

ด่วนที่สุด

ที่ สทช ๒๐๐๗/๓๗๓๔๔



สำนักงาน กสทช.

๘๗ ถนนพหลโยธิน ซอย ๘

แขวงสามเสนใน เขตพญาไท

กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๖

เรื่อง การประชุมใหญ่ระดับโลกว่าด้วยวิทยุคมนาคม ค.ศ. ๒๐๒๓ (WRC-23) ของสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ (ITU)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ เลขที่ CA/265 ลงวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๖
๒. สำเนาหนังสือสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ เลขที่ CL-23/27 ลงวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๖๖
๓. สำเนามติที่ประชุมคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ครั้งที่ ๑๘/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๖
๔. สำเนาหนังสือความเห็นสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๗/๒๒๒ ลงวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๖
๕. ท้าที่ ข้อเสนอแนะและแนวทางการดำเนินการของประเทศไทย สำหรับการประชุมใหญ่ระดับโลกว่าด้วยวิทยุคมนาคม ค.ศ. ๒๐๒๓ (WRC-23)

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (สำนักงาน กสทช.) ขอเสนอเรื่อง การประชุมใหญ่ระดับโลกว่าด้วยวิทยุคมนาคม ค.ศ. ๒๐๒๓ (WRC-23) ของสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ (ITU) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ระบุว่า เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

สหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ (International Telecommunication Union: ITU) ได้มีหนังสือที่ CA/265 ลงวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๖ แจ้งเชิญประเทศสมาชิกส่งผู้แทนเข้าร่วมการประชุมใหญ่ระดับโลกว่าด้วยวิทยุคมนาคม ค.ศ. ๒๐๒๓ (World Radiocommunication Conference: WRC-23) ระหว่างวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน - ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๖ ณ Dubai World Trade Center นครดูไบ สหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ และหนังสือที่ CL-23/27 ลงวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๖๖ ขอให้ประเทศสมาชิกที่จะเข้าร่วมการประชุม WRC-23 จัดส่งหนังสือแต่งตั้งผู้แทน (Credentials) ซึ่งลงนามโดยผู้นำประเทศ หรือหัวหน้ารัฐบาล หรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้

(๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

สำนักงาน กสทช. เสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาเห็นชอบทำที่ ข้อเสนอ และแนวทางการดำเนินการของประเทศไทย สำหรับการประชุมใหญ่ระดับโลกว่าด้วยวิทยุคมนาคม ค.ศ. ๒๐๒๓ (WRC-23) และมอบอำนาจเต็มให้แก่คณะผู้แทนไทยในการเข้าร่วมการประชุม WRC-23 โดยมอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศ (กต.) ออกหนังสือแต่งตั้งคณะผู้แทน (Credentials) เพื่อมอบอำนาจเต็มให้แก่คณะผู้แทนไทยในการเข้าร่วมการประชุม WRC-23 ทั้งนี้ ITU กำหนดให้จัดส่งต้นฉบับของหนังสือแต่งตั้งผู้แทนให้ถึงสำนักงานใหญ่ ITU ณ นครเจนีวา ก่อนวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ หรือสามารถนำต้นฉบับของหนังสือแต่งตั้งผู้แทนไปยื่นให้ฝ่ายเลขานุการของ WRC-23 Credentials Committee ณ Dubai World Trade Center นครดูไบ สหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ ได้ตั้งแต่วันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

๔. สารสำคัญ

๔.๑ การประชุม WRC-23 จัดขึ้นทุกๆ ๓-๔ ปี เพื่อพิจารณาแก้ไขปรับปรุงข้อบังคับวิทยุ (Radio Regulations) ที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดคลื่นความถี่และการกำกับดูแลการใช้วงโคจรดาวเทียมเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงของเทคโนโลยีที่เกิดขึ้นใหม่ โดยพิจารณาจากผลการศึกษาของ ITU ที่เกี่ยวข้องและข้อเสนอต่าง ๆ ของประเทศสมาชิก ทั้งนี้ ข้อบังคับวิทยุที่แก้ไขปรับปรุงแล้วจะมีผลผูกพันประเทศสมาชิกตามพันธกรณีระหว่างประเทศ

๔.๒ สหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ (ITU) ได้กำหนดระยะเวลาในการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับการประชุม WRC-23 ให้ประเทศสมาชิกต้องส่งเอกสารข้อเสนอ (Proposals) ต่อที่ประชุม WRC-23 ให้ ITU ภายในวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๖

