

# ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๐๕๐๒.๒/๑๐๘๗๕



สสค. (eMail)

ส่ง : กนธ.

รับที่ : ธ9210/66

12 ต.ค. 2566 เวลา 10.30 น.



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์  
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ขอย้ายระยะเวลาการออกกฎหรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติ  
หลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง ขอย้ายระยะเวลาการออกกฎหรือดำเนินการ  
อย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมิน  
ผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ  
คณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

### ๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์  
ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๒๒ วรรคสอง กำหนดให้กฎหมายที่มีใช้พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ  
ที่กำหนดให้ต้องมีการออกกฎหรือกำหนดให้รัฐต้องดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใด เพื่อที่ประชาชนจะสามารถ  
ปฏิบัติตามกฎหมายหรือได้รับสิทธิประโยชน์จากกฎหมายนั้นได้ หากมิได้มีการออกกฎดังกล่าวหรือยังมิได้  
ดำเนินการนั้น ภายในระยะเวลาสองปีนับแต่วันที่กฎหมายนั้นมีผลใช้บังคับ และบทบัญญัติในเรื่องนั้นก่อภาระ  
หรือเป็นผลร้ายต่อประชาชน ให้บทบัญญัตินี้เป็นอันสิ้นผลบังคับ แต่ในกรณีที่บทบัญญัติในเรื่องนั้น  
ให้สิทธิประโยชน์แก่ประชาชนให้บทบัญญัตินี้มีผลบังคับได้โดยไม่ต้องมีกฎหรือดำเนินการดังกล่าว ทั้งนี้  
ระยะเวลาสองปีดังกล่าวคณะกรรมการรัฐมนตรีจะมีมติขยายออกไปอีกได้แต่ไม่เกินหนึ่งปี และต้องมีมติก่อนที่จะครบ  
กำหนดระยะเวลาสองปีดังกล่าว

### ๑.๒ มติคณะกรรมการรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑.๒.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๖ ให้หน่วยงานของรัฐ  
ที่รับผิดชอบการบังคับใช้กฎหมายตรวจสอบกฎหมายในความรับผิดชอบของตนว่า มีกรณีที่ต้องมีการออกกฎ  
หรือกำหนดให้รัฐต้องดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใด เพื่อที่ประชาชนจะสามารถปฏิบัติตามกฎหมายหรือได้รับ  
สิทธิประโยชน์จากกฎหมายตามมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมาย  
และการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ หรือไม่ โดยให้มีการเร่งออกกฎหรือดำเนินการดังกล่าว  
ให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ สำหรับกฎหมายที่มีผลใช้บังคับก่อนวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๒

๑.๒.๒ คณะรัฐมนตรี...

๑.๒.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ ให้หน่วยงานของรัฐทุกหน่วยงานเร่งตรวจสอบกฎหมายในความรับผิดชอบของตนซึ่งมีผลใช้บังคับก่อนวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ที่เข้าข่ายเป็นกรณีตามมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ และเร่งดำเนินการจัดทำกฎหมายหรือดำเนินการนั้นภายในขอบเขตหน้าที่และอำนาจให้แล้วเสร็จไม่เกินวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ กรณีที่ไม่อาจดำเนินการให้แล้วเสร็จครบถ้วนได้ทันภายในวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ให้พิจารณาเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขอขยายระยะเวลาออกไปอีก ๑ ปี ตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว

### ๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

กรมประมงได้ดำเนินการจัดทำร่างกฎหมายลำดับรองซึ่งมีบทอาศัยอำนาจจากพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม อย่างต่อเนื่อง แม้ร่างกฎหมายลำดับรองดังกล่าวจะเป็นร่างกฎหมายที่กรมประมงสามารถออกได้เอง ดำเนินการได้เองและเสนอรัฐมนตรีเจ้ากระทรวงพิจารณาลงนามในร่างกฎหมายได้เอง และไม่อยู่ในบังคับที่จะต้องส่งร่างกฎหมายให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาภายในเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๖ ก็ตาม แต่ร่างกฎหมายดังกล่าวก็เป็นร่างที่ต้องเร่งรัดจัดทำและดำเนินการภายในขอบเขตหน้าที่และอำนาจโดยเร็วให้แล้วเสร็จไม่เกินวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ อย่างไรก็ตาม เนื่องจากการออกร่างกฎหมายดังกล่าวมีประเด็นในการพิจารณาที่ยังไม่ได้ข้อยุติ กรณีจึงต้องขอขยายระยะเวลาการดำเนินการออกร่างกฎหมายลำดับรองออกไปอีกหนึ่งปี

### ๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้การจัดทำกฎหมายลำดับรองที่อยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ซึ่งมีผลบังคับใช้ก่อนวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ สมควรออกกฎหมายลำดับรองดังกล่าวให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาสองปี นับแต่เมื่อพ้นกำหนดสองปีที่พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ มีผลใช้บังคับ (๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖) ทั้งนี้ ระยะเวลาสองปีนั้น คณะรัฐมนตรีจะมีมติขยายออกไปอีกก็ได้ แต่ไม่เกินหนึ่งปี และจะต้องมีมติก่อนที่จะครบกำหนดเวลาสองปีดังกล่าวด้วย (๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖) ดังนั้น จึงเข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๑)

### ๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การจัดทำกฎหมายลำดับรองที่อยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ซึ่งมีผลบังคับใช้ก่อนวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ นั้น จะครบกำหนดระยะเวลาตามที่กฎหมายกำหนดวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ แต่เนื่องจากการดำเนินการออกร่างกฎหมายลำดับรองดังกล่าวอยู่ระหว่างการดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมาย ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๒๒ วรรคสอง จึงจำเป็นต้องเร่งเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อมีมติขยายระยะเวลาออกไปอีกหนึ่งปี เพื่อให้มีมติก่อนวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

**๔. สำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย**


พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

**๕. ข้อเสนอส่วนราชการ**

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบขยายระยะเวลาการดำเนินการจัดทำกฎหมายลำดับรองที่มีพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เป็นบทอาศัยอำนาจ ออกไปอีกหนึ่งปี

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

ร้อยเอก 

(ธรรมนัส พรหมเผ่า)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมประมง

กองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๕๖๑ ๒๙๒๘