

ด่วนที่สุด
ที่ พณ ๐๖๐๔/๕๒๒๔



159
กวด.
วันที่ 20 ต.ค. 66
เวลา 17.15

สลด. (eMail)

ส่ง : กวด.

รับที่ : 59530/66

20 ต.ค. 2566 เวลา 16.57 น.



กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถ.นนทบุรี ต.บางกระสอ

อ.เมืองนนทบุรี จ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในโครงการภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง - ล้านช้าง ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖ ระหว่างกระทรวงพาณิชย์และสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทย และร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงพาณิชย์กับสถาบันความร่วมมือเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจลุ่มน้ำโขง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในโครงการภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง - ล้านช้าง ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖ ระหว่างกระทรวงพาณิชย์และสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทย (ฉบับภาษาอังกฤษ ภาษาไทย และภาษาจีน)
๒. ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงพาณิชย์กับสถาบันความร่วมมือเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจลุ่มน้ำโขง (ฉบับภาษาอังกฤษ และภาษาไทย)
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๒๐๐.๑๑/๗๓๕๒ ลงวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๖
๔. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/๑๕๑ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๖

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในโครงการภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง - ล้านช้าง ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖ ระหว่างกระทรวงพาณิชย์และสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทย และร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงพาณิชย์กับสถาบันความร่วมมือเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจลุ่มน้ำโขง มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในโครงการภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง - ล้านช้าง ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖ ระหว่างกระทรวงพาณิชย์และสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทย และร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงพาณิชย์กับสถาบันความร่วมมือเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจลุ่มน้ำโขง เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย กระทรวงการต่างประเทศและสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจึงมีความเห็นว่าส่วนราชการเจ้าของเรื่องควรพิจารณาเสนอร่างบันทึกความเข้าใจทั้ง ๒ ฉบับดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ก่อนดำเนินการต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ และ ๔)

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

สถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทยเสนอขอให้มีการลงนามในบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในโครงการภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง - ล้านช้าง ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖ กับหน่วยงานไทยที่ได้รับทุนภายในเดือนตุลาคม ๒๕๖๖ เพื่อจะได้เร่งจัดสรรเงินในการดำเนินโครงการต่อไป

/๓. สาระสำคัญ...

๓. สำคัญ

๓.๑ กรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง (Mekong - Lancang Cooperation: MLC) จัดตั้งขึ้นอย่างเป็นทางการเมื่อเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๘ ประกอบด้วย ประเทศสมาชิก ๖ ประเทศ ได้แก่ จีน กัมพูชา สปป. ลาว เมียนมา เวียดนาม และไทย โดยในการประชุมผู้นำ MLC ครั้งที่ ๑ ณ เมืองชานย่า สาธารณรัฐประชาชนจีน เมื่อเดือนมีนาคม ๒๕๕๙ จีนได้ประกาศจัดตั้งกองทุนพิเศษแม่โขง - ล้านช้าง (MLC Special Fund) โดยให้เงินสนับสนุนจำนวน ๓๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ ในระยะเวลา ๕ ปี ให้ประเทศสมาชิกใช้ดำเนินโครงการความร่วมมือต่าง ๆ

๓.๒ เมื่อวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๕ กระทรวงการต่างประเทศแจ้งว่าสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทย ได้เปิดรับข้อเสนอโครงการภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง - ล้านช้าง ประจำปี ๒๕๖๖ โดยขอให้กระทรวงพาณิชย์พิจารณาเสนอโครงการที่ประสงค์จะขอรับการจัดสรรงบประมาณจากกองทุนดังกล่าว และต่อมาเมื่อวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๖ กระทรวงการต่างประเทศได้มีหนังสือแจ้งผลการพิจารณาโครงการภายใต้กองทุนฯ ประจำปี ๒๕๖๖ ซึ่งมีโครงการของไทยทั้งหมด ๑๘ โครงการที่ได้รับการอนุมัติจัดสรรงบประมาณ โดยเป็นโครงการของกระทรวงพาณิชย์จำนวน ๑ โครงการ คือ โครงการส่งเสริมเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษในภูมิภาคแม่โขง - ล้านช้าง จำนวนเงิน ๔๕๔,๔๒๗ ดอลลาร์สหรัฐ หรือไม่เกิน ๓,๑๓๘,๐๐๐ หยวน ในระยะเวลา ๓ ปี โดยขอให้กระทรวงพาณิชย์พิจารณาจัดทำบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในโครงการภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง - ล้านช้างและดำเนินกระบวนการภายในที่เกี่ยวข้องเพื่อเตรียมพร้อมสำหรับการลงนามร่างบันทึกความเข้าใจ ต่อไป

