



141
11 ต.ค. 66
15.46

สสค. (eMail)

ส่ง : กวค.

รับที่ : 89186/66

11 ต.ค. 2566 เวลา 15.30 น.



ที่ กษ ๑๓๑๘/๑๐๘๗๖

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ผลการประชุมรัฐมนตรีความมั่นคงอาหารเอเปค ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๖๕๐๒ ลงวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๖๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. เอกสารหลักการเพื่อการบรรลุความมั่นคงอาหารผ่านระบบการเกษตรและอาหาร
อย่างยั่งยืนในภูมิภาคเอเปค พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๒. แถลงการณ์ประธานรัฐมนตรีความมั่นคงอาหารเอเปค สำหรับการประชุมรัฐมนตรี
ความมั่นคงอาหารเอเปค ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง ผลการประชุมรัฐมนตรีความมั่นคงอาหารเอเปค
ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องที่จะเสนอ ดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ
คณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘
มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เสนอเรื่องขอความเห็นชอบต่อปฏิญญารัฐมนตรี
ความมั่นคงอาหารเอเปค ประจำปี ๒๕๖๖ และเอกสารที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ที่ประชุมรัฐมนตรีความมั่นคงอาหาร
เอเปคให้การรับรองในการประชุมรัฐมนตรีความมั่นคงอาหารเอเปค ครั้งที่ ๘ เมื่อวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๖
ณ เมืองซีแอตเทิล สหรัฐอเมริกา และคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๖
เห็นชอบในหลักการต่อร่างปฏิญญารัฐมนตรีความมั่นคงอาหารเอเปค ประจำปี ๒๕๖๖ และเอกสารที่เกี่ยวข้อง
และอนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมาย ร่วมรับรองเอกสาร
ผลลัพธ์ ได้แก่ ปฏิญญารัฐมนตรีความมั่นคงอาหารเอเปค ประจำปี ๒๕๖๖ และเอกสารหลักการเพื่อการบรรลุ
ความมั่นคงอาหารผ่านระบบการเกษตรและอาหารอย่างยั่งยืนในภูมิภาคเอเปค รวมทั้งให้กระทรวงเกษตร
และสหกรณ์ รับความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศไปพิจารณาดำเนินการด้วย

ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับเปลี่ยนร่างปฏิญญาความมั่นคงอาหารเอเปค ประจำปี ๒๕๖๖
และเอกสารที่เกี่ยวข้อง ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญและไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบไว้
ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ดำเนินการได้ โดยให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบภายหลัง พร้อมทั้งชี้แจงเหตุผล
และประโยชน์ที่ไทยได้รับจากการปรับเปลี่ยนดังกล่าวด้วย

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี เนื่องจากเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์
ระหว่างประเทศ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๔. สาระสำคัญ...

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

กระทรวงเกษตร สหรัฐอเมริกา เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมรัฐมนตรีความมั่นคงอาหารเอเปค ประจำปี ๒๕๖๖ (Food Security Ministerial Meeting FSMM) เมื่อวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๖ ณ เมืองซีแอตเทิล มลรัฐวอชิงตัน สหรัฐอเมริกา โดย Mr. Thomas J. Vilsack รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตร สหรัฐอเมริกา เป็นประธานการประชุม ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อแสดงเจตนารมณ์ด้านความมั่นคงอาหารร่วมกันของรัฐมนตรีความมั่นคงอาหารเอเปค โดยผลักดันการดำเนินงานเพื่อส่งเสริมความร่วมมือด้านความมั่นคงอาหารในภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก รวมถึงการหารือเกี่ยวกับนโยบาย ตลอดจนแนวทางในการรับมือกับประเด็นท้าทายต่าง ๆ โดยที่ประชุมมีการพิจารณาเอกสารผลลัพธ์ ๒ ฉบับ ได้แก่ (๑) ร่างเอกสารหลักการเพื่อการบรรลุความมั่นคงอาหารผ่านระบบการเกษตรและอาหารอย่างยั่งยืนในภูมิภาคเอเปค และ (๒) ร่างปฏิญญาความมั่นคงอาหารเอเปค ประจำปี ๒๕๖๖ โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มอบหมายให้นายฉันทานนท์ วรรณเขจร เลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร เข้าร่วมการประชุมแทน โดยมีสรุปสาระสำคัญและข้อคิดเห็นที่ประชุม ดังนี้

