



กวค. 131  
วันที่ 5 ต.ค. 66  
เวลา 13.40



# ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๑๐/ ๑๓๓ ๓๐

กระทรวงการคลัง  
ถนนพระรามที่ ๖  
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๕ ตุลาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ผลการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียน ครั้งที่ ๑๐ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. แลกเปลี่ยนร่วมการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขอาเซียน พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ  
๒. แลกเปลี่ยนร่วมการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียน ครั้งที่ ๑๐ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ผลการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียน (ASEAN Finance Ministers' and Central Bank Governors' Meeting: AFMGM) ครั้งที่ ๑๐ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง (การประชุมฯ) ซึ่งการประชุมฯ จัดขึ้นระหว่างวันที่ ๒๒ - ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๖ ณ กรุงจาการ์ตา สาธารณรัฐอินโดนีเซีย โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังในขณะนั้น (นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ) เป็นหัวหน้าคณะผู้แทน เพื่อให้คณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) เรื่องที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี

ผลการประชุมฯ เป็นเรื่องที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรี จึงนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๑๓) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ โดยมีมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๖ เรื่อง ร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียน ครั้งที่ ๑๐ และร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขอาเซียน

## ๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ผลการประชุมฯ มีสาระสำคัญเกี่ยวข้องกับสถานการณ์เศรษฐกิจและนโยบายการเงินการคลังในภูมิภาคอาเซียนที่มีความสำคัญต่อประเทศไทย จึงเห็นควรนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีทราบในโอกาสแรก

## ๓. สาระสำคัญ

๓.๑ H.E. Sri Mulyani Indrawati รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังสาธารณรัฐอินโดนีเซีย ในฐานะประธานร่วมกับ H.E. Perry Warjiyo ผู้ว่าการธนาคารกลางสาธารณรัฐอินโดนีเซีย ในการประชุม AFMGM ครั้งที่ ๑๐ ได้มีหนังสือเชิญรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเข้าร่วมการประชุมฯ

/ซึ่งมีการประชุม...

ซึ่งมีการประชุมที่สำคัญ ประกอบด้วย (๑) การประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขอาเซียน (ASEAN Finance and Health Ministers' Meeting: AFHMM) และ (๒) การประชุม AFMGM ครั้งที่ ๑๐ ทั้งนี้ ผลลัพธ์ของการประชุมฯ จะเป็นรูปแบบของแถลงการณ์ร่วม

๓.๒ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้มีหนังสือถึงเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อขอให้คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบในหลักการต่อร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุม AFHMM และร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุม AFMGM ครั้งที่ ๑๐ โดยหากมีความจำเป็นต้องแก้ไขในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญ หรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ให้กระทรวงการคลังดำเนินการได้โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง และอนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายร่วมรับรองร่างแถลงการณ์ร่วมสำหรับการประชุม AFHMM และ AFMGM และคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๖ ได้มีมติที่กำหนดให้นำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี ประกอบด้วย (๑) มีมติเห็นชอบในหลักการต่อร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุม AFHMM และ AFMGM ครั้งที่ ๑๐ และอนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังร่วมรับรองร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุม AFHMM และ AFMGM ครั้งที่ ๑๐ ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับเปลี่ยนร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุม AFHMM และ AFMGM ครั้งที่ ๑๐ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญและไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้ ให้กระทรวงการคลังดำเนินการได้ โดยให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบภายหลัง พร้อมทั้งชี้แจงเหตุผลและประโยชน์ที่ไทยได้รับจากการปรับเปลี่ยนดังกล่าวด้วย และ (๒) เห็นชอบให้กระทรวงการคลังได้รับยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ (เรื่อง การเสนอเรื่องเร่งด่วนต่อคณะรัฐมนตรี) ในการเสนอเรื่องนี้

๓.๓ ผลการประชุม AFHMM และ AFMGM ครั้งที่ ๑๐ มีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

