

ด่วนที่สุด

ที่ ผผ ๑๓๐๓/ ๒๕๕



สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี
รับที่.....13851.....
วันที่ 12 ก.ย. ๖๖ เวลา 13-21 น.

สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ
อาคารรัฐประศาสนภักดี ชั้น ๕
ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๑๒ กันยายน ๒๕๖๖

เรื่อง รายงานเสนอต่อคณะรัฐมนตรีกรณีที่หน่วยงานของรัฐยังมิได้ปฏิบัติให้ถูกต้องครบถ้วนตามหมวด ๕
หน้าที่ของรัฐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

สลด.

ส่ง : กสค.

รับที่ : ๘8410/66

18 ก.ย. 2566 เวลา 15.30 น.



สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานของผู้ตรวจการแผ่นดินกรณีที่หน่วยงานของรัฐยังมิได้ปฏิบัติให้ถูกต้องครบถ้วน
ตามหมวด ๕ หน้าที่ของรัฐ เรื่อง การบังคับใช้กฎหมายกรณีการประกอบกิจการโรงงาน
อุตสาหกรรมที่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อประชาชน

ด้วยผู้ตรวจการแผ่นดินได้พิจารณาแล้วเห็นว่า สถิติเรื่องร้องเรียนในประเด็นที่เกี่ยวข้อง
กับปัญหามลพิษอันเกิดจากการประกอบกิจการโรงงานอุตสาหกรรมมีจำนวนมากและกระจายอยู่ในหลากหลาย
พื้นที่ทั่วประเทศ ซึ่งเป็นปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อประชาชนเป็นอย่างมากทั้งมลพิษทางอากาศ มลพิษทางเสียง
และมลพิษทางน้ำ ก่อให้เกิดอุปสรรคในการดำเนินชีวิต การประกอบอาชีพเกษตรกรรม และการอุปโภคบริโภค
ของประชาชนในพื้นที่เพื่อให้เกิดการแก้ไขปัญหาการบังคับใช้กฎหมายกรณีการประกอบกิจการโรงงาน
อุตสาหกรรมที่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อประชาชน จึงเป็นภารกิจในหน้าที่และอำนาจของผู้ตรวจการแผ่นดิน
ที่สอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ โดยเฉพาะในหมวด ๕
หน้าที่ของรัฐ มาตรา ๕๓ ที่กำหนดให้รัฐต้องดูแลให้มีการปฏิบัติตามและบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัด
ซึ่งลักษณะเรื่องร้องเรียนกรณีการประกอบกิจการโรงงานแล้วก่อให้เกิดผลกระทบต่อประชาชนนั้นเป็นเรื่อง
การละเลยล่าช้าของเจ้าหน้าที่เกี่ยวกับการไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย กฎ หรือระเบียบที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการ
กับผู้ประกอบกิจการโรงงานที่ก่อให้เกิดมลพิษ ซึ่งรัฐต้องดูแลให้มีการปฏิบัติตามและบังคับใช้กฎหมาย
อย่างเคร่งครัด

กรณีศึกษาโรงงานรีไซเคิลกากอุตสาหกรรม ของบริษัท แวกซ์ กาเบจ รีไซเคิล เซ็นเตอร์ จำกัด
ตำบลรางบัว อำเภอบางแพ จังหวัดราชบุรี ซึ่งเป็นโรงงานที่ประกอบกิจการเกี่ยวกับการกำจัดและบำบัด
ของเสียอุตสาหกรรมมีการร้องเรียนมายังสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ตั้งแต่ ปี พ.ศ. ๒๕๕๗ เป็นต้นมา
ซึ่งจนถึงปัจจุบันสภาพปัญหาดังกล่าวยังไม่ได้รับการแก้ไข จนกระทั่งเกิดเหตุการณ์เพลิงไหม้ที่โรงงาน

/ ดังกล่าว ...

ดังกล่าวเมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๕ ทำให้มีควันไฟจากการเผาไหม้กากอุตสาหกรรมฟุ้งกระจายไปทั่วบริเวณพื้นที่ใกล้เคียงหลายกิโลเมตร ส่งผลกระทบให้ประชาชนบริเวณใกล้เคียงมีอาการแสบจมูกและเวียนศีรษะ พืชผลทางการเกษตรเสียหาย โดยมีประชาชนผู้ได้รับผลกระทบกว่า ๒๐๐ ราย ซึ่งหลังเกิดเหตุเพลิงไหม้ประชาชนผู้ได้รับผลกระทบยังไม่ได้รับการช่วยเหลือเยียวยาจากหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้องดังกล่าว และมีความกังวลถึงผลกระทบในระยะยาว กรณีจึงเป็นเรื่องที่กระทบต่อความเป็นอยู่ของประชาชน ผู้ตรวจการแผ่นดินจึงได้อาศัยอำนาจตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๒ (๓) ประกอบมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐ หยิบยกเรื่องดังกล่าวมาพิจารณาเพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนต่อไป