(๑) ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในโครงการภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง - ล้านช้าง ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖ ระหว่างกระทรวงพาณิชย์กับสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทย กระทรวงพาณิชย์ได้ประสานกับสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทยเพื่อร่วมกันจัดทำร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในโครงการภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง - ล้านช้าง ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖ ระหว่างกระทรวงพาณิชย์กับสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทย โดยร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าว มีวัตถุประสงค์เพื่อกำหนดแนวทางในการบริหารจัดการงบประมาณของโครงการที่ได้รับการอนุมัติจากฝ่ายจีนให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด มีสาระสำคัญเกี่ยวกับการส่งมอบงบประมาณและการบริหารจัดการ การควบคุมดูแลและประเมินผลโครงการ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

(๒) ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงพาณิชย์กับสถาบันความร่วมมือเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจลุ่มน้ำโขง กระทรวงพาณิชย์ได้ร่วมกับสถาบันความร่วมมือเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจลุ่มน้ำโขงซึ่งเป็นหน่วยงานที่จะดำเนินโครงการฯ จัดทำร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงพาณิชย์กับสถาบันความร่วมมือเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจลุ่มน้ำโขง เพื่อให้กระทรวงพาณิชย์สามารถควบคุมดูแลและตรวจสอบการดำเนินโครงการฯ ได้อย่างสม่ำเสมอและมีประสิทธิภาพ โดยกำหนดขอบเขตความร่วมมือในการดำเนินกิจกรรมภายใต้โครงการที่ได้รับทุนจากกองทุนพิเศษแม่โขง - ล้านช้าง ภายใต้กรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง อาทิ จัดฝึกอบรมร่วม การสัมมนา การประชุมโครงการวิจัยร่วม การพัฒนาและแบ่งปันเครือข่ายข้อมูล ดำเนินการส่งเสริมและสร้างการรับรู้เกี่ยวกับโครงการภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง-ล้านช้าง โดยร่างบันทึกความเข้าใจ มีระยะเวลา ๕ ปี จากวันที่มีผลบังคับใช้ เว้นแต่จะมีการยกเลิกของฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งโดยแจ้งเป็นลายลักษณ์อักษรล่วงหน้า ๒ เดือน ไปยังอีกฝ่าย และอาจตกลงที่จะขยายบันทึกความเข้าใจรวมๆ นี้ตามข้อตกลงที่เป็นลายลักษณ์อักษรสำหรับเงื่อนไขต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

กรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง เป็นเวทีความร่วมมือที่ส่งเสริมความร่วมมืออย่างรอบด้านและมุ่งเน้นการพัฒนาอย่างยั่งยืนในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขงและจีน โดยคำนึงถึงผลประโยชน์ร่วมกันของประเทศสมาชิก ไทยจึงควรใช้ประโยชน์จากกรอบความร่วมมือนี้ให้เกิดประโยชน์สูงสุด โดยเฉพาะอย่างยิ่งประโยชน์จากกองทุน /พิเศษแม่โขง-ล้านช้าง...

