

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๖๐๓/๒๕๖๔



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. ร่างกฎกระทรวงกำหนดพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
  ๒. สรุปสาระสำคัญของร่างกฎกระทรวงกำหนดพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
  ๓. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๗ และมาตรา ๓๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑
  ๔. ตารางเปรียบเทียบ

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอ เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เพื่อปรับลดอัตราภาษีสรรพสามิตน้ำมันเบนซินและน้ำมันที่คล้ายกัน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

#### ๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๑.๑ กรมสรรพสามิตจัดเก็บภาษีสินค้าน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันบนหลักการด้านสิ่งแวดล้อม เนื่องจากเป็นสินค้าที่บริโภคแล้วปล่อยมลพิษสู่สิ่งแวดล้อม ดังนั้น จึงต้องมีภาระภาษีสรรพสามิตเพื่อให้ผู้บริโภคตระหนักถึงการใช้น้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันอย่างมีประสิทธิภาพ โดยจะจัดเก็บภาษีเฉพาะเนื่อน้ำมันที่มาจากเชื้อเพลิงฟอสซิล และยกเว้นภาษีน้ำมันที่มาจากพลังงานทดแทน เพื่อจูงใจให้เกิดการผลิตและบริโภคน้ำมันเชื้อเพลิงที่มาจากพลังงานทดแทนซึ่งเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมมากกว่า

๑.๒ น้ำมันเบนซินเป็นเชื้อเพลิงหลักที่ถูกใช้ในยานยนต์ส่วนบุคคลมากกว่าขนส่งสาธารณะ ซึ่งถือว่าเป็นโหมดการเดินทางทางเลือก ส่งผลให้น้ำมันเบนซินมีราคาขายปลีกสูงกว่าน้ำมันดีเซลที่ถูกใช้เป็นตัวหนุนในภาคอุตสาหกรรมและขนส่งสาธารณะมาโดยตลอด แต่เนื่องจากสถานการณ์ราคาน้ำมันดิบในตลาดโลกมีแนวโน้มผันผวนและปรับตัวเพิ่มสูงขึ้นจากปัจจัยเรื่องฤดูกาลและความขัดแย้งในอิสราเอล จึงจำเป็นต้องเตรียมพร้อมรับมือสถานการณ์ราคาน้ำมันดิบที่กำลังจะเปลี่ยนแปลงจนอาจกระทบต่อค่าครองชีพของประชาชน และเพื่อให้เป็นไปตามนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลที่ต้องการลดค่าใช้จ่ายด้านพลังงานให้แก่ประชาชน จึงควรดำเนินมาตรการทางภาษีโดยการลดอัตราภาษีสรรพสามิตสินค้า

/น้ำมัน...

ลับมาก

~~ลับมาก~~

-๒-

น้ำมันเบนซินและน้ำมันที่คล้ายกัน ในบัญชีพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต ประเภทที่ ๐๑.๐๑ ลง ๑ บาทต่อลิตร โดยให้อนุพันธ์ของน้ำมันดังกล่าวมีการปรับลดอัตราภาษีตามสัดส่วนเนื้อน้ำมันที่ผสมอยู่ ตั้งแต่วันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ถึงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๗ อย่างไรก็ตาม ปัจจัยที่ส่งผลต่อราคาขายปลีกน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศโดยเฉพาะอย่างยิ่งน้ำมันเบนซินที่เป็นปัจจัยอื่นในโครงสร้างราคาก็เป็นส่วนสำคัญที่ส่งผลให้ราคาขายปลีกน้ำมันเบนซินมีราคาสูง ดังนั้น จึงควรพิจารณามาตรการอื่นร่วมกับมาตรการด้านภาษี โดยไม่ควรพึ่งพิงการลดอัตราภาษีเพียงอย่างเดียวเนื่องจากจะกระทบต่อฐานะการเงินการคลังของประเทศ

ในการเสนอร่างกฎกระทรวงในครั้งนี้เข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๔ (๕) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

