

ด่วนที่สุด

ที่ อก ๐๘๐๖/๕๕๗๖



๓๐๓ 1๔2

11 มี.ค. 66

17.๐๐4

สสค. (eMail)

ส่ง : กวค.

รับที่ : ๘9190/66

11 ต.ค. 2566 เวลา 16.20 น.



กระทรวงอุตสาหกรรม
ถนนพระรามที่ ๖ แขวงทุ่งพญาไท
เขตราชเทวี กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในโครงการภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง - ล้านช้าง ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖ ระหว่างกระทรวงอุตสาหกรรมและสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในโครงการภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง - ล้านช้าง ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖ ระหว่างกระทรวงอุตสาหกรรมและสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทย (ฉบับภาษาอังกฤษ ภาษาไทย และภาษาจีน)
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๒๐๐.๑๑/๘๐๗๒ ลงวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๖๖

ด้วยกระทรวงอุตสาหกรรมขอเสนอเรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในโครงการภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง - ล้านช้าง ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖ ระหว่างกระทรวงอุตสาหกรรมและสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทย (Memorandum of Understanding on the Cooperation on Projects of the Lancang-Mekong Cooperation Special Fund 2023) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๑.๑ กระทรวงการต่างประเทศแจ้งว่า ได้รับหนังสือจากสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทย แจ้งเรื่องการอนุมัติโครงการภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง - ล้านช้าง ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖ โดยประสงค์ให้หน่วยงานที่ได้รับอนุมัติการจัดสรรงบประมาณฯ ลงนามในบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในโครงการภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง - ล้านช้าง ร่วมกับสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทย

๑.๒ ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือเกี่ยวกับต่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบก่อนการลงนาม

๑.๓ สถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทยประสงค์ให้กระทรวงอุตสาหกรรมลงนามในบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในโครงการภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง - ล้านช้าง ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖ เพื่อส่งมอบงบประมาณดำเนินโครงการให้ในโอกาสต่อไป จึงมีความจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อบันทึกความเข้าใจดังกล่าว

๒. ความเร่งด่วน ...

๒. ความเร่ง-ด่วนของเรื่อง

สถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทยเสนอขอลงนามในบันทึกความเข้าใจ กับหน่วยงานไทยภายในเดือนตุลาคม ๒๕๖๖

๓. สารสำคัญ

ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในโครงการภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง - ล้านช้าง ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖ ระหว่างกระทรวงอุตสาหกรรมกับสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทย มีวัตถุประสงค์เพื่อกำหนดแนวทางในการบริหารจัดการงบประมาณของโครงการที่ได้รับอนุมัติจากฝ่ายจีนให้เกิดประสิทธิภาพในการใช้กองทุนอย่างสูงสุด ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ ซึ่งมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๓.๑ หลักการเบื้องต้น มุ่งบริหารจัดการกองทุนเพื่อให้เกิดสันติภาพและความมั่นคงต่อประเทศสมาชิกกรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง โดยเคารพกฎหมายและกฎระเบียบของทั้งสาธารณรัฐประชาชนจีนและประเทศไทย และร่วมกันติดตามประเมินโครงการและการใช้กองทุน

๓.๒ โครงการที่ได้รับการสนับสนุนงบประมาณ ได้แก่ โครงการพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันอย่างยั่งยืนให้กับผู้ผลิตชิ้นส่วนยานยนต์ สู่อุตสาหกรรมที่มุ่งสู่ระบบการขนส่งและเคลื่อนที่อัจฉริยะ: ระบบขับเคลื่อนอัตโนมัติ (ADAS) ยานยนต์สมัยใหม่ ระบบราง ชิ้นส่วนอากาศยาน ชิ้นส่วนอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ และยานยนต์สำหรับผู้สูงอายุ (Capacity Building for Auto Parts Suppliers with Sustainable Development toward Transportation and Smart Mobility: ADAS system, new energy vehicle, rail system, aircraft parts, electronic parts, vehicles for aging people) โดยสถาบันยานยนต์ เป็นจำนวนเงิน ๒๐๓,๕๐๗ เหรียญสหรัฐฯ หรือไม่เกิน ๑,๔๐๕,๓๐๐ หยวน ในระยะเวลาสิบแปด (๑๘) เดือน

