

# ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๘/๒๓๘



กวด. 124  
วันที่ ๖ ก.ค. ๖๖  
เวลา 10.15

สคค. (eMail)

ส่ง : กวด.

รับที่ : ๘8977/66

6 ต.ค. 2566 เวลา 10.00 น.



กระทรวงคมนาคม  
ถนนราชดำเนินนอก  
กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๖ ตุลาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ขออนุมัติกู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงิน (กรณีรายได้ไม่พอสำหรับรายจ่าย) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างอิง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๕๕๙๘ ลงวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๖๔  
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๗๔๔๑ ลงวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๖๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ที่ ขสมก. ๒๘๐/๒๕๖๖ ลงวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๖  
๒. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ นร ๑๑๒๔/๒๕๓๔ ลงวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๖๖  
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๙๐๔/๗๔๔๔ ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๖  
๔. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ที่ นร ๐๗๐๙/๙๖๕๔ ลงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๖  
๕. สำเนาหนังสือองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ที่ ขสมก. ๓๓๑๕/๒๕๖๖ ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๖  
๖. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ที่ นร ๐๗๐๙/๑๒๑๗๔ ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๖๖

ด้วยกระทรวงคมนาคมได้เสนอเรื่องขออนุมัติกู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงิน (กรณีรายได้ไม่พอสำหรับรายจ่าย) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายเรื่องที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ หรือให้ต้องเสนอคณะกรรมการ

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๔ อนุมัติให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ กู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ รวมจำนวน ๗,๘๐๓.๗๑๘ ล้านบาท (ชำระค่าเช่าเพลิง จำนวน ๒,๘๖๗.๐๓๓ ล้านบาท ชำระค่าเช่าเหม่าซ่อม จำนวน ๑,๖๖๗.๐๘๕ ล้านบาท และเสริมสภาพคล่องทางการเงิน จำนวน ๓,๒๖๙.๖๐๐ ล้านบาท) และให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้ กำหนดวิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ในการกู้เงิน และให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพรับความเห็นของกระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ และสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ๑

/๑.๒ คณะรัฐมนตรี...

๑.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๕ อนุมัติให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ กู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ รวมจำนวน ๗,๕๒๖.๙๐๙ ล้านบาท (ชำระค่าซื้อเพลิง จำนวน ๒,๒๕๐.๐๘๙ ล้านบาท ชำระค่าเช่าซ่อม จำนวน ๑,๔๒๒.๔๒๒ ล้านบาท และเสริมสภาพคล่องทางการเงิน จำนวน ๓,๘๕๔.๓๙๘ ล้านบาท) และให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้ กำหนดวิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ในการกู้เงิน และให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพรับความเห็นของกระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ และสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ๒

## ๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การขออนุมัติกู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงิน (กรณีรายได้ไม่พอสำหรับรายจ่าย) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ พ.ศ. ๒๕๑๙ มาตรา ๗ (๗) ที่กำหนดให้การกู้ยืมเงิน ถ้าเป็นจำนวนเงินคราวละ ๕ ล้านบาท ต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีก่อน และพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรี

## ๓. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพได้เสนอเรื่อง ขออนุมัติกู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงิน (กรณีรายได้ไม่พอสำหรับรายจ่าย) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จำนวน ๘,๒๖๘.๔๖๙ ล้านบาท ซึ่งคณะกรรมการบริหารกิจการองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพได้ให้ความเห็นชอบเมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๕ สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๓.๑ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพประสบปัญหาการขาดสภาพคล่องทางการเงิน เนื่องจากผลประกอบการที่ขาดทุนและไม่ได้รับเงินชดเชยผลการขาดทุนตามจำนวนที่เกิดขึ้นจริง ดังนั้น คณะรัฐมนตรีจึงมีมติให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพกู้เงินเพื่อชำระหนี้ค่าซื้อเพลิง ค่าเช่าซ่อม และเสริมสภาพคล่อง ตั้งแต่ปี ๒๕๔๓ - ๒๕๖๖ ซึ่งกระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาวิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และค้ำประกันเงินกู้

๓.๒ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพมีประมาณการเงินสดรับ - จ่าย ประจำปี ๒๕๖๗ ประกอบด้วย

