

กพด.รับที่.....
วันที่ ๒๘ ส.ค. ๖๖
เวลา ๑๖-๒๐ น.



สสค. (eMail)

ส่ง : กพด.

รับที่ : ๘7963/66

28 ส.ค. 2566 เวลา 15.14 น.



ที่ สม ๐๖๐๒/ ๙๙

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา

อาคารรัฐประศาสนภักดี ชั้น ๖ - ๗ ถนนแจ้งวัฒนะ

แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่ กทม. ๑๐๒๑๐

๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ข้อเสนอแนะมาตรการหรือแนวทางที่เหมาะสมในการป้องกันหรือแก้ไขการละเมิดสิทธิมนุษยชน

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนารายงานผลการตรวจสอบ ที่ ๑๕๔/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

ด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ (กสม.) ได้ตรวจสอบกรณีระเบียบกระทรวงแรงงาน กำหนดคุณสมบัติผู้มีสิทธิเลือกตั้งกรรมการในคณะกรรมการประกันสังคม โดยไม่คำนึงถึงหลักการมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้เสีย โดยมีความเป็นมา สถานะล่าสุด และข้อพิจารณา ดังนี้

๑.ความเป็นมา

๑.๑ กสม. ได้รับเรื่องร้องเรียนจากเครือข่ายองค์กรด้านประชากรข้ามชาติ กรณีระเบียบกระทรวงแรงงานว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเลือกตั้งผู้แทนฝ่ายนายจ้างและผู้แทนฝ่ายผู้ประกันตนเป็นกรรมการในคณะกรรมการประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๖๔ ข้อ ๑๖ (๑) กำหนดว่า ผู้มีสิทธิเลือกตั้งต้องมีสัญชาติไทย โดยผู้ร้องเห็นว่า ระเบียบดังกล่าวไม่สอดคล้องกับมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่บัญญัติให้การเลือกตั้งกรรมการในคณะกรรมการประกันสังคม ต้องคำนึงถึงการมีส่วนร่วมอย่างแท้จริงของฝ่ายนายจ้างและฝ่ายผู้ประกันตน ซึ่งผู้ประกันตนที่ชำระเงินสมทบในระบบประกันสังคมมีทั้งบุคคลสัญชาติไทยและบุคคลที่ไม่มีสัญชาติไทย ระเบียบฯ นี้ จึงเป็นการเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมต่อกลุ่มแรงงานข้ามชาติ

๑.๒ กสม. ได้ตรวจสอบเรื่องร้องเรียนดังกล่าวและมีมติเมื่อวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ ว่า ข้อ ๑๖ (๑) ของระเบียบฯ ข้างต้น เป็นบทบัญญัติที่เป็นการเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมต่อบุคคลเพราะเหตุแห่งเชื้อชาติ จึงเป็นการกระทำอันเป็นการละเมิดสิทธิมนุษยชน และให้มีข้อเสนอแนะไปยังกระทรวงแรงงาน เพื่อดำเนินการ ดังนี้

(๑) ให้แก้ไขระเบียบกระทรวงแรงงานว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเลือกตั้งผู้แทนฝ่ายนายจ้างและผู้แทนฝ่ายผู้ประกันตนเป็นกรรมการในคณะกรรมการประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๖๔ ข้อ ๑๖ (๑) ที่กำหนดว่า ผู้มีสิทธิเลือกตั้งต้องมีสัญชาติไทย

(๒) ให้เร่งรัด...

(๒) ให้เร่งรัดจัดการเลือกตั้งเพื่อให้ได้ผู้แทนฝ่ายนายจ้างและผู้แทนฝ่ายผู้ประกันตน เป็นกรรมการในคณะกรรมการประกันสังคม

ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

๒. สถานะล่าสุด

กระทรวงแรงงานโดยสำนักงานประกันสังคมแจ้งผลการดำเนินการ เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๖ สรุปสาระสำคัญได้ว่า สำนักงานประกันสังคมได้แต่งตั้งคณะกรรมการศึกษาแนวทางการใช้สิทธิเลือกตั้งผู้แทนฝ่ายนายจ้างและผู้แทนฝ่ายผู้ประกันตนเป็นกรรมการในคณะกรรมการประกันสังคมของผู้ประกันตนซึ่งไม่มีสัญชาติไทย (เฉพาะกิจ) ในการศึกษาและวิเคราะห์การใช้สิทธิเลือกตั้งของบุคคลที่ไม่มีสัญชาติไทย และหลักการทางสิทธิมนุษยชนแล้ว เห็นควรยังคงข้อ ๑๖ (๑) ของระเบียบฯ โดยไม่แก้ไข

๓. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๓๖ วรรคสี่ บัญญัติให้ กสม. จัดทำรายงานเสนอคณะรัฐมนตรี ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องมิได้ดำเนินการตามข้อเสนอแนะของ กสม. ภายในระยะเวลาที่กำหนดโดยไม่มีเหตุอันสมควร ประกอบกับมาตรา ๔๓ วรรคหนึ่ง บัญญัติให้ในกรณีที่คณะรัฐมนตรีได้รับรายงานตามมาตรา ๓๖ วรรคสี่ แล้วให้คณะรัฐมนตรีดำเนินการปรับปรุงแก้ไขตามความเหมาะสมโดยเร็ว กรณีใดไม่อาจดำเนินการได้หรือต้องใช้เวลาในการดำเนินการ ให้แจ้งเหตุผลให้ กสม. ทราบโดยไม่ชักช้า

๔. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาสั่งการให้กระทรวงแรงงานดำเนินการตามข้อเสนอแนะของ กสม. โดยเร็ว

๕. ข้อพิจารณา

กสม. พิจารณาแล้วเห็นว่า กระทรวงแรงงานไม่ได้ดำเนินการตามข้อเสนอแนะโดยไม่มีเหตุอันสมควร เนื่องจากกองทุนประกันสังคมได้จัดเก็บเงินสมทบในระบบประกันสังคมจากบุคคลสัญชาติไทย และบุคคลที่ไม่มีสัญชาติไทย ระเบียบฯ ดังกล่าวจึงไม่สอดคล้องกับมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๘ และเป็นการเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมต่อบุคคลเพราะเหตุแห่งเชื้อชาติ จึงมีมติเมื่อวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๖ ให้จัดทำรายงานเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งการให้กระทรวงแรงงานดำเนินการตามข้อเสนอแนะ ดังนี้

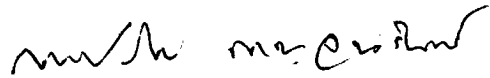
(๑) ให้แก้ไขระเบียบกระทรวงแรงงานว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเลือกตั้งผู้แทนฝ่ายนายจ้างและผู้แทนฝ่ายผู้ประกันตนเป็นกรรมการในคณะกรรมการประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๖๔ ข้อ ๑๖ (๑) ที่กำหนดว่า ผู้มีสิทธิเลือกตั้งต้องมีสัญชาติไทย

(๒) ให้เร่งรัด...

(๒) ให้เร่งรัดจัดการเลือกตั้งเพื่อให้ได้ผู้แทนฝ่ายนายจ้างและผู้แทนฝ่ายผู้ประกันตน
เป็นกรรมการในคณะกรรมการประกันสังคม

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตามข้อ ๕ ผลเป็น
ประการใดโปรดแจ้งให้คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติทราบด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง



(นางสาวพรประไพ กาญจนรินทร์)
ประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

สำนักคุ้มครองสิทธิมนุษยชน ๒

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๒๐๔๐ (กิตติศักดิ์)

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๙๕๗๒

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@nhrc.or.th