๔.๑ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตร สหรัฐอเมริกา กล่าวต้อนรับและเปิดการประชุม โดยเน้นย้ำว่าเอเปคควรร่วมกันสนับสนุนการสร้างระบบอาหารที่ยืดหยุ่น เสมอภาค และยั่งยืน เพื่อตอบสนองต่อความท้าทายต่าง ๆ เช่น การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ภัยธรรมชาติ โรคระบาด และความขัดแย้งระหว่างประเทศ เพื่อให้บรรลุความมั่นคงอาหารและโภชนาการในภูมิภาค นอกจากนี้ การปรับใช้เทคโนโลยี วิทยาศาสตร์ และนวัตกรรม รวมถึงเทคโนโลยีชีวภาพด้านการเกษตร ของเกษตรกร จะช่วยสนับสนุนการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิต ความยั่งยืนและความยืดหยุ่น ทั้งนี้ เอเปคควรให้ความสำคัญกับการวิจัยนวัตกรรมด้านเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศภาคเกษตร รวมถึงการปรับตัว และการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก ซึ่งจะช่วยสนับสนุนการสร้างความยั่งยืนให้กับภาคการเกษตร

๔.๒ ผู้แทนสภาที่ปรึกษาทางธุรกิจเอเปค รายงานที่ประชุมเกี่ยวข้องข้อเสนอแนะเชิงนโยบายที่ภาคเอกชนต้องการให้มีการขับเคลื่อน ประกอบด้วย (๑) การแสวงหาแนวทางในการปรับใช้โมเดลเศรษฐกิจชีวภาพ เศรษฐกิจหมุนเวียน และเศรษฐกิจสีเขียว เพื่อขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านการเกษตร การลดการสูญเสียอาหาร และการส่งเสริมแนวทางการจัดการที่ดินแบบองค์รวมเพื่อรับมือกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (๒) การส่งเสริมการเติบโตของอาหารอนาคต เช่น โปรตีนจากพืช (๓) การอำนวยความสะดวกทางการค้าสินค้าเกษตรและอาหาร เช่น การลดภาษีหรือมาตรการกีดกันทางการค้า (๔) การพัฒนาเครื่องมือสำหรับภาครัฐในการส่งเสริมและกำกับดูแลการดำเนินด้านเทคโนโลยีทางการเกษตร และ (๕) การส่งเสริมการลงทุนระหว่างภาครัฐและเอกชน

๔.๓ รัฐมนตรีความมั่นคงอาหารเอเปค ได้ร่วมรับรองเอกสารหลักการเพื่อการบรรลุความมั่นคงอาหารผ่านระบบการเกษตรและอาหารอย่างยั่งยืนในภูมิภาคเอเปค ซึ่งเป็นผลลัพธ์ที่เป็นรูปธรรมของการประชุมรัฐมนตรีความมั่นคงอาหารเอเปค ประจำปี ๒๕๖๖ โดยเอกสารดังกล่าวกำหนดแนวทางสำหรับความร่วมมือในภูมิภาคและการหารือร่วมกันเกี่ยวกับการพัฒนาเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน การดำเนินการด้านสิ่งแวดล้อม และการค้า เพื่อปรับปรุงระบบการเกษตรและอาหารให้มีความยืดหยุ่นและยั่งยืน ประกอบด้วย ๔ หลักการ ได้แก่ หลักการที่ ๑: ระบบการเกษตรและอาหารที่ยั่งยืนและยืดหยุ่น ควรส่งเสริมการสร้างความมั่นคงอาหาร การรักษาสิ่งแวดล้อม การส่งเสริมวิถีชีวิตที่ยั่งยืน และคำนึงถึงผลประโยชน์ทางสังคมสำหรับคนรุ่นปัจจุบันและในอนาคต หลักการที่ ๒: นโยบายเพื่อพัฒนาความยั่งยืนและความยืดหยุ่นในระบบการเกษตรและอาหารที่แตกต่างกัน ควรตอบสนองต่อลักษณะเฉพาะและบริบทที่แตกต่างกันในแต่ละ