๓.๓ การส่งมอบงบประมาณและการบริหารจัดการ สาธารณรัฐประชาชนจีนจะส่งมอบงบประมาณสำหรับดำเนินโครงการภายใน ๒๐ วันทำการหลังจากการลงนามในบันทึกความเข้าใจ และฝ่ายไทยโดยกระทรวงอุตสาหกรรมจะแจ้งฝ่ายจีนอย่างเป็นทางการภายใน ๑๐ วันทำการหลังจากได้รับงบประมาณรวมทั้งการรายงานสถานะการดำเนินโครงการตามระยะเวลาที่เหมาะสม

๓.๔ การกำกับดูแลและการประเมินผลโครงการ กระทรวงอุตสาหกรรมจะให้แนวทางและดูแลการตรวจสอบของหน่วยงานดำเนินโครงการในเรื่องความก้าวหน้า ประสิทธิภาพ และการใช้งบประมาณให้เป็นไปตามข้อกำหนด รวมทั้งการจัดทำรายงานผลการดำเนินโครงการเมื่อโครงการเสร็จสิ้นลงแล้ว ตลอดจนการดำเนินการเบิกจ่ายให้แล้วเสร็จภายใน ๒ เดือน และส่งคืนงบประมาณส่วนที่เหลือให้แก่ฝ่ายจีนภายใน ๓ เดือนหลังจบโครงการ

๓.๕ การมีผลบังคับใช้ บันทึกความเข้าใจข้างต้น ไม่ก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายต่อทั้งสองฝ่ายและไม่เป็นสนธิสัญญาภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ

ทั้งนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมได้ให้ความเห็นชอบการขอรับความช่วยเหลือทางการเงินจากต่างประเทศในการดำเนินโครงการดังกล่าว ระหว่างกระทรวงอุตสาหกรรมและสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทย ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๗ เรื่องแนวปฏิบัติเกี่ยวกับการขอรับความช่วยเหลือจากต่างประเทศ

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

การดำเนินโครงการตามบันทึกความเข้าใจความร่วมมือภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง - ล้านช้าง จะเป็นกลไกในการเสริมสร้างความร่วมมือด้านอุตสาหกรรมระหว่างกันของประเทศสมาชิกในกรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง รวมทั้งเป็นการสร้างเครือข่ายและแลกเปลี่ยนองค์ความรู้ระหว่างหน่วยงานปฏิบัติ อันจะเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินงานเพื่อพัฒนาศักยภาพการผลิตในอนุภูมิภาค

๕. ค่าใช้จ่าย ...

ในวันที่ส่งมอบ โดยจะส่งมอบงบประมาณทั้งหมดไปยังบัญชีของหน่วยงานดำเนินโครงการ ในที่นี้คือสถาบัน
ยานยนต์ ซึ่งได้ระบุรายละเอียดบัญชีไว้ในร่างบันทึกความเข้าใจฯ เรียบร้อยแล้ว โดยไม่มีค่าใช้จ่ายเพิ่มเติมหรือ
ผลผูกพันต่องบประมาณแผ่นดิน ทั้งนี้ หากมีค่าใช้จ่ายที่มีได้เกิดขึ้นตามแผนงานโครงการที่ได้รับการอนุมัติ
หน่วยงานดำเนินโครงการจะต้องส่งมอบงบประมาณในส่วนดังกล่าวคืนให้แก่สถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐ
ประชาชนจีนประจำประเทศไทยภายหลังจากสิ้นสุดการดำเนินโครงการ

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศได้พิจารณาร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าวแล้ว (รายละเอียด
ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) มีความเห็น ดังนี้