บัดนี้ ประธานผู้ตรวจการแผ่นดินและผู้ตรวจการแผ่นดินทุกท่านได้พิจารณาข้อเท็จจริงข้อกฎหมาย เอกสารทางวิชาการ และเอกสารต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องแล้วเห็นว่า ปัญหามลพิษจากการประกอบกิจการโรงงานอุตสาหกรรมของบริษัท แวกซ์ กาเบจ รีไซเคิล เซ็นเตอร์ จำกัด เป็นปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อประชาชนและสิ่งแวดล้อมอย่างมากทั้งมลพิษทางอากาศ และมลพิษทางน้ำ ก่อให้เกิดผลกระทบต่อการดำเนินชีวิต การประกอบอาชีพเกษตรกรรม และการอุปโภคบริโภคของประชาชนในพื้นที่ และเกิดขึ้นมาอย่างต่อเนื่องยาวนานกว่า ๒๐ ปี แม้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้มีความพยายามเข้าไปดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว แต่ปัจจุบันปัญหาดังกล่าวยังคงมีอยู่ยังไม่สามารถแก้ไขปัญหาให้สำเร็จลุล่วงไปได้ เนื่องจากไม่ได้รับความร่วมมือในการแก้ไขปัญหาจากผู้ประกอบการเท่าที่ควร ประชาชนในพื้นที่ก็ยังคงได้รับผลกระทบและยังไม่ได้รับการเยียวยาความเสียหายจากกรณีดังกล่าว ด้วยเหตุนี้ เพื่อให้มีการบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัด และเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากการประกอบกิจการโรงงานอุตสาหกรรมที่ก่อให้เกิดมลพิษ จึงจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องมีการป้องกัน และควบคุมปัญหาดังกล่าว พร้อมทั้งกำหนดบทบาทของหน่วยงานภาครัฐที่มีหน้าที่และอำนาจเกี่ยวกับความปลอดภัยในการประกอบกิจการโรงงานอุตสาหกรรมที่ก่อให้เกิดมลพิษอย่างเบ็ดเสร็จเด็ดขาด รวมตลอดถึงขั้นตอนและแนวทางการเยียวยาความเสียหายให้กับประชาชนผู้ได้รับผลกระทบอย่างทันท่วงทีกับความเสียหายที่ได้รับ ผู้ตรวจการแผ่นดินจึงอาศัยอำนาจตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๓๐ (๓) ประกอบพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๒๒ (๓) และมาตรา ๓๕ เสนอรายงานพร้อมทั้งข้อเสนอแนะเรื่อง การบังคับใช้กฎหมายกรณีการประกอบกิจการโรงงานอุตสาหกรรมที่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อประชาชนต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย) โดยมีข้อเสนอแนะดังต่อไปนี้

๑. กรณีประสิทธิภาพในการบังคับใช้กฎหมายกับผู้ประกอบกิจการโรงงานที่ก่อให้เกิดมลพิษ

๑.๑ ให้กระทรวงอุตสาหกรรมและกรมโรงงานอุตสาหกรรมพิจารณาปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

ในประเด็นการออกคำสั่งตามมาตรา ๓๗ และ มาตรา ๓๙ แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งพบว่ามีช่องว่างทางกฎหมายในการบังคับใช้ให้บังเกิดผล ต้องมีการปรับปรุงกลไกการบังคับใช้ เช่น การออกคำสั่งตามมาตรา ๓๙ แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ มีผลให้โรงงานหยุดการประกอบกิจการและพ้นจากบังคับของพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งอาจส่งผลให้การบังคับใช้กฎหมายกับผู้ประกอบกิจการโรงงานสามารถทำได้ยากขึ้น ควรให้ผู้ประกอบกิจการโรงงานดังกล่าวยังอยู่ภายใต้บังคับของพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ กรณีดังกล่าวจึงมีข้อเสนอแนะให้กระทรวงอุตสาหกรรมพิจารณาปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ในประเด็นการบังคับใช้มาตรา ๓๙ แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ให้สามารถบังคับใช้ได้อย่างเหมาะสมต่อสถานการณ์มากขึ้น

