

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๙๐๗/๑๗๓



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร

กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๖

เลขที่รับ	7852
วันที่รับ	2566
เวลา	16.12 อ.พ.ท.ค.

กองจัดการกากของเสียและสารอันตราย
เลขที่: ๖๑๑๕
วันที่: ๒๕ ส.ค. ๒๕๖๖
เวลา: ๑๑.๒๕ น.

เรื่อง ความเห็นต่อกรอบการเจรจาและท่าทีของประเทศไทย สำหรับการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญา
มินามาตะว่าด้วยปรอท สมัยที่ ๕

เรียน อธิบดีกรมควบคุมมลพิษ

อ้างอิง หนังสือกรมควบคุมมลพิษ ที่ ทส ๐๓๐๔/ว๑๖๖๙๑ ลงวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรมควบคุมมลพิษขอความอนุเคราะห์สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาพิจารณาให้ความเห็นต่อกรอบการเจรจาและท่าทีของประเทศไทย สำหรับการประชุม
รัฐภาคีอนุสัญญามินามาตะว่าด้วยปรอท สมัยที่ ๕ สำหรับใช้ประกอบความเห็นในการนำเสนอ
คณะรัฐมนตรี โดยเฉพาะประเด็นมาตรา ๑๖๙ และมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๑๖๙
และมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และหลักเกณฑ์การพิจารณาตามคำวินิจฉัย
ของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ และที่ ๓/๒๕๖๐ แล้ว เห็นว่า กรอบการเจรจาและท่าที
ของประเทศไทยสำหรับการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญามินามาตะว่าด้วยปรอท สมัยที่ ๕ ที่มีกำหนด
จัดขึ้นระหว่างวันที่ ๓๐ ตุลาคม - ๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส มีสาระสำคัญ
เป็นการกำหนดกรอบการเจรจาและท่าทีของประเทศไทยสำหรับการประชุมดังกล่าวในประเด็นต่าง ๆ
เช่น การสนับสนุนการดำเนินงานของอนุสัญญา การแก้ไขภาคผนวก เอ ผลิตภัณฑ์ที่เติมปรอท
และภาคผนวก บี กระบวนการผลิตที่มีการใช้ปรอทหรือสารประกอบปรอท กลไกสนับสนุน
ทางการเงิน การเสริมสร้างขีดความสามารถ ความช่วยเหลือทางเทคนิค และการถ่ายทอดเทคโนโลยี
รวมถึงความร่วมมือและการประสานงานระหว่างประเทศ โดยยังไม่มีการทำความตกลง
เป็นลายลักษณ์อักษรระหว่างรัฐภาคีอนุสัญญาฯ กรณีจึงไม่มีประเด็นที่ต้องพิจารณาเกี่ยวกับ
การเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แต่เป็นเรื่องเกี่ยวกับ
ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย
การเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ กรณีจึงต้องเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี
เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนการดำเนินการต่อไป

อย่างไรก็ดี โดยที่ คณะรัฐมนตรีได้พ้นจากตำแหน่งด้วยเหตุมีการยุบสภา
ผู้แทนราษฎรตามมาตรา ๑๖๗ (๒) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และต้องปฏิบัติหน้าที่
ต่อไปตามเงื่อนไขที่กำหนดในมาตรา ๑๖๘ และมาตรา ๑๖๙ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
ดังนั้น เมื่อกรอบการเจรจาและท่าทีของประเทศไทยสำหรับการประชุมดังกล่าวไม่มีประเด็นที่ต้อง
พิจารณาเกี่ยวกับการเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

การให้ความเห็นชอบต่อกรอบการเจรจาและท่าทีของประเทศไทยดังกล่าว จึงไม่เข้าลักษณะเป็นการสร้างความผูกพันต่อคณะรัฐมนตรีชุดต่อไปตามนัยมาตรา ๑๖๙ (๑) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และสามารถเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบได้

อนึ่ง หากในการประชุมรัฐสภาคือนุสัญญามีนามมาตะว่าด้วยปรอท สมัยที่ ๕ จะมีการรับรองข้อเสนอแก้ไขภาคผนวกของอนุสัญญาฯ ตามท่าทีของประเทศไทยที่ได้รับการเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้ว กรณีจะเป็นการทำความตกลงแก้ไขเพิ่มเติมอนุสัญญาฯ และเข้าลักษณะเป็นการทำหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยหากการดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามหนังสือสัญญานั้นต้องมีการออกพระราชบัญญัติ หรือหนังสือสัญญานั้นอาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้าหรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวางตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จะต้องเสนอขอความเห็นชอบจากรัฐสภาก่อนการแสดงเจตนาให้มีผลผูกพันด้วย ทั้งนี้ หากการรับรองข้อเสนอแก้ไขภาคผนวกของอนุสัญญาฯ จะเกิดขึ้นในระหว่างที่คณะรัฐมนตรีซึ่งพ้นจากตำแหน่งด้วยเหตุมีการยุบสภาผู้แทนราษฎรยังคงต้องปฏิบัติหน้าที่ต่อไป กรณีดังกล่าวจะเข้าลักษณะเป็นการกระทำอันมีผลเป็นการสร้างความผูกพันต่อคณะรัฐมนตรีชุดต่อไป ซึ่งต้องห้ามตามนัยมาตรา ๑๖๙ (๑) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายปรกรณ์ นิลประพันธ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายต่างประเทศ
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐-๙ ต่อ ๑๒๖๙ (นายรักไทย)
โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗
www.krisdika.go.th
www.lawreform.go.th
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@ocs.go.th

๒๕. กคส.
.....
.....
 โทรสาร โทรสาร
 โทรสาร โทรสาร

เรียน ผอ.ส.ส.อ.

เพื่ออำนวยการต่อไป

พรกษ

29 ส.ค.

นางสาวพรทิมา เจริญสุข
ผอ.กคส.

นางกษ.

(ดวงกมล ดวงกมล)

เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

28 ส.ค. 2566

เรียน คุณนพพร

เพื่ออำนวยการ

30 ส.ค. 66