าและบริการภายใต้ WTO ของติมอร์-เลสเตถือเป็นพื้นฐานสำคัญสำหรับการเจรจาต่อยอด เพื่อผลักดันผลประโยชน์ของไทยในช่วงที่ติมอร์-เลสเตดำเนินการเข้าเป็นสมาชิกสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (อาเซียน) เช่นกัน

๔.๓ ทั้งนี้ เนื่องจากติมอร์-เลสเตเป็นประเทศ LDCs และอยู่ระหว่างการปฏิรูปโครงสร้างทางเศรษฐกิจและอุตสาหกรรม เพื่อไปสู่ประเทศที่มีรายได้ปานกลางในระดับสูง (Upper Middle-Income) ภายในปี ๒๕๗๓ จึงเป็นโอกาสที่ไทยจะได้แสดงบทบาทในประชาคมโลกในการสนับสนุนกระบวนการสมัครเข้าเป็นสมาชิก WTO ของประเทศ LDCs เพื่อส่งเสริมขีดความสามารถและผลประโยชน์ที่จะได้รับจากการบูรณาการเข้าเป็นส่วนหนึ่งของระบบการค้าระหว่างประเทศ อีกทั้งติมอร์-เลสเตเป็นประเทศที่อยู่ในภูมิภาคอาเซียนและอยู่ในระหว่างกระบวนการขอเข้าเป็นสมาชิกอาเซียน ดังนั้น บทบาทของไทยในการสนับสนุนติมอร์-เลสเตเข้าเป็นสมาชิก WTO ย่อมแสดงถึงการเป็นพันธมิตรที่ดีต่อกันในฐานะประเทศในภูมิภาคอาเซียน

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ กระทรวงการต่างประเทศ โดยกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นว่า ร่างพิธีสารฯ เป็นเพียงตราสารที่จัดทำขึ้นเพื่อแสดงถึงผลการเจรจาระหว่างติมอร์-เลสเตกับไทย ภายใต้กระบวนการภาคยานุวัติเข้าเป็นสมาชิก WTO ของติมอร์-เลสเต จึงถือเป็นกระบวนการหนึ่งในการเจรจาเพื่อเข้าเป็นภาคีสมาชิกของ WTO และไม่มีสถานะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ดังนั้น การลงนามในร่างพิธีสารฯ จึงสามารถกระทำได้โดยไม่ต้องมีหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) อนึ่ง เนื่องจากร่างพิธีสารฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ จึงควรเสนอร่างพิธีสารฯ เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๖.๒ นอกจากนี้ กระทรวงพาณิชย์ได้มีหนังสือถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม กระทรวงศึกษาธิการ สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร และสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน เพื่อพิจารณาความเห็นต่อสารัตถะของร่างพิธีสารฯ รวมทั้งข้อเสนอเปิดตลาดสินค้าและบริการของติมอร์-เลสเต โดยทุกหน่วยงานไม่มีข้อขัดข้องต่อร่างพิธีสารดังกล่าว เนื่องจากติมอร์-เลสเตจะต้องปฏิบัติตามกฎระเบียบของ WTO ซึ่งถือเป็นมาตรฐานในการดำเนินนโยบายการค้าของติมอร์-เลสเต และช่วยขยายโอกาสทางการค้าการลงทุนของผู้ประกอบการไทยในติมอร์-เลสเตต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

/๗. ข้อกฎหมาย...

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง
ไม่มี

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงพาณิชย์พิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑) ให้ความเห็นชอบในสารัตถะของร่างพิธีสารการเจรจาการค้าระหว่างไทยและติมอร์-เลสเต เพื่อการภาคยานุวัติเข้าเป็นสมาชิกองค์การการค้าโลกของติมอร์-เลสเต

๒) มอบหมายให้เอกอัครราชทูตผู้แทนถาวรไทยประจำองค์การการค้าโลกและองค์การทรัพย์สินทางปัญญาโลก หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายเป็นผู้ลงนามในร่างพิธีสารฯ

๓) หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขร่างพิธีสารฯ ตามข้อ ๑) ที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงพาณิชย์ดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ทั้งนี้ หากคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหรือเห็นชอบตามที่เสนอแล้ว ให้ยกเลิกชั้นความลับตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

ขอแสดงความนับถือ

๗๖

(นายภูมิธรรม เวชยชัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

สำนักอเมริกา แปซิฟิกและองค์การระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๗๔๐๐

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๖๑๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ wtodeskdtn@dtg.go.th



สิ่งที่ส่งมาด้วย