๑.๒ ให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เร่งรัดติดตามการดำเนินคดีกับผู้ประกอบกิจการให้เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนดให้แล้วเสร็จโดยเร็ว

จากประเด็นปัญหามลพิษจากการประกอบกิจการโรงงานอุตสาหกรรมของบริษัท แวกซ์ กาเบจ รีไซเคิล เซ็นเตอร์ จำกัด ซึ่งทั้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และประชาชนได้มีการดำเนินการร้องทุกข์กล่าวโทษโรงงานดังกล่าวต่อสถานีตำรวจในพื้นที่หลายครั้ง นับตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๖๑ จนถึงปัจจุบันการดำเนินคดีไม่มีความคืบหน้าเท่าที่ควร ส่งผลให้ปัญหามลพิษยังส่งผลกระทบต่อประชาชนและสิ่งแวดล้อมอย่างมาก และต่อเนื่องทั้งมลพิษทางอากาศ และมลพิษทางน้ำ นั้น จึงขอให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติติดตามเร่งรัดให้ผู้บังคับบัญชาของสถานีตำรวจในพื้นที่ทุกระดับชั้น ควบคุม ตรวจสอบ ให้คำแนะนำ ให้การสอบสวนและการดำเนินคดีเป็นไปตามระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง และตามคำสั่งสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ที่ ๔๑๙/๒๕๕๖ เรื่อง การอำนวยความสะดวกในคดีอาญา การทำสำนวนการสอบสวน และมาตรการควบคุม ตรวจสอบ เร่งรัดการสอบสวนคดีอาญาเพื่อให้การสอบสวนคดีอาญาดำเนินการด้วยความรวดเร็ว รอบคอบ ต่อเนื่อง เป็นธรรม และมีประสิทธิภาพมากขึ้น ภายใต้การอำนวยความสะดวกช่วยเหลือจากผู้บังคับบัญชาทุกระดับโดยใกล้ชิด และขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องติดตามผลการดำเนินคดีดังกล่าวอย่างต่อเนื่อง

๒. กรณีการแก้ไขปัญหามลพิษ และกระบวนการในการเรียกร้องค่าเสียหายจากการประกอบกิจการโรงงาน

๒.๑ ให้กระทรวงอุตสาหกรรม และกรมโรงงานอุตสาหกรรมดำเนินการขนย้ายสารเคมีเพื่อบรรเทาความเสียหายจากภัยพิบัติสาธารณะร้ายแรงต่อประชาชนและสิ่งแวดล้อม

ในกรณีที่ผู้ประกอบกิจการไม่ดำเนินการขนย้ายสารเคมีตามคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่นั้น กระทรวงอุตสาหกรรมและกรมโรงงานอุตสาหกรรมมีแผนในการดำเนินการขนย้ายสารเคมีโดยขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นเพื่อดำเนินการแก้ไขปัญหามลพิษจากอุตสาหกรรมและของเสียเคมีวัตถุตกค้างและปนเปื้อนในสิ่งแวดล้อม โดยจากกรณีศึกษาโรงงานรีไซเคิล กากอุตสาหกรรม ของบริษัท แวกซ์ กาเบจ รีไซเคิล เซ็นเตอร์ จำกัด มีแนวทางในการดำเนินการดังนี้

ระยะแรก ขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลางรายการเงินสำรองเพื่อแก้ไข
ปัญหากรณีฉุกเฉิน ดำเนินโครงการจำนวน ๔ โครงการ ดังนี้

(๑) โครงการจ้างเหมาบริการกำจัด/บำบัดสิ่งปฏิกูลหรือวัสดุที่ไม่ใช้แล้ว และ
ของเสียเคมีวัตถุที่ตกค้างในพื้นที่ โดยกรมโรงงานอุตสาหกรรม

(๒) โครงการฟื้นฟูทรัพยากรน้ำบาดาลที่ปนเปื้อนสารอินทรีย์ระเหยง่าย
ในบริเวณพื้นที่ใกล้เคียง โดยกรมทรัพยากรน้ำบาดาล

(๓) โครงการพัฒนาน้ำบาดาลเพื่อการเกษตร ในพื้นที่ได้รับผลกระทบ
จากการประกอบกิจการโรงงาน โดยสำนักทรัพยากรน้ำบาดาล เขต ๘ (ราชบุรี)

(๔) โครงการเฝ้าระวังสุขภาพประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากการประกอบ
กิจการโรงงาน โดยสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดราชบุรี

ระยะสอง ค้นหาและกำจัดกากอุตสาหกรรมที่มีการลักลอบฝังใต้ดินภายในพื้นที่
โรงงาน ซึ่งเป็นแหล่งมลพิษที่แพร่กระจายปนเปื้อนสู่สิ่งแวดล้อม โดยใช้ข้อมูลจากการศึกษาสำรวจระยะที่ ๑
มาประมาณการค่าใช้จ่าย โดยจะขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลางเพิ่มเติม โดยกรมโรงงาน
อุตสาหกรรม เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานตามแผนของกรมโรงงานอุตสาหกรรมในระยะแรก ผู้ตรวจการ
แผ่นดินพิจารณาแล้วเห็นว่า ผลกระทบจากการประกอบกิจการโรงงาน ของบริษัท แวกซ์ กาเบจ รีไซเคิล
เซ็นเตอร์ จำกัด และการเพิกเฉยไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่ ทำให้เกิดการแพร่กระจาย
ของมลพิษส่งผลกระทบต่อประชาชนในพื้นที่และสิ่งแวดล้อมเป็นอย่างมาก และส่งผลกระทบมาเป็นระยะเวลา
ยาวนานกว่า ๒๐ ปี ทั้งนี้ เพื่อเป็นการสนับสนุนกรมโรงงานอุตสาหกรรมในการขอรับการจัดสรรงบประมาณ
รายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นเพื่อเร่งรัดการแก้ไขปัญหาอุตสาหกรรม
และของเสียเคมีวัตถุตกค้างและปนเปื้อนในสิ่งแวดล้อม อันจะเป็นประโยชน์ในการป้องกันผลกระทบที่มีต่อ
สุขภาพของประชาชนและสิ่งแวดล้อมทั้งในปัจจุบันและอนาคต จึงมีหนังสือสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน
ด่วนที่สุด ที่ ผผ ๑๓๐๓/๒๑๙ ลงวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๖ กราบเรียนนายกรัฐมนตรี ต่อมา นายกรัฐมนตรี
ได้มีบัญชาเห็นชอบให้กรมโรงงานอุตสาหกรรมใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖
งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อดำเนินโครงการดังกล่าวแล้ว สำหรับการ
ดำเนินการตามแผนดังกล่าวในโครงการระยะต่อไป ขอให้กระทรวงอุตสาหกรรมและกรมโรงงาน
อุตสาหกรรมดำเนินการตามแผนดังกล่าวให้แล้วเสร็จทั้ง ๒ ระยะ โดยประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
ตามแผนดังกล่าวให้แล้วเสร็จโดยเร็ว และขอให้รัฐบาลรวมทั้งสำนักงบประมาณสนับสนุนงบประมาณ
ในการดำเนินการดังกล่าว เพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนต่อไป

๒.๒ ให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และกรมควบคุมมลพิษ
พิจารณาเสนอขอปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ
พ.ศ. ๒๕๓๕ เพื่อให้การเรียกร้องค่าเสียหายเกิดความเป็นธรรม

ในประเด็นการเรียกร้องค่าเสียหายโดยอาศัยพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ เป็นการเรียกร้องค่าเสียหายโดยอาศัยกระบวนการในทางแพ่ง โดยผู้เสียหายต้องเป็นผู้ฟ้องร้องด้วยตนเอง ซึ่งอาจทำให้ผู้เสียหายที่มีฐานะยากจนอาจไม่ได้รับการเยียวยา ชดเชยความเสียหาย จึงเห็นควรให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและกรมควบคุมมลพิษ พิจารณาปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ในประเด็นการฟ้องร้องให้ผู้ที่เกี่ยวข้องหรือเป็นแหล่งกำเนิดมลพิษ รับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนหรือ ค่าเสียหายให้แก่ประชาชนผู้ได้รับความเสียหาย โดยให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องหรือพนักงานอัยการ สามารถดำเนินคดีต่อบุคคลผู้ที่เกี่ยวข้องหรือเป็นแหล่งกำเนิดมลพิษได้

๓. กรณีการดำเนินการเยียวยาชดใช้ค่าเสียหายอันเกิดจากปัญหามลพิษ

๓.๑ ให้กระทรวงอุตสาหกรรมศึกษาแนวทางในการดำเนินการเพื่อให้การชดเชยเยียวยาความเสียหายจากมลพิษที่เกิดจากการประกอบกิจการโรงงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและทันต่อเหตุการณ์