#### ๓.๓.๑ การประชุม AFHMM

(๑) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขอาเซียนได้ร่วมหารือในประเด็นการเตรียมความพร้อมสำหรับโรคระบาดและโรคอุบัติใหม่ที่อาจเกิดขึ้น รวมถึงแนวทางในการจัดหาแหล่งทุนสำหรับการรับมือกับเหตุการณ์ฉุกเฉินด้านสาธารณสุข นอกจากนี้ ธนาคารพัฒนาเอเซีย (Asian Development Bank: ADB) ได้นำเสนอร่างผลการศึกษาศึกษาการประเมินความต้องการเงินทุน (Gap Assessment) ของกลไกระดมทุนระดับภูมิภาคและระหว่างประเทศสำหรับการป้องกันการเตรียมความพร้อม และการรับมือกับโรคระบาด (Pandemic Prevention, Preparedness, and Response: PPR) ซึ่งมีประเด็นสำคัญ คือ การเสนอให้ประเทศสมาชิกอาเซียนพิจารณาการให้เงินสนับสนุนแก่กองทุนอาเซียน เพื่อรับมือกับโรคติดต่อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โควิด-๑๙) และเหตุการณ์ฉุกเฉินสาธารณะและโรคอุบัติใหม่อื่น ๆ (COVID-19 and Other Public Health Emergencies and Emerging Diseases ASEAN Response Fund: CARF) หรือดำเนินการสนับสนุนด้วยกลไกอื่น เช่น การขอรับการสนับสนุนจากธนาคารเพื่อการพัฒนาระดับพหุภาคี (Multilateral Development Banks: MDBs) ในลักษณะของการบริจาคเงินให้เปล่า หรือเงินกู้ เป็นต้น

(๒) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้ให้ความเห็นว่า ขนาดของกองทุน CARF ยังคงมีขนาดเล็กเมื่อเทียบกับความต้องการเงินทุนด้านการรับมือกับโรคระบาด ดังนั้น จึงควรมีความพยายามในการระดมทุนทั้งจากในประเทศและจากธนาคารเพื่อการพัฒนาระดับพหุภาคีเพื่อเติมเต็มความต้องการเงินทุนดังกล่าว และนอกจากด้านสาธารณสุขแล้ว ภูมิภาคอาเซียนยังมีความต้องการเงินทุนในด้านโครงสร้างพื้นฐาน ทั้งโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคม พลังงาน และดิจิทัล ดังนั้น จึงควรมีวิธีการที่เหมาะสมในการบริหารจัดการทรัพยากรที่มีอยู่ของภูมิภาคอาเซียนเพื่อเติมเต็มความต้องการเงินทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานดังกล่าวด้วย

### ๓.๓.๒ การประชุม AFMGM ครั้งที่ ๑๐

(๑) ที่ประชุมได้หารือเกี่ยวกับการสนับสนุนการเงินเพื่อโครงสร้างพื้นฐาน และการส่งเสริมการเงินเพื่อการปรับตัวไปสู่การใช้พลังงานสะอาด รวมทั้งการดำเนินงานของกองทุนโครงสร้างพื้นฐานเอเชีย (ASEAN Infrastructure Fund: AIF) ให้เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมมากขึ้น โดยเน้นการสนับสนุนโครงการที่ลดการปล่อยก๊าซคาร์บอน หรือการปรับตัวต่อผลที่เกิดขึ้นจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

ทั้งนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้กล่าวสนับสนุนทิศทางการดำเนินงานของ AIF ที่จะช่วยสนับสนุนโครงการที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมเพิ่มมากขึ้น อย่างไรก็ตาม การดำเนินงานดังกล่าวควรต้องมีแนวทางที่ชัดเจน รวมไปถึงการนำเกณฑ์การจัดหมวดหมู่ด้านการเงินที่ยั่งยืนของอาเซียน เวอร์ชัน ๒ (ASEAN Taxonomy Version 2) มาใช้ในการคัดกรองโครงการหรือการดำเนินการที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม นอกจากนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้ให้ความเห็นว่า ในภาวะที่การค้าการลงทุนทั่วโลกและเศรษฐกิจโลกมีแนวโน้มชะลอตัว ภูมิภาคอาเซียนควรพัฒนาความสัมพันธ์ด้านการค้ากับคู่ค้านอกภูมิภาคอาเซียน รวมถึงอำนวยความสะดวกในการประกอบธุรกิจ เพื่อสร้างแรงจูงใจให้นักลงทุนต่างชาติและสร้างสภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อการลงทุนในอุตสาหกรรมที่มีศักยภาพ นอกจากนี้รัฐบาลควรมีการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานทั้งเชิงกายภาพและดิจิทัลเพิ่มเติมเพื่อพัฒนาความเชื่อมโยงในภูมิภาค ซึ่งจะส่งเสริมการค้า การลงทุน และการขยายตัวทางเศรษฐกิจของภูมิภาคต่อไป