เขตเศรษฐกิจ หลักการที่ ๓: การปรับเปลี่ยนระบบการเกษตรและอาหารของเอเปคไปสู่ความยั่งยืนและความยืดหยุ่น ควรใช้กระบวนการตัดสินใจเชิงนโยบายและออกกฎระเบียบที่อ้างอิงหลักฐานทางวิทยาศาสตร์ ปัจจัยเสี่ยง และคำนึงถึงมาตรฐานสากล และ หลักการที่ ๔: ระบบการค้าพหุภาคี และตลาดที่โปร่งใส คาดการณ์ได้ เปิดกว้างและยุติธรรม มีความสำคัญต่อความมั่นคงอาหารในระดับภูมิภาคและระดับโลก (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๔.๔ รัฐมนตรีความมั่นคงอาหารเอเปค ได้ร่วมกันพิจารณาร่างปฏิญญารัฐมนตรีความมั่นคงอาหารเอเปค ประจำปี ๒๕๖๖ เป็นเอกสารแสดงเจตจำนงในการดำเนินงานด้านความมั่นคงอาหารระหว่างสมาชิกเอเปค โดยไม่มีการลงนามและไม่มีข้อผูกพันทางกฎหมาย อย่างไรก็ตาม ปฏิญญามีสาระสำคัญทั้งหมด ๑๒ ย่อหน้า โดยมีย่อหน้าที่ไม่สามารถตกลงกันได้ จำนวน ๒ ย่อหน้า ทำให้ปฏิญญาไม่ได้รับมติเอกฉันท์จากที่ประชุมรัฐมนตรีความมั่นคงอาหารเอเปค

๔.๕ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตร สหรัฐอเมริกา ออกประกาศแถลงการณ์ประธานสำหรับการประชุมรัฐมนตรีความมั่นคงอาหารเอเปค ประจำปี ๒๕๖๖ โดยสาระสำคัญครอบคลุมการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการภายใต้แผนงานความมั่นคงอาหารมุ่งสู่ปี พ.ศ. ๒๕๗๓ และเป้าหมายกรุงเทพฯ ว่าด้วยเศรษฐกิจชีวภาพ เศรษฐกิจหมุนเวียน และเศรษฐกิจสีเขียว ซึ่งมีความสอดคล้องกับวิสัยทัศน์บุตราจายา พ.ศ. ๒๕๘๓ และแผนปฏิบัติการอาโอไอทีอาโรอา ตลอดจนความเชื่อมโยง นวัตกรรม และความยั่งยืนของระบบการเกษตรและอาหาร ความสำคัญของหลักวิทยาศาสตร์และความโปร่งใส การสนับสนุนระบบการค้าพหุภาคีตามหลักการขององค์การการค้าโลก การให้ความสำคัญและสร้างความเสมอภาคให้กับกลุ่มต่าง ๆ รวมถึงส่งเสริมเกษตรกรรมยั่งยืนที่คำนึงถึงการใช้ทรัพยากรและปัจจัยการผลิตอย่างเหมาะสมและไม่ทำลายสิ่งแวดล้อม นอกจากนี้ ยังตระหนักถึงข้อกังวลเกี่ยวกับสถานการณ์อาหารของโลกที่ยังเผชิญความท้าทายต่าง ๆ และแสดงความเสียใจที่รัสเซียไม่ต่ออายุข้อริเริ่มว่าด้วยการขนส่งธัญพืชผ่านทะเลดำ (Black Sea Grain Initiative-BSGI) และเน้นย้ำปฏิญญาผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ปี ๒๕๖๕ ประเด็นสงครามรัสเซีย-ยูเครน ตลอดจนสร้างความร่วมมือกับองค์การระหว่างประเทศและหน่วยงานระดับภูมิภาคที่เกี่ยวข้อง (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๔.๖ เลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร กล่าวถ้อยแถลงต่อเอกสารหลักการฯ และปฏิญญารัฐมนตรีความมั่นคงอาหารเอเปค ประจำปี ๒๕๖๖ ดังนี้

๔.๖.๑ เอกสารหลักการเพื่อการบรรลุความมั่นคงอาหารผ่านระบบการเกษตรและอาหารอย่างยั่งยืนในภูมิภาคเอเปค เน้นความสำคัญของความร่วมมือกัน และการประสานงานกันระหว่างเขตเศรษฐกิจ เพื่อบรรลุเป้าหมายของระบบการเกษตรและอาหารที่ยั่งยืนและมีภูมิคุ้มกันในภูมิภาคเอเปค โดยเฉพาะในหลักการที่ ๔ ซึ่งไทยสนับสนุนการส่งเสริมบทบาทของระบบการค้าพหุภาคีที่โปร่งใส เปิดกว้าง และเป็นธรรม เพื่อให้มั่นใจว่าจะเกิดการค้าที่เสรีและเป็นธรรม สนับสนุนการค้าอาหารที่ช่วยเสริมสร้างความมั่นคงอาหารในภูมิภาค