- ประมาณการเงินสดรับ	จำนวน ๘,๗๗๙.๒๐๙ ล้านบาท
- ประมาณการเงินสดจ่าย	จำนวน ๓๒,๔๑๔.๖๑๘ ล้านบาท
- ประมาณการเงินสดคงเหลือปลายงวด	จำนวน (๒๓,๖๓๕.๔๐๙) ล้านบาท

ซึ่งองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพมีเงินสดรับไม่เพียงพอที่จะนำมาเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ดังนั้น องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพจึงมีความจำเป็นต้องกู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงิน (กรณีรายได้ไม่พอสำหรับรายจ่าย) จำนวน ๘,๒๖๘.๔๖๙ ล้านบาท เพื่อใช้เป็นเงินสดหมุนเวียนในการดำเนินงาน และทำให้มีสภาพคล่องทางการเงินเพียงพอในการให้บริการขนส่งสาธารณะ และเป็นการบริหารจัดการทางการเงิน โดยเป็นวงเงินที่จะดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ (ตุลาคม ๒๕๖๖ - กันยายน ๒๕๖๗) ประกอบด้วย

/ - ชำระ...

- ชำระค่าเชื้อเพลิง	จำนวน	๒,๕๑๘.๙๕๕	ล้านบาท
- ชำระค่าเหมาซ่อม	จำนวน	๑,๗๙๖.๙๒๙	ล้านบาท
- เสริมสภาพคล่องทางการเงิน	จำนวน	๓,๙๕๒.๕๘๕	ล้านบาท
<b>รวม</b>	<b>จำนวน</b>	<b>๘,๒๖๘.๔๖๙</b>	<b>ล้านบาท</b>

๓.๓ จากการคิดอัตราดอกเบี้ยการผิมนัดชำระค่าเชื้อเพลิงตามสัญญาในอัตราดอกเบี้ยเงินกู้สำหรับลูกค้าชั้นดีของธนาคารกรุงไทย MOR ประมาณร้อยละ ๖.๐๗๐ และตามสัญญาค่าเหมาซ่อม ในอัตราดอกเบี้ยของธนาคารกรุงไทย MLR ประมาณร้อยละ ๖.๖๕๐ (อัตราดอกเบี้ยอ้างอิง ณ วันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๕) องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพจะต้องจ่ายดอกเบี้ยปีละ ๒๗๒.๓๙๖ ล้านบาท ทั้งนี้ หากองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพกู้เงินมาชำระหนี้อัตราดอกเบี้ยเงินกู้ประมาณร้อยละ ๑.๑๘๘ (อัตราดอกเบี้ยเกิดจริงเฉลี่ย ตั้งแต่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๔ - ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕) องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพต้องจ่ายดอกเบี้ยปีละ ๕๑.๒๗๓ ล้านบาท จะทำให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพประหยัดค่าดอกเบี้ยจ่ายลงได้ปีละ ๒๒๑.๑๒๔ ล้านบาท (๒๗๒.๓๙๖ - ๕๑.๒๗๓) หรือร้อยละ ๘๑.๑๗๗ ต่อปี มีรายละเอียด ดังนี้

รายการ	จำนวนเงินกู้ (ล้านบาท)	ดอกเบี้ยค้างชำระ		ดอกเบี้ยเงินกู้		ประหยัดดอกเบี้ยจ่าย	
		อัตรา ดอกเบี้ย (ร้อยละ)	จำนวน ดอกเบี้ย/ปี (ล้านบาท)	อัตรา ดอกเบี้ย (ร้อยละ)	จำนวน ดอกเบี้ย/ปี (ล้านบาท)	ต่อปี (ล้านบาท)	เฉลี่ย ต่อเดือน (ล้านบาท)
๑. ค่าเชื้อเพลิง	๒,๕๑๘.๙๕๕	๖.๐๗๐	๑๕๒.๙๐๑	๑.๑๘๘	๒๙.๙๒๕	๑๒๒.๙๗๕	๑๐.๒๔๘
๒. ค่าเหมาซ่อม	๑,๗๙๖.๙๒๙	๖.๖๕๐	๑๑๙.๔๙๖	๑.๑๘๘	๒๑.๓๔๘	๙๘.๑๔๘	๘.๑๗๙
<b>รวมทั้งสิ้น</b>	<b>๔,๓๑๕.๘๘๔</b>		<b>๒๗๒.๓๙๖</b>		<b>๕๑.๒๗๓</b>	<b>๒๒๑.๑๒๔</b>	<b>๑๘.๔๒๗</b>

