



ที่ นร ๕๓๔๓/๓๗๗๑

สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจ

ขนาดกลางและขนาดย่อม

๒๑ ถนนวิภาวดีรังสิต แขวงจอมพล

เขตจตุจักร กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

๒๖ กันยายน ๒๕๖๖

เรื่อง เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาขยายระยะเวลาในการออกกฎหรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย พระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๕๓

ด้วยสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (สสว.) ขอเสนอเรื่องขอขยายระยะเวลาในการออกกฎหรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดที่มีลักษณะตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ของกฎหมายจำนวน ๑ ฉบับ ได้แก่ พระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๕๓ ตามมาตรา ๕ ประกอบมาตรา ๕๑ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๑.๑ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมของคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๑.๒ พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดว่า

มาตรา ๒๒ วรรคสอง กำหนดว่า กฎหมายที่มีใช้พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญที่กำหนดให้ต้องมีการออกกฎ หรือกำหนดให้รัฐต้องดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใด เพื่อที่ประชาชนจะสามารถปฏิบัติตามกฎหมาย หรือได้รับสิทธิประโยชน์จากกฎหมายนั้นได้ หากมิได้มีการออกกฎดังกล่าวหรือยังมิได้ดำเนินการนั้นภายในระยะเวลาสองปีนับแต่วันที่กฎหมายนั้นมีผลใช้บังคับและบทบัญญัติในเรื่องนั้นก่อภาระหรือเป็นผลร้ายต่อประชาชนให้บทบัญญัติดังกล่าวเป็นอันสิ้นผลบังคับ แต่ในกรณีที่บทบัญญัติในเรื่องนั้นให้สิทธิประโยชน์แก่ประชาชนให้บทบัญญัติดังกล่าวมีผลบังคับได้โดยไม่ต้องมีกฎหรือดำเนินการดังกล่าว ทั้งนี้ ระยะเวลาสองปีดังกล่าวคณะรัฐมนตรีจะมีมติขยายออกไปอีกก็ได้แต่ไม่เกินหนึ่งปี และต้องมีมติก่อนที่จะครบกำหนดเวลาสองปีดังกล่าว

มาตรา ๓๙ (๑) กำหนดว่า ในวาระเริ่มแรก (๑) ระยะเวลาสองปีตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง สำหรับกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ ให้นับแต่เมื่อพ้นกำหนดสองปี นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ

/๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง...

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๒.๑ ตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เสนอเรื่อง การเร่งรัดออกกฎหมายหรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ เห็นชอบตามแนวทางการดำเนินการตามที่เสนอและมอบหมายให้หน่วยงานของรัฐทุกหน่วยเร่งรัดออกกฎหมายหรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๒๒ วรรคสองตามแนวทางการดำเนินการดังกล่าวโดยเร็ว ซึ่งในกรณีที่หน่วยงานใดอาจดำเนินการให้แล้วเสร็จหรือครบถ้วนไม่ทันกำหนดวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ให้พิจารณาดำเนินการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขอขยายระยะเวลาตามมาตรา ๒๒ วรรคสองออกไปอีกหนึ่งปี ทั้งนี้ โดยให้ระบุเหตุผลความจำเป็นของการขอขยายระยะเวลาดังกล่าวประกอบด้วย

๒.๒ เนื่องจากพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๔๓ เป็นกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบของสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม หรือ สสว. ซึ่งมีผลบังคับใช้ก่อนวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ และมีบทอาศัยอำนาจหรือบทบัญญัติที่เข้าข่ายเป็นกรณีที่ต้องมีการออกกฎหมายหรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดเพื่อที่ประชาชนจะสามารถปฏิบัติตามกฎหมายหรือได้รับสิทธิประโยชน์จากกฎหมายนั้นได้ แต่ยังมีได้มีการออกกฎหมายหรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใด

ดังนั้น สสว. ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐจึงต้องเร่งดำเนินการเกี่ยวกับการจัดทำร่างกฎหมายให้แล้วเสร็จให้ทันภายในวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง ประกอบมาตรา ๓๙ (๑) แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ แต่อย่างไรก็ตาม หากหน่วยงานของรัฐดำเนินการไม่ทันภายในวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ให้พิจารณาดำเนินการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อขอขยายระยะเวลาตามมาตรา ๒๒ วรรคสองแห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว ออกไปอีกหนึ่งปี ทั้งนี้ คณะรัฐมนตรีจะต้องมีมติเห็นชอบหรืออนุมัติการขยายระยะเวลาก่อนวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ตามมติที่ประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ เรื่อง การเร่งรัดออกกฎหมายหรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒

๓. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ เนื่องจาก สสว. มีกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบอยู่ ๑ ฉบับ คือ พระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๔๓ ซึ่งได้แก้ไขเพิ่มเติมและประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๑ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ซึ่งได้มีการออกประกาศและกฎกระทรวงไปเกือบจะครบถ้วนแล้ว มีเพียงกฎกระทรวงที่ออกตามมาตรา ๔๑ เท่านั้นที่ยังมิได้ดำเนินการ กำหนดว่า

“มาตรา ๔๑ เพื่อประโยชน์ในการจัดทำสถิติข้อมูลเกี่ยวกับวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมของส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจตามมาตรา ๔๐ ให้รัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการมีอำนาจออกกฎกระทรวงกำหนดประเภทของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม หรือกลุ่มวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม หรือองค์การเอกชนที่ต้องรายงานสถิติข้อมูลต่อส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจตามมาตรา ๔๐”