๔.๓ มาตรา ๓๑ แห่งอนุสัญญาของสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ ได้ระบุหลักเกณฑ์ในการแต่งตั้งคณะผู้แทนของประเทศสมาชิกเพื่อเข้าร่วมการประชุม WRC-23 ผู้แทนผู้มีอำนาจเต็มของ ITU ว่าจะต้องมีหนังสือแต่งตั้งผู้แทน (Credentials) ซึ่งลงนามโดยผู้นำประเทศ หรือหัวหน้ารัฐบาล หรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ โดยให้ระบุเกี่ยวกับการมอบอำนาจให้ผู้แทนอย่างใดอย่างหนึ่ง ดังนี้ (๑) มอบอำนาจเต็มให้แก่คณะผู้แทน (๒) มอบอำนาจให้คณะผู้แทนเป็นตัวแทนของรัฐโดยไม่มีข้อจำกัด หรือ (๓) ให้สิทธิแก่คณะผู้แทนหรือผู้แทนรายใดลงนามในกรรมสารสุดท้าย (Final Acts)

๕. ประโยชน์และผลกระทบ

๕.๑ สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ พิจารณาแล้วเห็นว่า กรรมสารสุดท้ายเป็นเอกสารผลการประชุมใหญ่ระดับโลกว่าด้วยวิทยุคมนาคม เพื่อรับรอง (๑) ตัวบทของตราสารการแก้ไขข้อบังคับวิทยุของสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ (๒) ข้อมติ และ (๓) ข้อเสนอแนะ โดยไม่ใช่เป็นการแสดงเจตนาให้มีผลผูกพันของรัฐบาลต่อการแก้ไขข้อบังคับวิทยุ จึงไม่ใช่หนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ประกอบกับ

สอดคล้องกับท่าทีของประเทศไทย ทั้งนี้ เนื่องจากกรรมสารสุดท้ายจะถูกร่างขึ้นในวันสุดท้ายของการประชุม WRC-23 กสทช. จึงยังมิได้เสนอร่างกรรมสารสุดท้ายต่อคณะรัฐมนตรีในครั้งนี้ อย่างไรก็ตามก็ดีสำหรับการดำเนินการภายในประเทศ กสทช. จะดำเนินการจัดทำตารางกำหนดคลื่นความถี่แห่งชาติให้สอดคล้องตามข้อบังคับวิทยุดังกล่าว เพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติมาตรา ๒๗ (๑) แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๕.๒ การเข้าร่วมการประชุม WRC-23 จะเป็นโอกาสในการแสดงบทบาทการมีส่วนร่วมของประเทศไทยในเวทีระหว่างประเทศในฐานะที่ประเทศไทยเป็นสมาชิก ITU มาอย่างยาวนานตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๔๒๖ รวมทั้งเป็นที่ตั้งสำนักงานภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกของ ITU ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๓๕ อีกทั้งที่ผ่านมาประเทศไทยได้แสดงบทบาทในเวทีการประชุมต่าง ๆ และได้รับคัดเลือกให้เป็นเจ้าภาพจัดกิจกรรมระดับนานาชาติของ ITU หลายครั้ง

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

- ไม่มี -

๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ สำนักงาน กสทช. ได้พิจารณาองค์ประกอบคณะผู้แทนไทยเพื่อเข้าร่วมการประชุม WRC-23 โดยเสนอให้ประธาน กสทช. ทำหน้าที่หัวหน้าคณะผู้แทนไทยและมีผู้แทนจากหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการประกอบกิจการประชุม WRC-23 และประสงค์จะส่งผู้แทนเข้าร่วมประชุม โดยมีรายละเอียดดังนี้

- | | |
|--|-------------------------------|
| ๑) ประธาน กสทช. | หัวหน้าคณะผู้แทนไทย |
| ๒) กรรมการ กสทช. | ที่ปรึกษาคณะผู้แทนไทย |
| ๓) เลขาธิการ กสทช. | รองหัวหน้าคณะผู้แทนไทยคนที่ ๑ |
| ๔) ผู้เชี่ยวชาญพิเศษ สำนักงาน กสทช. | รองหัวหน้าคณะผู้แทนไทยคนที่ ๒ |
| ๕) ผู้อำนวยการสำนักบริหารคลื่นความถี่
สำนักงาน กสทช. | รองหัวหน้าคณะผู้แทนไทยคนที่ ๓ |
| ๖) ผู้อำนวยการสำนักกิจการดาวเทียมสื่อสาร
สำนักงาน กสทช. | รองหัวหน้าคณะผู้แทนไทยคนที่ ๔ |
| ๗) ผู้แทนสำนักงาน กสทช. | |
| ๘) ผู้แทนกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม | |
| ๙) ผู้แทนสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย | |
| ๑๐) ผู้แทนบริษัท โทรคมนาคมแห่งชาติ จำกัด (มหาชน) | |
| ๑๑) ผู้แทนบริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด | |
| ๑๒) ผู้แทนบริษัท ไทยคม จำกัด (มหาชน) | |
| ๑๓) ผู้แทนสมาคมโทรคมนาคมแห่งประเทศไทยในพระบรมราชูปถัมภ์ | |