(๒) ที่ประชุมได้รับทราบความคืบหน้าของความร่วมมือทางการเงินอาเซียน และแผนงานสำหรับปีงบประมาณ ๒๕๖๖ - ๒๕๖๗ ของคณะทำงานต่าง ๆ เช่น คณะกรรมการร่วมด้านการบริหารความเสี่ยงทางการเงิน และการประกันภัยด้านภัยพิบัติของอาเซียน (ASEAN Cross-Sectoral Coordination Committee on Disaster Risk Financing and Insurance: ACSCC on DRFI) คณะทำงานด้านภาษีอากรของอาเซียน (The Working Group of the ASEAN Forum on Taxation: WG-AFT) และคณะทำงานเปิดเสรีบัญชีทุนเคลื่อนย้าย (Working Committee on Capital Account Liberalisation: WC-CAL) เป็นต้น

(๓) ที่ประชุมรับทราบถึงความสำคัญของการหารือเกี่ยวกับการจัดการด้านการคลังในประเทศสมาชิกอาเซียน และแนวคิดในการจัดตั้งเวทีการคลังอาเซียน (ASEAN Treasury Forum: ATF) ซึ่งจะช่วยพัฒนาแนวทางการบริหารการคลังภาครัฐให้มีความโปร่งใสและตรวจสอบได้มากยิ่งขึ้น โดยแนวคิดดังกล่าวได้รับการสนับสนุนจากประเทศสมาชิกอาเซียนเป็นอย่างดี

(๔) ที่ประชุมได้เห็นชอบแนวทางในการเสริมสร้างความแข็งแกร่งของความร่วมมือด้านการเงินอาเซียน เช่น การยกระดับแนวคิดริเริ่มข้ามสาขาภายใต้ความร่วมมือด้านการเงินอาเซียนด้านความมั่นคงทางอาหาร เป็นต้น นอกจากนี้ ที่ประชุมได้เห็นชอบการจัดตั้งคณะทำงานของอาเซียนเพื่อทบทวนพันธกิจของคณะทำงานภายใต้ความร่วมมือด้านการเงินการคลังอาเซียนให้สอดคล้องกับเป้าประสงค์ของอาเซียนหลังปี ๒๕๖๘ อีกด้วย

### ๔. เหตุผลและประโยชน์เพิ่มเติมจากการปรับเปลี่ยนร่างแถลงการณ์ร่วมทั้งสองฉบับ

ที่ประชุม AFHMM และ AFMGM ครั้งที่ ๑๐ ได้รับรองร่างแถลงการณ์ร่วมสำหรับการประชุม AFHMM และ AFMGM ครั้งที่ ๑๐ โดยมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ตามลำดับ ซึ่งในช่วงระหว่างการประชุมฯ ได้มีการปรับปรุงร่างแถลงการณ์ร่วมดังกล่าว โดยมีบางถ้อยคำแตกต่างจากฉบับร่างที่คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๖ ได้มีมติเห็นชอบ เพื่อให้มีความเหมาะสมและสะท้อนข้อเท็จจริงมากขึ้น โดยไม่กระทบสาระสำคัญ ไม่กระทบหรือขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย และไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้ เช่น การเพิ่มข้อความที่สะท้อนการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรสาธารณสุขในระดับภูมิภาคและระดับโลกให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น การเพิ่มข้อความที่เสนอให้มีการศึกษาเพิ่มเติม

ถึงมาตรการริเริ่มระดับทวิภาคีและพหุภาคีในด้าน PPR การเพิ่มข้อความที่มุ่งหวังจะเห็นการขยายขอบเขตของ ASEAN Taxonomy ให้สามารถใช้งานร่วมกับ Taxonomy ในภูมิภาคอื่นได้ เป็นต้น ซึ่งจะมีประโยชน์ต่อประเทศไทยเพิ่มเติมในการเพิ่มประสิทธิผลของโครงการภายใต้ความร่วมมืออาเซียนทั้งด้านการคลังและสาธารณสุข

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๗. ข้อกำหนดและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบผลการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียน ครั้งที่ ๑๐ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเศรษฐา ทวีสิน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

กองนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๖๖๓

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๕๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ fpoasean@fpo.go.th