ทั้งนี้ เหตุผลที่ยังมิได้ดำเนินการออกกฎกระทรวงดังกล่าว เนื่องจากที่ผ่านมา สสว. ได้มีการจัดทำสถิติข้อมูลของผู้ประกอบการ และจัดทำแผนปฏิบัติการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม โดยได้ดำเนินการออกประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่องแผนปฏิบัติการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม และประกาศในราชกิจจานุเบกษาด้วย นั้น ทั้งนี้ได้จัดทำแผนปฏิบัติการฯ โดยประสานงานกับส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้อง และองค์การเอกชนด้วย ซึ่งหน่วยงานบางหน่วยงานดังกล่าว จะมีภารกิจหน้าที่

ในการดำเนินการเกี่ยวกับการเก็บรวบรวมสถิติข้อมูลของผู้ประกอบการด้วย รวมทั้งได้จัดทำข้อมูลเกี่ยวกับผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม และ สสว. ได้เชื่อมโยงข้อมูลกับหน่วยงานนั้น ในหลายประเภทหลายมิติ รวมทั้งข้อมูลที่แสดงภาพรวมแต่ละสาขาด้วย เช่น ข้อมูลจากการสำมะโนธุรกิจการค้าการบริการและอุตสาหกรรม จากสำนักงานสถิติแห่งชาติ ข้อมูลการจัดตั้ง/ยกเลิก/เปลี่ยนแปลง และงบการเงินของผู้ประกอบการที่เป็นนิติบุคคลจากกรมพัฒนาธุรกิจการค้า ข้อมูลวิสาหกิจชุมชนจากกรมส่งเสริมการเกษตร ข้อมูลการจ้างงานจากสำนักงานประกันสังคมและข้อมูลการนำเข้าและส่งออกจากกรมศุลกากร เป็นต้น ซึ่ง สสว. ได้นำมาจัดทำเป็นสถิติข้อมูลเผยแพร่แก่ประชาชนแล้วนั้น ดังนั้นจากความร่วมมือระหว่างหน่วยงานที่ผ่านมาเป็นอย่างดี จึงยังมีได้แรงออกกฎกระทรวงเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว นอกจากนั้นการออกกฎกระทรวงยังต้องมีการรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้เสียจำนวนมาก ซึ่งไม่สามารถดำเนินการได้ทันกำหนดเวลาได้

ในอีกประเด็นหนึ่ง สสว. ได้มีการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายเมื่อปี ๒๕๖๕ และคณะกรรมการบริหาร สสว. มีนโยบายว่าควรมีการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๔๓ ซึ่งการแก้ไขดังกล่าวอาจจะมีการแก้ไขในหลายมาตรา รวมทั้งบทมาตรา ๔๑ ด้วย

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

กฎกระทรวงกำหนดประเภทของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม หรือกลุ่มวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม หรือองค์การเอกชนที่ต้องรายงานสถิติข้อมูลต่อส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจตามมาตรา ๔๐ ที่ สสว. ต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๔๓ นั้น จะเป็นประโยชน์ในการนำมาจัดทำข้อมูลสถิติของ SME เพื่อช่วยในการกำหนดนโยบายและแผน และประเด็นการส่งเสริม SME ได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น อย่างไรก็ตาม กฎกระทรวงดังกล่าวมีบทอาศัยอำนาจหรือบทบัญญัติที่เข้าข่ายเป็นกรณีที่ต้องมีการออกกฎหรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดเพื่อที่ประชาชนจะสามารถปฏิบัติตามกฎหมาย ดังนั้น จึงเป็นบทบัญญัติที่อาจกระทบต่อภาระหน้าที่ของ SME ที่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายดังกล่าวด้วย

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มาหรือการสูญเสียรายได้

- ไม่มี -

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

- ไม่มี -

๗. ขอกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ เห็นชอบตามแนวทางการดำเนินการตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เสนอเรื่องการเร่งรัดออกกฎหรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา และมอบหมายให้หน่วยงานของรัฐทุกหน่วยเร่งรัดออกกฎหรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๒๒ วรรคสองตามแนวทางการดำเนินการดังกล่าวโดยเร็ว ซึ่งในกรณีที่หน่วยงานใดอาจดำเนินการให้แล้วเสร็จหรือครบถ้วนไม่ทันกำหนดวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ให้พิจารณาดำเนินการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขอขยายระยะเวลาตามมาตรา ๒๒ วรรคสองออกไปอีกหนึ่งปี ทั้งนี้ โดยให้ระบุเหตุผลความจำเป็นของการขอขยายระยะเวลาดังกล่าวประกอบด้วย

/๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ...

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๕ (๑) แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ สสว. จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาขยายระยะเวลาในการออกกฎซึ่งออก ตามความในมาตรา ๕ ประกอบมาตรา ๔๑ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๔๓ โดยขอขยายระยะเวลาในการออกกฎออกไปอีก ๑ ปี ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ เป็นต้นไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวีระพงศ์ มาลัย)

ผู้อำนวยการ

สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

ฝ่ายกฎหมาย

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๙๘ ๓๒๔๖

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๘๘๕๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@sme.go.th