๔.๖.๒ ปฏิญญารัฐมนตรีความมั่นคงอาหารเอเปค ประจำปี ๒๕๖๖ มีความสอดคล้องกับแถลงการณ์ประธานรัฐมนตรีความมั่นคงอาหาร ประจำปี ๒๕๖๕ ที่ไทยเป็นเจ้าภาพ ซึ่งมุ่งเน้นการยกระดับวิถีชีวิตและความเป็นอยู่ที่ดี สร้างความมั่นคงให้กับประชาชนลดการสูญเสียอาหารและขยะอาหาร ส่งเสริมการเข้าถึงตลาด และการอำนวยความสะดวกทางการค้า พร้อมเน้นย้ำว่า ความมั่นคงอาหารเป็นประเด็นที่ไทยให้ความสำคัญในลำดับต้น ๆ และไทยยินดีให้ความร่วมมือในการทำงานร่วมกันเพื่อให้ความมั่นคงอาหารของโลกเพิ่มขึ้น และสนับสนุนความร่วมมือในรูปแบบหุ้นส่วนภาครัฐและเอกชน เพื่อให้เกิดการทำงานที่เป็นรูปธรรม มุ่งสู่ผลลัพธ์ในการบรรลุด้านความมั่นคงอาหาร

๕. ความเห็นหน่วยงาน

๕.๑ เอกสารหลักการฯ และแถลงการณ์ฯ มีความต่อเนื่องและสอดคล้องกับผลลัพธ์ของการเป็นเจ้าภาพเอเปคของไทยในปี ๒๕๖๕ ได้แก่ แผนปฏิบัติการภายใต้แผนงานความมั่นคงอาหารมุ่งสู่ปี

พ.ศ. ๒๕๖๓ เป้าหมายกรุงเทพฯ ว่าด้วยเศรษฐกิจชีวภาพ เศรษฐกิจหมุนเวียน และเศรษฐกิจสีเขียว รวมถึงปฏิญญาผู้นำเศรษฐกิจเอเปค ปี ๒๕๖๕ นอกจากนี้ ยังมุ่งเน้นการให้ความสำคัญกับประเด็นความเชื่อมโยง นวัตกรรม และความยั่งยืนของระบบการเกษตรและอาหาร ความสำเร็จของหลักวิทยาศาสตร์และความโปร่งใส การสนับสนุนระบบการค้าพหุภาคีตามหลักการขององค์การการค้าโลก การให้ความสำคัญและสร้างความเสมอภาคให้กับกลุ่มต่าง ๆ รวมถึงส่งเสริมเกษตรกรรมยั่งยืนที่คำนึงถึงการใช้ทรัพยากรและปัจจัยการผลิตอย่างเหมาะสมและไม่ทำลายสิ่งแวดล้อม

๕.๒ เห็นควรเสนอให้คณะรัฐมนตรีทราบผลการประชุมรัฐมนตรีความมั่นคงอาหารประจำปี ๒๕๖๖ ที่ได้มีการรับรองเอกสารหลักการเพื่อการบรรลุความมั่นคงอาหารผ่านระบบการเกษตรและอาหารอย่างยั่งยืนในภูมิภาคเอเปค และรับทราบแถลงการณ์ประธานรัฐมนตรีความมั่นคงอาหารเอเปคประจำปี ๒๕๖๖ เนื่องจากคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๖ ได้มีมติเห็นชอบในหลักการต่อร่างปฏิญญาความมั่นคงอาหารเอเปค ประจำปี ๒๕๖๖ และเอกสารที่เกี่ยวข้อง และเห็นควรแจ้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับทราบและใช้ประโยชน์จากผลการประชุมต่อไป

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีทราบผลการประชุมรัฐมนตรีความมั่นคงอาหารเอเปค ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบผลการประชุมดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

ร้อยเอก



(ธรรมนัส พรหมเผ่า)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

กองเศรษฐกิจการเกษตรระหว่างประเทศ

โทร/โทรสาร ๐ ๒๕๖๙ ๕๘๓๐

E-mail k.choovichian@gmail.com