

# ด่วนที่สุด

ที่ กท ๐๒๐๓/๖๖๗



กระทรวงกลาโหม

ถนนสนามไชย กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ร่างถ้อยแถลงร่วมว่าด้วยการส่งเสริมการแบ่งปันข้อมูลข่าวสาร ระหว่างกระทรวงกลาโหม  
แห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงกลาโหมแห่งเครือรัฐออสเตรเลีย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างถ้อยแถลงร่วมว่าด้วยการส่งเสริมการแบ่งปันข้อมูลข่าวสาร ระหว่างกระทรวงกลาโหม  
แห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงกลาโหมแห่งเครือรัฐออสเตรเลีย พร้อมคำแปล  
ภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ

๒. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนมาก ที่ กต ๑๑๐๔/๘๐๐ ลงวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๖๖

ด้วยกระทรวงกลาโหมขอเสนอร่างถ้อยแถลงร่วมว่าด้วยการส่งเสริมการแบ่งปันข้อมูลข่าวสาร  
ระหว่าง กระทรวงกลาโหมแห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงกลาโหมแห่งเครือรัฐออสเตรเลีย (Joint Statement  
on Enhanced Information Sharing between the Ministry of Defence of the Kingdom of Thailand and  
the Department of Defence of the Commonwealth of Australia) รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ มา  
เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย  
การเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างถ้อยแถลงร่วม ฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย  
และจะมีการลงนามระหว่างกัน จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอร่างถ้อยแถลงร่วมฯ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ  
ตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

## ๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงกลาโหม และกระทรวงการต่างประเทศของเครือรัฐออสเตรเลีย มีกำหนดเป็นเจ้าภาพ  
จัดการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโส ไทย - เครือรัฐออสเตรเลีย รูปแบบ ๒+๒ ครั้งที่ ๒ (2+2 Senior Officials' Talks: 2+2 SOTs)  
ระหว่างวันที่ ๓๐ ถึงวันที่ ๓๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๖ ณ เครือรัฐออสเตรเลีย โดยในห้วงการประชุมฯ ปลัดกระทรวงกลาโหม  
กับปลัดกระทรวงกลาโหมเครือรัฐออสเตรเลีย มีกำหนดการร่วมลงนามในร่างถ้อยแถลงร่วมฯ ดังกล่าว

## ๓. สำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ นางสาว Angela Jane Macdonald เอกอัครราชทูตเครือรัฐออสเตรเลีย ประจำประเทศไทย  
ได้เข้าเยี่ยมคำนับปลัดกระทรวงกลาโหม เมื่อวันที่ ๕ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๕ เพื่อแนะนำตัวในโอกาสเข้ารับหน้าที่  
ซึ่งระหว่างการเยี่ยมคำนับได้นำส่งร่างถ้อยแถลงร่วมฯ ดังกล่าว ให้กระทรวงกลาโหมพิจารณา โดยมีวัตถุประสงค์

/เพื่อยกระดับ ...

เพื่อยกระดับความร่วมมือในการแบ่งปันข้อมูลข่าวสารระหว่างหน่วยงานภายใต้กระทรวงกลาโหมของทั้งสองประเทศ บนพื้นฐานของความร่วมมือและความสัมพันธ์ทางทหารที่ดีระหว่างกัน ตั้งแต่มีการจัดทำบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลออสเตรเลียเกี่ยวกับโครงการความร่วมมือด้านการป้องกันของออสเตรเลีย (Memorandum of Understanding between the Government of the Kingdom of Thailand and the Government of Australia concerning the Australian Defence Co-operation Programme) ซึ่งลงนามเมื่อวันที่ ๒๓ เมษายน พ.ศ. ๒๕๒๙