๓.๔ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพให้บริการแก่ประชาชนที่มีรายได้น้อยจนถึงปานกลางเป็นหลัก มีโครงสร้างอัตราค่าโดยสารที่กำหนดโดยภาครัฐและต่ำกว่าต้นทุนที่แท้จริง มีค่าใช้จ่ายจากการดำเนินงานสูง ประกอบกับองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพได้รับเงินสนับสนุนจากภาครัฐไม่เพียงพอต่อการชดเชยผลขาดทุน ดังนั้น จึงส่งผลให้มีผลขาดทุนจากการดำเนินงาน ภาระหนี้สินสะสม และดอกเบี้ยเพิ่มสูงขึ้น อย่างต่อเนื่อง ซึ่งปัจจุบันองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพอยู่ระหว่างการจัดทำแผนขับเคลื่อนกิจการเพื่อใช้ในการดำเนินงานตามแนวทางของแผนฟื้นฟูกิจการองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ

๓.๕ การเปรียบเทียบกรอบวงเงินต้นเงินกู้การไถ่ถอนพันธบัตรและชำระคืนเงินต้นเงินกู้ระหว่างปี ๒๕๖๖ กับ ปี ๒๕๖๗ พบว่า กรอบวงเงินดังกล่าวปรับเพิ่มจากเดิม จำนวน ๗,๐๑๕.๘๐๐ ล้านบาท เป็น จำนวน ๘,๒๖๘.๔๖๙ ล้านบาท เพิ่มขึ้น จำนวน ๑,๒๕๒.๖๖๙ ล้านบาท หรือร้อยละ ๑๗.๘๕ เนื่องจากในปี ๒๕๖๗ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพมีประมาณการเงินสดจ่ายที่เพิ่มขึ้น เช่น ค่าเชื้อเพลิงรถโดยสาร ค่าเหมาซ่อมรถยนต์โดยสาร และค่าเช่าระบบตรวจสอบและติดตามการปฏิบัติการเดินรถ (GPS) เป็นต้น

รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

#### ๔. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงคมนาคมได้มีหนังสือถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กระทรวงการคลัง และสำนักงานประมาณ เพื่อเสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ซึ่งหน่วยงานดังกล่าวได้เสนอความเห็นให้กระทรวงคมนาคมแล้ว สรุปสาระสำคัญของความเห็นของหน่วยงานได้ ดังนี้

##### ๔.๑ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มีความเห็น ดังนี้

๔.๑.๑ เห็นควรให้ความเห็นชอบให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพกู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงิน (กรณีรายได้ไม่พอสำหรับรายจ่าย) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จำนวน ๘,๒๖๘.๔๖๙ ล้านบาทตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ เพื่อให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพมีเงินสดเพียงพอสำหรับชำระหนี้ค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจากการเดินรถโดยสารสาธารณะและใช้เป็นเงินหมุนเวียนในองค์กร ส่งผลให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพสามารถบริหารจัดการการเดินรถต่อไปได้ โดยไม่ส่งผลกระทบต่อคุณภาพการให้บริการแก่ประชาชน รวมทั้งเป็นการปฏิบัติตามนโยบายของพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ พ.ศ. ๒๕๑๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗ (๗) ที่การกู้เงินขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพถ้าเป็นจำนวนเงินคราวละ ๕ ล้านบาท ต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนดำเนินการ

๔.๑.๒ สำหรับรายละเอียดการค้ำประกัน วิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ในการกู้เงินให้เป็นไปตามความเห็นของกระทรวงการคลัง และให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ดำเนินการกู้เงินได้เมื่อแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๗ ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี และได้บรรจุวงเงินกู้ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพที่เสนอในครั้งนี้ไว้ด้วยแล้ว

๔.๑.๓ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพควรจัดเก็บข้อมูลการเดินทางของผู้ใช้บริการเพื่อนำมาใช้ในการวางแผนการเดินรถสำหรับรถโดยสารที่จะจัดทำใหม่ และสอดคล้องตามแผนการปฏิรูประบบรถโดยสารประจำทางในเขตกรุงเทพฯ รวมทั้งเร่งติดตามและกำกับบริษัทที่ปรึกษาเพื่อจัดทำแผนขับเคลื่อนองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพให้แล้วเสร็จโดยเร็ว เพื่อองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพจะได้มีกรอบแนวทางที่ชัดเจนสำหรับใช้ในการดำเนินกิจการและผลักดันสู่การปฏิบัติให้เกิดผลเป็นรูปธรรมต่อไป

รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

##### ๔.๒ กระทรวงการคลัง มีความเห็น ดังนี้

๔.๒.๑ จากประมาณการเงินสดรับ - จ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพยังคงประสบปัญหาขาดทุนและขาดสภาพคล่องทางการเงินอย่างต่อเนื่อง อย่างไรก็ตาม ให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพยังคงมีความจำเป็นต้องให้บริการเดินรถโดยสารสาธารณะต่อไป เพื่อไม่ให้ส่งผลกระทบต่อการเดินทางของผู้ใช้บริการในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล ดังนั้น จึงเห็นสมควรอนุมัติให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพกู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงิน (กรณีรายได้ไม่พอสำหรับรายจ่าย) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ เท่าที่จำเป็น รวมจำนวนไม่เกิน ๘,๒๖๘.๔๖๙ ล้านบาท โดยให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาวิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ของการกู้เงิน และการค้ำประกันเงินกู้ได้ตามความเหมาะสมและจำเป็น ทั้งนี้ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพต้องดำเนินการกู้เงินให้สอดคล้องกับ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ ว่าด้วยหลักเกณฑ์การบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยเคร่งครัดด้วย

/๔.๒.๒ เพื่อเป็น...

๔.๒.๒ เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาหนี้สะสมและพัฒนาการให้บริการแก่ประชาชน ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ รวมทั้งลดภาระทางการคลังของภาครัฐ เห็นควรให้กระทรวงคมนาคม องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการ ดังนี้

๑) ให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพเร่งรัดการจัดทำแผนฟื้นฟูกิจการองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ฉบับปรับปรุงใหม่) (แผนฟื้นฟูกิจการฯ) และมีการกำหนดระยะเวลาที่ชัดเจนเพื่อนำเสนอ คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (คนร.) โดยองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ควรมีการจัดทำแผนอย่างครบถ้วน ได้แก่ (๑) แผนการลงทุนโครงการ (๒) แผนการดำเนินธุรกิจ (๓) แผนการบริหารการเงิน และ (๔) แผนการบริหารความเสี่ยง รวมถึงเห็นควรให้กำหนดการจัดทำแผนฟื้นฟูกิจการฯ เป็นตัวชี้วัด (KPI) ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพด้วย และในระหว่างการจัดทำร่างแผนฟื้นฟูกิจการฯ ดังกล่าว ขอให้กระทรวงคมนาคมกำกับให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพเร่งดำเนินการมาตรการต่างๆ เพื่อลดรายจ่ายและเพิ่มรายได้ขององค์กร เช่น การนำเทคโนโลยีที่ทันสมัยมาใช้ แผนการศึกษาพัฒนาพื้นที่เชิงธุรกิจ ตลอดจนการปรับโครงสร้างองค์กรให้มีความกระชับ เป็นต้น รวมทั้งให้รายงานความคืบหน้าการดำเนินการดังกล่าวให้กระทรวงการคลังทราบด้วย

๒) ให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้รับความเห็นของคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ (คนน.) ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๕ เรื่อง แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖ ไปพิจารณาดำเนินการ โดยคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะได้มีความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี สำหรับแนวทางการแก้ไขปัญหาหนี้ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้รัฐบาลรับภาระดอกเบี้ยจ่ายสำหรับหนี้เงินกู้ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ที่เกิดขึ้นก่อนวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๒ แล้ว จึงเห็นควรให้รัฐบาลรับภาระดอกเบี้ยจ่าย สำหรับหนี้ที่เกิดขึ้นวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๒ ด้วย เพื่อป้องกันไม่ให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ก่อหนี้สะสมเพิ่มขึ้นโดยไม่จำเป็น และเนื่องจากองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพจำเป็นต้องกู้เงินเพื่อให้สามารถดำเนินกิจการขนส่งสาธารณะแก่ประชาชนได้ ดังนั้น จึงเห็นควรให้รัฐบาลชดเชยผลขาดทุนรายปีให้แก่องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ตามมาตรา ๑๑ แห่ง พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ พ.ศ. ๒๕๑๙ ตามจำนวนเท่าที่จำเป็น รวมทั้งดอกเบี้ยที่เกิดจากการกู้เงินที่เป็นผลมาจากการขาดทุนดังกล่าว เมื่อองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพสามารถปิดงบการเงินประจำปี และสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินรับรองแล้ว