กรณีประเด็นปัญหาที่ปัจจุบันยังไม่มีมาตรการที่ช่วยให้ผู้ที่ได้รับผลกระทบจากมลพิษที่เกิดจากการประกอบกิจการโรงงานได้รับการเยียวยาอย่างเหมาะสม และทันต่อเหตุการณ์ เนื่องจากกฎหมายที่มีอยู่ในปัจจุบัน การเรียกร้องค่าเสียหายต้องอาศัยกระบวนการฟ้องร้องในทางแพ่ง กองทุนตามกฎหมาย ซึ่งเกี่ยวข้องกับสิ่งแวดล้อม มีวัตถุประสงค์เพื่อจัดการด้านสิ่งแวดล้อม ไม่สามารถนำมาใช้ในการเยียวยาความเสียหายในด้านชีวิต ร่างกาย สุขภาพอนามัย หรือทรัพย์สินของผู้อื่นหรือประชาชนหรือของรัฐ ซึ่งอาจทำให้ผู้เสียหายไม่ได้รับการเยียวยาความเสียหาย หรือได้รับการเยียวยาความเสียหายล่าช้า กรณีดังกล่าวจึงเห็นควรมีการแก้ไขเพิ่มเติมหรือปรับปรุงกฎหมาย เพื่อให้การดำเนินการเยียวยาความเสียหายจากมลพิษที่เกิดจากการประกอบกิจการโรงงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น โดยมีแนวทางในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว เช่น

๑) การจัดตั้ง “กองทุนทดแทนความเสียหายอันเกิดจากปัญหามลพิษจากการประกอบกิจการโรงงาน”

๒) การกำหนดให้ผู้ขออนุญาตประกอบกิจการโรงงานทำประกันภัยในส่วนของความเสียหายจากการแพร่กระจายของมลพิษแก่ทรัพยากรธรรมชาติ หรือต่อชีวิต ร่างกาย สุขภาพ อนามัยหรือทรัพย์สินของผู้อื่นหรือของรัฐ

๓) การกำหนดให้ผู้ขออนุญาตประกอบกิจการโรงงานวางหลักประกันในส่วนของความเสียหายจากการแพร่กระจายของมลพิษแก่ทรัพยากรธรรมชาติ หรือต่อชีวิต ร่างกาย สุขภาพ อนามัยหรือทรัพย์สินของผู้อื่นหรือของรัฐ

อย่างไรก็ดี ในการพิจารณาว่าแนวทางในการแก้ไขปัญหาดังกล่าวข้างต้น แนวทางใดจะเป็นแนวทางที่เหมาะสมต่อสภาพของสังคมไทย อาจจะต้องมีการศึกษาวิจัยโดยผู้ที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญ เพื่อสร้างหลักเกณฑ์ที่ถูกต้องเหมาะสม จึงเห็นควรให้กระทรวงอุตสาหกรรมซึ่งเป็นหน่วยงานหลักในการควบคุมดูแลการประกอบกิจการโรงงาน ศึกษาแนวทางที่เหมาะสมในการดำเนินการเพื่อให้การชดเชยเยียวยาความเสียหายดังกล่าวเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และเกิดประโยชน์กับทั้งรัฐและประชาชนมากที่สุด โดยการจ้างผู้ที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญทำการศึกษาวินิจฉัยเรื่องดังกล่าว

๓.๒ ให้สำนักงานประมาณให้การสนับสนุนด้านงบประมาณในการจ้างศึกษาวินิจฉัย

ในการเสนอให้มีการศึกษาถึงแนวคิด รูปแบบของการจัดตั้งกองทุนเพื่อทดแทน ความเสียหายอันเกิดจากปัญหามลพิษจากการประกอบกิจการโรงงาน รวมถึงการเสนอให้มีการจัดทำประกันภัย หรือการวางหลักประกันสำหรับผู้ประกอบกิจการโรงงานดังกล่าวข้างต้น เป็นการศึกษาที่มีความจำเป็นจะต้องอาศัยการศึกษาวินิจฉัยโดยผู้ที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญ และใช้ข้อมูลทางวิชาการมาสนับสนุน ซึ่งในการดำเนินการศึกษาวินิจฉัยดังกล่าวจำเป็นต้องได้รับการจัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุนการดำเนินงาน เพื่อให้ได้ข้อมูลและรูปแบบการดำเนินการที่ถูกต้องเหมาะสม ดังนั้น จึงขอให้สำนักงานประมาณสนับสนุนงบประมาณให้แก่กระทรวงอุตสาหกรรม ในการจ้างผู้ที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญเพื่อดำเนินการศึกษาวินิจฉัยเรื่องดังกล่าว

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง



(นายสมศักดิ์ สุวรรณสุจริต)

ประธานผู้ตรวจการแผ่นดิน

สำนักตรวจสอบหน้าที่ของรัฐ

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๘๓๐๕

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๓๗๔

www.ombudsman.go.th