๗.๒ กสทช. ในการประชุม ครั้งที่ ๑๙/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๖ ได้มีมติเห็นชอบตามผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการด้านคลื่นความถี่และมาตรฐานทางเทคนิค ตามเอกสารที่สำนักงาน กสทช. เสนอ ดังนี้

๑) รับทราบรายงานสรุปผลการประชุมกลุ่มเตรียมการสำหรับการประชุมใหญ่ระดับโลกว่าด้วยวิทยุคมนาคม ค.ศ. ๒๐๒๓ ขององค์การโทรคมนาคมแห่งเอเชียและแปซิฟิก ครั้งที่ ๖ (APG23-6)

๒) เห็นชอบท่าทีและข้อเสนอของประเทศไทยสำหรับการประชุมใหญ่ระดับโลกว่าด้วยวิทยุคมนาคม ค.ศ. ๒๐๒๓ (WRC-23) ตามมติของที่ประชุมคณะกรรมการเตรียมการประชุมใหญ่ระดับโลกว่าด้วยวิทยุคมนาคม ค.ศ. ๒๐๒๓ (WRC-23) ครั้งที่ ๔/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๖๖ และครั้งที่ ๕/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๖

๓) เห็นชอบให้สำนักงาน กสทช. ลงนามในร่างข้อเสนอร่วมของประเทศสมาชิก APT (Preliminary APT Common Proposal: PACP) ที่จะเสนอต่อที่ประชุม WRC-23 ในระเบียบวาระที่ท่าทีและข้อเสนอของประเทศไทย สอดคล้องกับ PACP และเห็นชอบในหลักการการจัดส่งข้อเสนอของประเทศไทย หรือการจัดส่งข้อเสนอร่วมกับประเทศอื่น (Multi-Country Proposal) ในระเบียบวาระที่มีความเห็นสอดคล้องกับท่าทีและข้อเสนอของประเทศไทย เพื่อนำเสนอต่อที่ประชุม WRC-23 พร้อมทั้งเห็นชอบให้คณะผู้แทนไทยที่เข้าร่วมการประชุม WRC-23 สามารถปรับเปลี่ยนท่าทีของประเทศไทย หรือกำหนดท่าทีของประเทศไทยเพิ่มเติมในระหว่างการประชุม WRC-23 ได้ โดยยึดความเหมาะสมและผลประโยชน์ของประเทศไทยเป็นสำคัญ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๗.๓ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้ว เห็นว่า การมอบอำนาจเต็มให้แก่คณะผู้แทนไทยในการเข้าร่วมการประชุม WRC-23 ไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๓๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ทั้งนี้ การเข้าร่วมการประชุม WRC-23 และการพิจารณาวาระการประชุมในเรื่องต่าง ๆ เป็นการดำเนินการในนามของประเทศไทยในฐานะรัฐสมาชิกของ ITU จึงเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ กรณีจึงต้องเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนการดำเนินการต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๘. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

- ไม่มี -

๙. ข้อเสนอของส่วนราชการ

สำนักงาน กสทช. พิจารณาแล้ว เห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

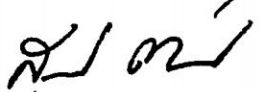
๙.๑ เห็นชอบเอกสารท่าที ข้อเสนอ และแนวทางการดำเนินการของประเทศไทย สำหรับการประชุมใหญ่ระดับโลกว่าด้วยวิทยุคมนาคม ค.ศ. ๒๐๒๓ (WRC-23) โดยให้คณะผู้แทนไทยที่เข้าร่วมการประชุม WRC-23 สามารถปรับเปลี่ยนท่าทีของประเทศไทยหรือกำหนดท่าทีของประเทศไทยเพิ่มเติมในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญและไม่ขัดต่อหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้ โดยยึดความเหมาะสมและผลประโยชน์ของประเทศไทยเป็นสำคัญ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๙.๒ มอบอำนาจเต็มให้แก่คณะผู้แทนไทยในการเข้าร่วมการประชุม WRC-23 ในการอภิปราย ลงมติ และลงนามในกรรมสารสุดท้ายของการประชุม WRC-23

๙.๓ มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศออกหนังสือแต่งตั้งผู้แทน (Credentials) เพื่อมอบอำนาจเต็มให้แก่คณะผู้แทนไทยในการเข้าร่วมการประชุม WRC-23

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุทธิตักดิ์ ตันตะโยธิน)

รองเลขาธิการ รักษาการแทน

เลขาธิการ กสทช.

สำนักบริหารคลื่นความถี่

โทรศัพท์ ๐๒ ๖๗๐ ๘๘๘๘ ต่อ ๒๖๖๖, ๒๖๘๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ spectrum@nbt.go.th, saraban_2007@nbt.go.th