๓) ให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพและกระทรวงคมนาคม ดำเนินการตามมติคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๖๖ โดยที่ประชุมได้มีมติมอบหมายให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพเร่งรัดการดำเนินงานต่างๆ ในส่วนที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะในเรื่องการจัดทำแผนการแก้ไขปัญหาองค์กรระยะสั้น และดำเนินการแก้ไขปัญหาให้เกิดความสมดุล ทางด้านรายได้ เพื่อชดเชยค่าใช้จ่ายในส่วนที่รัฐบาลต้องรับภาระในการมอบสวัสดิการต่างๆ ให้กับประชาชน ผ่านการดำเนินการขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ พร้อมทั้งนำความเห็นของคณะอนุกรรมการกลั่นกรองแผนการแก้ไขปัญหา รัฐวิสาหกิจ (คณะอนุกรรมการแก้ปัญหาฯ) กรณีขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ทั้ง ๙ ข้อ ไปพิจารณาประกอบการจัดทำร่างแผนขับเคลื่อนองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ และนำเสนอคณะกรรมการบริหารกิจการ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ และกระทรวงคมนาคมพิจารณาก่อนจัดส่งให้คณะอนุกรรมการแก้ปัญหา เพื่อพิจารณาก่อนนำเสนอคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจต่อไป

รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

#### ๔.๓ สำนักงบประมาณ มีความเห็น ดังนี้

๔.๓.๑ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพเป็นหน่วยงานที่ขาดสภาพคล่องทางการเงินอย่างต่อเนื่อง และอยู่ระหว่างการดำเนินการตามแผนฟื้นฟูกิจการฯ แต่หน่วยงานยังมีการกิจต่อเนื่องในการให้บริการขนส่งสาธารณะอันเป็นกิจการสาธารณูปโภคสำคัญ และมีเป้าหมายในการให้บริการแก่ประชาชนที่มีรายได้น้อยถึงปานกลางเป็นหลัก ซึ่งจากการพิจารณากระแสเงินสดของหน่วยงานและประมาณการเงินสดรับและจ่าย ณ สิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ พบว่า หน่วยงานจะมีเงินสดคงเหลือไม่เพียงพอต่อการดำเนินงานในปีงบประมาณดังกล่าว

๔.๓.๒ ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๒ เห็นชอบในหลักการแผนฟื้นฟูกิจการขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นแนวทางในการปรับปรุงระบบการทำงานให้มีประสิทธิภาพ เพื่อเพิ่มรายได้ ลดค่าใช้จ่ายในหน่วยงาน ตลอดจนมีสภาพคล่องทางการเงิน สามารถเลี้ยงตนเองได้ และลดการสนับสนุนจากภาครัฐนั้น มีข้อสังเกตว่า การดำเนินการตามแผนฟื้นฟูดังกล่าวเกิดความล่าช้า และไม่เป็นไปตามแนวทางที่ได้ระบุไว้ จึงเห็นควรให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพดำเนินการอย่างเคร่งครัด พร้อมทั้งรายงานผลการดำเนินการต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างต่อเนื่อง และมอบให้กระทรวงคมนาคมปฏิบัติหน้าที่ในการกำกับ ดูแล และติดตามการดำเนินการ เพื่อให้เกิดความต่อเนื่องและสามารถบรรลุวัตถุประสงค์ตามที่กำหนดไว้ได้จริง และเพื่อให้เกิดความชัดเจนเรื่องวงเงินต้นเงินกู้ที่ใช้เป็นฐานในการพิจารณาจัดสรรงบประมาณชำระค่าดอกเบี้ย จึงขอให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพยืนยันวงเงินต้นเงินกู้ที่ภาครัฐรับภาระต่อสำนักงบประมาณอีกครั้ง เพื่อให้ทราบต้นเงินกู้คงเหลือ ณ ปัจจุบัน สำหรับเป็นข้อมูลประกอบการจัดสรรงบประมาณให้เป็นไปอย่างถูกต้องและเหมาะสมต่อไป รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๔.๔ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ได้มีหนังสือเมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๖ จัดส่งข้อมูลเพิ่มเติมเพื่อประกอบการขออนุมัติกู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงิน (กรณีรายได้ไม่พอสำหรับรายจ่าย) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ โดยรายงานความคืบหน้าของแผนขับเคลื่อนกิจการองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ และวงเงินต้นเงินกู้ที่รัฐรับภาระคงเหลือ ณ ปัจจุบัน จำนวน ๑๐๗,๐๔๔.๗๐๓ ล้านบาท ซึ่งกระทรวงคมนาคม ได้มีหนังสือเมื่อวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๖ จัดส่งข้อมูลดังกล่าวให้สำนักงบประมาณเพื่อพิจารณาเสนอความเห็นเพิ่มเติมประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

