

# คำวนที่สุด

ที่ กท ๐๒๐๐/๑๕๔๑



สลด. (eMail)

ส่ง : กนธ.

รับที่ : ๘8942/66

4 ต.ค. 2566 เวลา 15.15 น.



กระทรวงกลาโหม

ถนนสนามไชย เขตพระนคร

กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๓

กันยายน ๒๕๖๖

เรื่อง ขอยขยายระยะเวลาดำเนินการจัดทำกฎหมายลำดับรองที่ออกตามความในกฎหมายที่กระทรวงกลาโหม  
รับผิดชอบ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย  
พ.ศ. ๒๕๖๒
๒. รายชื่อกฎหมายที่กระทรวงกลาโหมรับผิดชอบ
๓. รายชื่อกฎหมายลำดับรองที่ออกตามความในกฎหมายที่กระทรวงกลาโหมรับผิดชอบและ  
สถานะดำเนินการ
๔. รายชื่อกฎหมายที่อยู่ในระหว่างดำเนินการจัดทำร่างกฎหมายลำดับรอง

ด้วยกระทรวงกลาโหม ขอเสนอเรื่องขอยขยายระยะเวลาดำเนินการจัดทำกฎหมายลำดับรอง  
ที่ออกตามความในกฎหมายที่กระทรวงกลาโหมรับผิดชอบ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่าย  
ที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี  
พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

### ๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์  
ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๒๒ วรรคสอง กำหนดว่า “กฎหมายที่มีใช้พระราชบัญญัติประกอบ  
รัฐธรรมนูญที่กำหนดให้ต้องมีการออกกฎ หรือกำหนดให้รัฐต้องดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใด เพื่อที่ประชาชน  
จะสามารถปฏิบัติตามกฎหมาย หรือได้รับสิทธิประโยชน์จากกฎหมายนั้นได้ หากมิได้มีการออกกฎดังกล่าว  
หรือยังมิได้ดำเนินการนั้นภายในระยะเวลาสองปีนับแต่วันที่กฎหมายนั้นมีผลใช้บังคับ และบทบัญญัติในเรื่อง  
นั้นก่อภาระหรือเป็นผลร้ายต่อประชาชน ให้บทบัญญัตินี้ดังกล่าวเป็นอันสิ้นผลบังคับ แต่ในกรณีที่มีบทบัญญัติ  
ในเรื่องนั้น ให้สิทธิประโยชน์แก่ประชาชนให้บทบัญญัตินี้ดังกล่าวมีผลบังคับได้โดยไม่ต้องมีกฎหรือดำเนินการ  
ดังกล่าว ทั้งนี้ ระยะเวลาสองปีดังกล่าวคณะรัฐมนตรีจะมีมติขยายออกไปอีกก็ได้แต่ไม่เกินหนึ่งปี และต้องมีมติ  
ก่อนที่จะครบกำหนดเวลาสองปีดังกล่าว”

/ บทเฉพาะกาล ...

บทเฉพาะกาล มาตรา ๓๙ กำหนดว่า “ในวาระเริ่มแรก (๑) ระยะเวลาสองปี ตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง สำหรับกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ ให้นับแต่เมื่อพ้นกำหนดสองปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ” รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๑.๑.๒ กระทรวงกลาโหมมีกฎหมายที่ต้องรับผิดชอบดำเนินการตามพระราชบัญญัติ หลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๕๒ ฉบับ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา กระทรวงกลาโหมได้ดำเนินการออกกฎหมายลำดับรอง ตามความในกฎหมายข้อ ๑.๑.๒ รายละเอียดสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ ดังนี้

๑.๒.๑ มีการดำเนินการและมีผลใช้บังคับแล้ว จำนวน ๓๒๖ ฉบับ

๑.๒.๒ อยู่ระหว่างดำเนินการตามขั้นตอนการเสนอกฎหมาย จำนวน ๓ ฉบับ

๑.๒.๓ อยู่ระหว่างการพิจารณาของกระทรวงกลาโหม จำนวน ๑๘ ฉบับ

## **๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี**

การดำเนินการขอขยายระยะเวลาดำเนินการดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ประกอบกับมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒

## **๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง**

เนื่องจากกฎหมายที่กระทรวงกลาโหมรับผิดชอบต้องมีการออกกฎหมายลำดับรอง อีกจำนวน ๕ ฉบับ ซึ่งอาจไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จทันกำหนดภายในวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังกล่าวข้างต้น จึงมีความจำเป็นต้องเสนอการขอขยายระยะเวลาดำเนินการต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาโดยเร็ว

## **๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย**

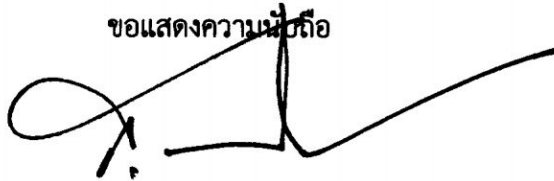
จากข้อเท็จจริงตามข้อ ๑.๑.๒ เห็นว่ากระทรวงกลาโหมมีกฎหมายแม่บทที่รับผิดชอบ และต้องออกกฎหมายลำดับรองจำนวนหลายฉบับ โดยที่ผ่านมาได้ดำเนินการแล้วจำนวน ๓๒๖ ฉบับ และเมื่อมีพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ รวมทั้งมติคณะรัฐมนตรีได้กำหนดให้มีหน่วยรับผิดชอบกฎหมายที่ชัดเจนแล้ว ทำให้กระทรวงกลาโหม ต้องเร่งรัดดำเนินการให้เป็นไปด้วยความละเอียดรอบคอบตามขั้นตอนการพิจารณาร่างกฎหมาย เพื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาต่อไป ซึ่งต้องใช้เวลาในการดำเนินการพอสมควร ทำให้กฎหมายแม่บท ที่อยู่ระหว่างดำเนินการจัดทำร่างกฎหมายลำดับรอง จำนวน ๕ ฉบับ ไม่สามารถออกกฎหมายลำดับรองได้ทัน ภายในระยะเวลาที่กำหนดไว้ตามพระราชบัญญัติฉบับนี้ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ อย่างไรก็ตาม มาตรา ๒๒ วรรคสอง ของพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว คณะรัฐมนตรีสามารถมีมติขยายระยะเวลาออกไปอีกได้ แต่ไม่เกินหนึ่งปี ตามข้อ ๑.๑.๑

**๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ**

กระทรวงกลาโหม พิจารณาแล้วเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบการขยายระยะเวลาการดำเนินการจัดทำกฎหมายลำดับรองที่ออกตามความในกฎหมายที่กระทรวงกลาโหมรับผิดชอบ ออกไปอีกหนึ่งปีนับแต่วันที่ครบกำหนดตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๓๙ จนถึงวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุทิน คลังแสง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม

สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม

กรมพระธรรมนูญ

โทร. ๐ ๒๕๖๐ ๕๗๐๐ ต่อ ๔๑๑๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ Saraban\_opsd@mod.go.th