พิเศษแมโขง - ล้านช้าง ในการยกระดับการพัฒนาการค้าการลงทุนระหว่างประเทศสมาชิกและการส่งเสริมเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษสำหรับการค้าในภูมิภาคแมโขง - ล้านช้าง ซึ่งจะก่อให้เกิดการพัฒนาอย่างยั่งยืนในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขงและลดความเหลื่อมล้ำด้านการพัฒนาทางระหว่างประเทศสมาชิก โดยการลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจด้วยความร่วมมือในโครงการภายใต้กองทุนพิเศษแมโขง - ล้านช้าง ระหว่างกระทรวงพาณิชย์กับสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทย จะช่วยให้ไทยสามารถเบิกจ่ายงบประมาณจากกองทุนดังกล่าวมาใช้ดำเนินโครงการ และการลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงพาณิชย์กับสถาบันความร่วมมือเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจลุ่มน้ำโขงจะนำไปสู่การดำเนินโครงการอย่างมีประสิทธิภาพต่อไป

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

สาธารณรัฐประชาชนจีนจะส่งมอบงบประมาณสำหรับดำเนินโครงการดังกล่าวในวงเงิน ๔๕๔,๔๒๗ ดอลลาร์สหรัฐ หรือไม่เกิน ๓,๑๓๘,๐๐๐ หยวน ขึ้นอยู่กับอัตราแลกเปลี่ยนเหรียญสหรัฐ - หยวน ในวันที่ส่งมอบ โดยจะส่งมอบงบประมาณทั้งหมดไปยังบัญชีของหน่วยงานดำเนินโครงการ ในที่นี้คือสถาบันความร่วมมือเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจลุ่มน้ำโขง ซึ่งได้ระบุรายละเอียดบัญชีไว้ในร่างบันทึกความเข้าใจ แล้ว โดยไม่มีค่าใช้จ่ายเพิ่มเติมหรือผลผูกพันต่องบประมาณแผ่นดิน ทั้งนี้ หากมีค่าใช้จ่ายที่มีได้เกิดขึ้นตามแผนงานโครงการที่ได้รับการอนุมัติ หน่วยงานดำเนินโครงการจะต้องส่งมอบงบประมาณในส่วนดังกล่าวคืนให้แก่สถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทยภายหลังจากสิ้นสุดระยะเวลาการดำเนินโครงการ

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศและสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาร่างบันทึกความเข้าใจทั้ง ๒ ฉบับข้างต้นแล้ว ไม่มีข้อขัดข้องในสาระและถ้อยคำของร่างบันทึกความเข้าใจทั้ง ๒ ฉบับ และเห็นว่าจะเป็นประโยชน์ต่อการบริหารจัดการโครงการร่วมกันระหว่างไทยกับจีนอย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ หากกระทรวงพาณิชย์ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่า มีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมายระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนเป็นไปตามกรอบความร่วมมือแมโขง - ล้านช้าง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว ทั้งนี้ ร่างบันทึกความเข้าใจทั้ง ๒ ฉบับนี้ ไม่ก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายต่อทั้งสองฝ่ายและไม่เป็นสนธิสัญญาภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ อย่างไรก็ดี โดยที่ร่างบันทึกความเข้าใจทั้ง ๒ ฉบับ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจึงควรพิจารณาเสนอร่างบันทึกความเข้าใจทั้ง ๒ ฉบับดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

รายละเอียดความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศและสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ และ ๔

๗. ขอกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงพาณิชย์ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๘.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในโครงการภายใต้กองทุนพิเศษแมโขง - ล้านช้าง ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖ ระหว่างกระทรวงพาณิชย์กับสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทย และร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงพาณิชย์กับสถาบันความร่วมมือเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจลุ่มน้ำโขง

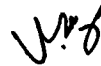
/๘.๒ หากมีความจำเป็น...

๘.๒ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขร่างบันทึกความเข้าใจทั้ง ๒ ฉบับดังกล่าวในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงพาณิชย์สามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

๘.๓ อนุมัติให้ปลัดกระทรวงพาณิชย์หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายเป็นผู้ลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจด้วยความร่วมมือในโครงการภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง - ล้านช้าง ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖ ระหว่างกระทรวงพาณิชย์กับสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทย และร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงพาณิชย์กับสถาบันความร่วมมือเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจลุ่มน้ำโขง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายภูมิธรรม เวชยชัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

สำนักเอเชีย แอฟริกาและตะวันออกกลาง (วิเทศ)

โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๗๒๔๕

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๖๕๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ eastasiadtn@gmail.com