#### ๔.๕ สำนักงบประมาณได้มีหนังสือเมื่อวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๖๖ เสนอความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

๔.๕.๑ เพื่อบรรเทาปัญหาการขาดสภาพคล่องขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ อันอาจมีผลกระทบต่อการทำงานและการให้บริการประชาชน ประกอบกับ การขออนุมัติกู้เงินดังกล่าวเป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ พ.ศ. ๒๕๑๙ มาตรา ๗ (๗) จึงเห็นควรที่กระทรวงคมนาคมจะเสนอคณะรัฐมนตรีชุดต่อไปพิจารณาอนุมัติให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพกู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงิน (กรณีรายได้ไม่พอสำหรับรายจ่าย) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จำนวน ๘,๒๖๘.๔๖๙ ล้านบาท สำหรับการค้ำประกันเงินกู้ กำหนดวิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ในการกู้เงิน ให้เป็นไปตามความเห็นของกระทรวงการคลัง

๔.๕.๒ กระทรวงคมนาคมจะต้องประมวลความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและนำเสนอ คณะรัฐมนตรีชุดต่อไปพิจารณาให้ความเห็นชอบ ซึ่งเป็นไปตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว ๑๒๕ ลงวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๖ และหากมีการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดในสาระสำคัญต่างไป จากที่กระทรวงคมนาคมได้มีหนังสือขอรับความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว ขอให้กระทรวงคมนาคม ขอรับความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีชุดใหม่อีกครั้งหนึ่ง รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

#### ๕. ความเห็นของกระทรวงคมนาคม

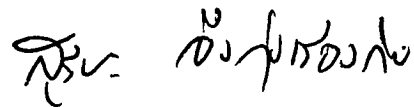
กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นว่า องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพเป็นรัฐวิสาหกิจ ที่ประสบปัญหาการขาดทุนมาอย่างต่อเนื่อง ดังนั้น เพื่อให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพสามารถให้บริการประชาชน ได้อย่างต่อเนื่อง จึงเห็นสมควรให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพกู้เงิน เพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงิน (กรณีรายได้ไม่พอสำหรับรายจ่าย) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ รวมจำนวน ๘,๒๖๘.๔๖๙ ล้านบาท และให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้ กำหนดวิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ในการกู้เงิน เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาการขาดสภาพคล่องทางการเงิน และมีเงินสดเพียงพอในการให้บริการ ซึ่งวงเงินกู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่องดังกล่าว กระทรวงการคลังได้บรรจุไว้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปี งบประมาณ ๒๕๖๗ แล้ว และจะได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอน ทั้งนี้ หากองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ดำเนินการจัดทำแผนขับเคลื่อนฯ แล้วเสร็จ จะได้เร่งนำเสนอคณะกรรมการบริหารกิจการองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ และกระทรวงคมนาคมพิจารณา ก่อนเสนอคณะอนุกรรมการแก้ปัญหาฯ พิจารณานำเสนอคณะกรรมการนโยบาย รัฐวิสาหกิจ และคณะรัฐมนตรีตามขั้นตอนต่อไป

#### ๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้องค์การขนส่ง มวลชนกรุงเทพ กู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงิน (กรณีรายได้ไม่พอสำหรับรายจ่าย) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ รวมจำนวน ๘,๒๖๘.๔๖๙ ล้านบาท และให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้ กำหนดวิธีการ กู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ในการกู้เงิน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุริยะ จรุงเรืองกิจ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองยุทธศาสตร์และแผนงาน

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๓๒๘๓ โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๔๑๙๑

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : arphat.a@mot.go.th