## **๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง**

การปรับลดอัตราภาษีสรรพสามิตสินค้าน้ำมันเบนซินและน้ำมันที่คล้ายกันในกรณีนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อรักษาระดับราคาขายปลีกน้ำมันเบนซินในประเทศไม่ให้ปรับตัวสูงขึ้นอย่างรวดเร็วจนส่งผลกระทบต่อค่าครองชีพของประชาชนและภาคธุรกิจ ในระดับที่อาจเป็นอุปสรรคต่อการฟื้นฟูเศรษฐกิจของประเทศ จึงเป็นเรื่องที่ต้องดำเนินการโดยเร่งด่วน

## **๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง**

ตามที่รัฐบาลได้มีนโยบายเร่งด่วนในการลดค่าครองชีพประชาชนเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจภาพรวมของประเทศผ่านการลดค่าใช้จ่ายด้านพลังงาน ซึ่งเป็นต้นทุนของกิจกรรมทางเศรษฐกิจและการดำรงชีวิตของประชาชน โดยรัฐบาลจะสนับสนุนให้เกิดการบริหารจัดการราคาพลังงานทั้งค่าไฟฟ้า ค่าก๊าซหุงต้ม และค่าน้ำมันเชื้อเพลิงให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมต่อไป ทั้งนี้ ที่ผ่านมารัฐบาลได้สั่งการให้หน่วยงานภาครัฐดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องมาโดยตลอด อาทิ การลดอัตราค่าไฟ การลดค่าโดยสารรถไฟฟ้า เป็นต้น ซึ่งกระทรวงการคลังโดยกรมสรรพสามิตได้สนับสนุนนโยบายภาครัฐในการรักษาเสถียรภาพราคาขายปลีกน้ำมันดีเซลให้ต่ำกว่า ๓๐ บาทต่อลิตร โดยลดอัตราภาษีน้ำมันดีเซลลง ๒.๕๐ บาทต่อลิตร เป็นระยะเวลากว่า ๓ เดือน ตั้งแต่ ๒๐ กันยายน - ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๖ อย่างไรก็ตาม การดำเนินมาตรการด้านภาษีสรรพสามิตที่ผ่านมามุ่งเน้นไปที่เชื้อเพลิงที่ใช้ในภาคขนส่งสาธารณะและต้นทุนอุตสาหกรรมเป็นสำคัญ (น้ำมันดีเซลและน้ำมันเชื้อเพลิงสำหรับเครื่องบินไอพ่น) ดังนั้น เพื่อให้นโยบายในการลดค่าครองชีพประชาชนส่งผลกระทบต่อวงกว้างยิ่งขึ้น ประกอบกับการที่ราคาน้ำมันดิบมีแนวโน้มผันผวนจากปัจจัยการปรับราคาตามฤดูกาลและอุปสงค์ที่เพิ่มขึ้นเมื่อเริ่มเข้าสู่ฤดูหนาวของทวีปยุโรปและอเมริกา และปัจจัยสถานการณ์ความขัดแย้งระหว่างอิสราเอลและกลุ่มฮามาส รัฐบาลจึงเห็นควรให้ดำเนินการมาตรการภาษีสรรพสามิตในสินค้า น้ำมันเบนซินเป็นลำดับถัดไป ทั้งนี้ การลดอัตราภาษีน้ำมันเบนซินจะเป็นมาตรการระยะสั้น เพื่อประเมิณสถานการณ์และปัจจัยแวดล้อมที่มีผลต่อการปรับตัวของราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศอย่างใกล้ชิด

## **๔. สาระสำคัญของร่างกฎหมาย**

ปรับลดอัตราภาษีสินค้าน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันประเภทน้ำมันเบนซินลง ๑ บาทต่อลิตร โดยให้อนุพันธ์ของน้ำมันดังกล่าวมีการปรับลดอัตราภาษีตามสัดส่วนเนื้อน้ำมันที่ผสมอยู่ ตั้งแต่วันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ถึงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๗ และหลังจากนั้นให้อัตราภาษีกลับไปสู่อัตราเดิมก่อนการปรับลด โดยมีรายละเอียดของอัตราภาษี ดังต่อไปนี้

/รายการ...

