

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๐๒๐๔/๑๑๐๙๕



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

พ.ศ. ๒๕๖๑
วันที่ ๑๘.๑๑.๖๖
เวลา ๑๓.๕๕

สสค. (eMail)

ส่ง : กวค.

รับที่ : ๘9442/66

18 ต.ค. 2566 เวลา 13.30 น.



๑๗ ตุลาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ขอความเห็นชอบต่อการรับรองเอกสารร่างแถลงการณ์ร่วมอาเซียน-จีนว่าด้วยความร่วมมือด้านการเกษตร ในการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๔๓ และการประชุมสุดยอดที่เกี่ยวข้อง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างแถลงการณ์ร่วมอาเซียน-จีนว่าด้วยความร่วมมือด้านการเกษตร (ASEAN-China Joint Statement on Deepening Agricultural Cooperation) พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๒. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๒๐๖/๓๕๔ ลงวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๖๖ เรื่อง ข้อคิดเห็นต่อร่างแถลงการณ์ร่วมอาเซียน-จีนว่าด้วยความร่วมมือด้านการเกษตร

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่องขอความเห็นชอบต่อการรับรองเอกสารร่างแถลงการณ์ร่วมอาเซียน-จีนว่าด้วยความร่วมมือด้านการเกษตร ในการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๔๓ และการประชุมสุดยอดที่เกี่ยวข้อง มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๗) เนื่องจากเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

เรื่องเดิม

อินโดนีเซียในฐานะประธานอาเซียน ปี ๒๕๖๖ ได้เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๔๓ และการประชุมสุดยอดที่เกี่ยวข้อง ระหว่างวันที่ ๔-๗ กันยายน ๒๕๖๖ ณ กรุงจาการ์ตา สาธารณรัฐอินโดนีเซีย โดยในระหว่างการประชุมดังกล่าวได้มีการเสนอเอกสารร่างแถลงการณ์ร่วมอาเซียน-จีนว่าด้วยความร่วมมือด้านการเกษตร ให้ที่ประชุมสุดยอดอาเซียน-จีน ครั้งที่ ๒๖ ในวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๖ เพื่อให้ที่ประชุมรับรองซึ่งเอกสารฉบับนี้ได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรีอาเซียนด้านการเกษตรและป่าไม้ (ASEAN Ministers on Agriculture and Forestry: AMAF) ครั้งที่ ๔๕ เมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๖ โดยการแจ้งเวียนทางจดหมายอิเล็กทรอนิกส์

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างแถลงการณ์ร่วมอาเซียน-จีนว่าด้วยความร่วมมือด้านการเกษตร เป็นการกำหนดแนวทางความร่วมมือระหว่างอาเซียนและสาธารณรัฐประชาชนจีน ในเรื่องความร่วมมือด้านการเกษตร เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย แต่จำเป็นต้องนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนการรับรองตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

ความเร่งด่วน ...

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

สำนักเลขาธิการอาเซียนได้เสนอร่างเอกสารฉบับนี้ต่อที่ประชุมสุดยอดอาเซียน-จีน ครั้งที่ ๒๖ ในวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๖ เพื่อให้ที่ประชุมรับรอง โดยนายกรัฐมนตรีหรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย จะต้องร่วมรับรองร่างเอกสารดังกล่าว ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรีหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายได้แจ้งต่อที่ประชุมว่า ไม่มีข้อขัดข้องต่อร่างเอกสารดังกล่าว และไทยจะให้การรับรองร่างเอกสารนี้ หลังได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี

๓. สารสำคัญ

ร่างแถลงการณ์ร่วมอาเซียน-จีนว่าด้วยความร่วมมือด้านการเกษตร มีสาระสำคัญเป็นการส่งเสริมความร่วมมือด้านการเกษตรที่เป็นประโยชน์ร่วมกันด้วยวิสัยทัศน์ใหม่ แนวทางใหม่ และมาตรการใหม่ เพื่อให้พร้อมเผชิญกับความท้าทายที่มีอยู่และความท้าทายใหม่ อาทิ การเพิ่มประสิทธิภาพกลไกความร่วมมือทางการเกษตรระดับทวิภาคีและพหุภาคี และสนับสนุนให้องค์กรสำรองข้าวฉุกเฉินของอาเซียนบวกสาม (APTERR) และสำนักงานเลขาธิการระบบข้อมูลสารสนเทศความมั่นคงทางอาหารในภูมิภาคอาเซียน (AFSIS) ให้มีบทบาทมากขึ้น การส่งเสริมระบบอาหารและการเกษตรที่ยั่งยืน การเกษตรหมุนเวียน และการเกษตรคาร์บอนต่ำ การพัฒนาการเกษตรอัจฉริยะ การส่งเสริมความร่วมมือด้านห่วงโซ่อุปทานทางการเกษตร และการเพิ่มการมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้เสียในความร่วมมือด้านการเกษตรระดับภูมิภาค

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

ร่างแถลงการณ์ร่วมอาเซียน-จีนว่าด้วยความร่วมมือด้านการเกษตรสนับสนุนให้ประเทศอาเซียนและจีนกระชับความร่วมมือด้านการเกษตร เพื่อให้พร้อมรับมือกับความท้าทายในปัจจุบันและอนาคตผ่านการเพิ่มประสิทธิภาพกลไกความร่วมมือทางการเกษตรระดับทวิภาคีและพหุภาคี การส่งเสริมระบบอาหารและการเกษตรที่ยั่งยืน การส่งเสริมความร่วมมือด้านห่วงโซ่อุปทานทางการเกษตร และการเพิ่มการมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้เสียในความร่วมมือด้านการเกษตรระดับภูมิภาค เพื่อเพิ่มความมั่นคงทางอาหาร ความมั่นคงทางสังคม การเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ และการอนุรักษ์ระบบนิเวศ เพื่อสนับสนุนความร่วมมือเชิงยุทธศาสตร์ที่ครอบคลุมอาเซียน-จีน และการดำเนินการตามวาระการพัฒนาที่ยั่งยืน ค.ศ. ๒๐๓๐

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ ความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศ

- ประเด็นสารัตถะและถ้อยคำ

กระทรวงการต่างประเทศไม่มีข้อขัดข้องในสารัตถะและถ้อยคำของร่างแถลงการณ์ร่วมฯ หากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่า มีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบและข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน รวมทั้งสอดคล้องกับพันธกรณีของไทยภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

- ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมความร่วมมือด้านการเกษตรระหว่างอาเซียนกับจีนในหลากหลายด้าน อาทิ การพัฒนาระบบเกษตรและอาหาร การส่งเสริมการเกษตรที่ยั่งยืน ยึดหยุ่น

หมุนเวียน ...

หมุนเวียน และคาร์บอนต่ำ เป็นต้น โดยที่ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ กอปรกับไม่มีการลงนามในเอกสารดังกล่าว ดังนั้น ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ อย่างไรก็ดี ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงควรพิจารณาเสนอร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ร่างแถลงการณ์ร่วมอาเซียน-จีนว่าด้วยความร่วมมือด้านการเกษตรเน้นความร่วมมือด้านการเกษตร ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ กอปรกับไม่มีการลงนามในเอกสารดังกล่าว ดังนั้น ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเรียนเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อร่างแถลงการณ์ร่วมอาเซียน-จีนว่าด้วยความร่วมมือด้านการเกษตร ทั้งนี้ ภายหลังจากที่คณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบร่างเอกสารฯ แล้ว กระทรวงการต่างประเทศจะมีหนังสือแจ้งการรับรองดังกล่าวอย่างเป็นทางการให้กับสำนักเลขาธิการอาเซียนทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

ร้อยเอก  จันทนา
(ธรรมนัส พรหมเผ่า)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
สำนักการเกษตรต่างประเทศ
โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๔๘๕๓
โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๖๔๙๖