๖.๑ ประเด็นด้านสารัตถะและถ้อยคำ

ไม่มีข้อขัดข้องในสารัตถะและถ้อยคำของร่างบันทึกความเข้าใจฯ และเห็นว่าจะ
เป็นประโยชน์ต่อการบริหารโครงการร่วมกันระหว่างไทยกับจีนอย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ หากกระทรวง
อุตสาหกรรมในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่า มีความเหมาะสม
สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ
และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบันตลอดจนเป็นไปตามกรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง รวมทั้งได้จัดสร
งงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๖.๒ ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

ร่างบันทึกความเข้าใจฯ จัดทำขึ้นระหว่างกระทรวงอุตสาหกรรมกับสถานเอกอัครราชทูต
สาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทย มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดรายละเอียดสำหรับการดำเนินโครงการ
ภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง - ล้านช้าง เกี่ยวกับการส่งเสริมความเข้มแข็งของห่วงโซ่อุปทานอุตสาหกรรมยานยนต์
และชิ้นส่วนยานยนต์ในอนุภูมิภาคฯ ตลอดจนช่วยสนับสนุนความพยายามของประเทศสมาชิกในการผลักดัน
การขนส่งสีเขียวและการประหยัดพลังงาน โดยร่างบันทึกความเข้าใจฯ มิได้มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะ
ก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ กอปรกับวรรค ๔ ของร่างบันทึกความเข้าใจฯ
ระบุว่า บันทึกความเข้าใจฉบับนี้ไม่ก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายต่อทั้งสองฝ่ายและไม่เป็นสนธิสัญญาภายใต้
กฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น ร่างบันทึกความเข้าใจฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ
และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ อย่างไรก็ตาม โดยที่ร่างบันทึกความเข้าใจฯ เป็นเรื่อง
ที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย
กระทรวงอุตสาหกรรมในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องจึงควรพิจารณาเสนอร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าวให้
คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการ
ประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘

๖.๓ ประเด็นการขอรับความช่วยเหลือจากต่างประเทศ

ร่างบันทึกความเข้าใจฯ มีประเด็นเกี่ยวกับการรับเงินช่วยเหลือจากฝ่ายจีนภายใต้
กรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง จึงน่าจะเข้าข่ายมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๗ เรื่อง
แนวปฏิบัติเกี่ยวกับการขอรับความช่วยเหลือจากต่างประเทศ ซึ่งให้ถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่
๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ อย่างเคร่งครัด โดยหากจำเป็นจะต้องขอรับความช่วยเหลือจากต่างประเทศ ให้รัฐมนตรี
เจ้าสังกัดพิจารณาให้ความเห็นชอบเป็นกรณี ๆ ก่อนการดำเนินการต่อไป

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงอุตสาหกรรมขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

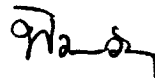
๘.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในโครงการภายใต้
กองทุนพิเศษแม่โขง - ล้านช้าง ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖ ระหว่างกระทรวงอุตสาหกรรมกับสถานเอกอัครราชทูต
สาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทย

๘.๒ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าว ในส่วนที่ไม่ใช่
สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงอุตสาหกรรมสามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้อง
นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

๘.๓ อนุมัติให้ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรมหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายเป็นผู้ลงนามในร่าง
บันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในโครงการภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง - ล้านช้าง ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖
ระหว่างกระทรวงอุตสาหกรรมกับสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวพิมพ์ภัทรา วิชัยกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม

กองเศรษฐกิจอุตสาหกรรมระหว่างประเทศ

โทรศัพท์ ๐ ๒๔๓๐ ๖๘๐๗ ต่อ ๖๘๐๗๑๕ (สรวิต)

โทรสาร ๐ ๒๔๓๐ ๖๘๐๗ ต่อ ๖๘๐๗๔๔

(ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ sorawids.psed6@gmail.com)