~~ลับมาก~~

~~ลับมาก~~  
~~ลับ~~

| รายการ                                                                        | อัตราภาษีที่ใช้ในปัจจุบัน | อัตราภาษีที่เสนอใหม่ |
|-------------------------------------------------------------------------------|---------------------------|----------------------|
| (๑) น้ำมันเบนซินชนิดไร้สารตะกั่ว                                              | ๖.๕๐๐ บาทต่อลิตร          | ๕.๕๐๐ บาทต่อลิตร     |
| (๒) น้ำมันเบนซินนอกจาก (๑)                                                    | ๖.๕๐๐ บาทต่อลิตร          | ๕.๕๐๐ บาทต่อลิตร     |
| (๓) น้ำมันแก๊สโซฮอล์ อี ๑๐<br>ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไข<br>ที่อธิบดีประกาศกำหนด | ๕.๘๕๐ บาทต่อลิตร          | ๔.๙๕๐ บาทต่อลิตร     |
| (๔) น้ำมันแก๊สโซฮอล์ อี ๒๐<br>ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไข<br>ที่อธิบดีประกาศกำหนด | ๕.๒๐๐ บาทต่อลิตร          | ๔.๔๐๐ บาทต่อลิตร     |
| (๕) น้ำมันแก๊สโซฮอล์ อี ๘๕<br>ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไข<br>ที่อธิบดีประกาศกำหนด | ๐.๙๗๕ บาทต่อลิตร          | ๐.๘๒๕ บาทต่อลิตร     |

**๕. ประโยชน์และผลกระทบ**

การลดอัตราภาษีสรรพสามิตน้ำมันเบนซิน จะช่วยลดค่าครองชีพด้านการเดินทางของประชาชน และเมื่อรวมกับมาตรการช่วยเหลือภาคธุรกิจด้านอื่นก็จะช่วยบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนลงได้ รวมทั้งกระตุ้นเศรษฐกิจภาพรวมของประเทศมากขึ้น

**๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้**

กรมสรรพสามิตจะสูญเสียรายได้จากการจัดเก็บภาษีสรรพสามิตสินค้าน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมัน ประมาณ ๒,๗๐๐ ล้านบาท (คาดการณ์จากสถิติปริมาณการเสียภาษีในปีงบประมาณ ๒๕๖๖ ทั้งนี้ การลดอัตราภาษีน้ำมันเบนซิน ๑ บาทต่อลิตร จะสูญเสียรายได้ประมาณ ๙๐๐ ล้านบาทต่อเดือน ดังนั้น การลดอัตราภาษีลง ๑ บาทต่อลิตร เป็นระยะเวลา ๓ เดือน จะส่งผลให้สูญเสียรายได้ภาษีประมาณ ๒,๗๐๐ ล้านบาท)

**๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง**  
ไม่มี

**๘. ขอกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง**

๘.๑ มาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐

๘.๒ กฎกระทรวงกำหนดพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐

๘.๓ มาตรา ๒๗ และมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

**๙. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ**

๙.๑ ขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในหลักการของร่างกฎกระทรวงกำหนดพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ที่เสนอมาพร้อมนี้

/๙.๒ เห็นควร...

~~ลับมาก~~  
~~ลับ~~

~~ลับมาก~~

๙.๒ เห็นควรมอบหมายกระทรวงพลังงานใช้กลไกกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเพื่อปรับราคา  
ขายปลีกให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของคณะรัฐมนตรีในการลดราคาขายปลิมน้ำมันแก๊สโซฮอลล์ ๙๑ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ทั้งนี้ หากคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติ  
ตามที่เสนอแล้ว ให้ยกเลิกชั้นความลับตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

ขอแสดงความนับถือ

1๙๗

(นายเศรษฐา ทวีสิน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมสรรพสามิต สำนักกฎหมาย

โทร ๐ ๒๒๔๑ ๕๖๐๐ ต่อ ๕๔๑๒๐๒ (สุดารัตน์)

โทรสาร -

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ sudarat\_w@excise.go.th

~~ลับมาก~~