๓.๒ ร่างถ้อยแถลงร่วมฯ เป็นเอกสารที่แสดงเจตนาสมัครร่วมกันในการกำหนดขั้นตอนกรอบแนวทาง และการดำเนินการตามกฎหมายที่เหมาะสมในการแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารระหว่างหน่วยงานภายใต้กระทรวงกลาโหมของทั้งสองประเทศ ซึ่งจะเป็นการส่งเสริมการพัฒนาศักยภาพในด้านต่าง ๆ สนับสนุนความพร้อมในการรับมือกับความท้าทายด้านความมั่นคงที่มีร่วมกันในปัจจุบัน อาทิ การบริหารจัดการโรคระบาด การต่อต้านการก่อการร้าย การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และความมั่นคงทางทะเล ตลอดจนเป็นการเสริมสร้างการพัฒนาความร่วมมือด้านความมั่นคง อันจะนำไปสู่ขีดความสามารถในการป้องกันและตอบสนองต่อภัยคุกคามและสิ่งทำร้ายร่วมกันในอนาคตอย่างมีประสิทธิภาพ

#### ๔. ประโยชน์และผลกระทบ

การจัดทำร่างถ้อยแถลงร่วมฯ จะเป็นการยกระดับความร่วมมือระหว่างกระทรวงกลาโหมกับกระทรวงกลาโหมเครือรัฐออสเตรเลียให้มีความแน่นแฟ้นและมีการดำเนินการที่เป็นรูปธรรมยิ่งขึ้น ตลอดจนเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาศักยภาพและการเสริมสร้างขีดความสามารถในการรับมือกับความท้าทายด้านความมั่นคงที่มีร่วมกัน ซึ่งสอดคล้องและส่งเสริมความเป็นหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์ระหว่างไทยกับเครือรัฐออสเตรเลีย

#### ๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

- ไม่มี

#### ๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศ ได้ให้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างถ้อยแถลงร่วมฯ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ สรุปได้ดังนี้

๖.๑ ความเห็นในภาพรวม : ไม่มีข้อขัดข้องต่อการจัดทำร่างถ้อยแถลงร่วมฯ โดยเห็นว่ามีความเหมาะสมที่จะยกระดับความร่วมมือในการแบ่งปันข้อมูลข่าวสารระหว่างหน่วยงานภายใต้กระทรวงกลาโหมของทั้งสองฝ่าย อันจะช่วยเสริมสร้างการพัฒนาศักยภาพและความพร้อมในการรับมือกับความท้าทายด้านความมั่นคงในบริบทปัจจุบัน ทั้งยังสอดคล้องกับแนวทางส่งเสริมความเป็นหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์ในด้านการทหารและกลาโหม ตามแผนปฏิบัติการร่วมว่าด้วยความเป็นหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์ระหว่างไทยกับเครือรัฐออสเตรเลีย ค.ศ. ๒๐๒๒ - ๒๐๒๕ ซึ่งทั้งสองฝ่ายเห็นพ้องที่จะฟื้นฟูความร่วมมือภายใต้บันทึกความเข้าใจเกี่ยวกับโครงการความร่วมมือด้านการป้องกันประเทศ ที่ลงนามร่วมกันเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๒๙ รวมถึงความร่วมมือด้านการแบ่งปันข้อมูลข่าวสาร

๖.๒ ประเด็นสารัตถะและถ้อยคำ : ไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำของร่างถ้อยแถลงร่วมฯ หากกระทรวงกลาโหมในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่ามีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบและข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนเป็นไปตามพันธกรณีของไทย ภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๖.๓ ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ : ร่างถ้อยแถลงร่วมฯ เป็นการแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองร่วมกันระหว่างกระทรวงกลาโหมของทั้งสองฝ่ายในการยกระดับความร่วมมือในการแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสาร เพื่อส่งเสริมความสามารถในการรับมือกับความท้าทายด้านความมั่นคงรูปแบบใหม่ ตลอดจนการจัดตั้งกระบวนการที่เหมาะสมและกรอบความร่วมมือด้านกฎหมายที่จะช่วยยกระดับการแลกเปลี่ยนข้อมูลเชิงลึกระหว่างกันโดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น ร่างถ้อยแถลงร่วมฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ อย่างไรก็ตาม ร่างถ้อยแถลงร่วมฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย และจะมีการลงนามระหว่างกัน กระทรวงกลาโหมในฐานะหน่วยงานเจ้าของเรื่อง จึงควรพิจารณาเสนอร่างถ้อยแถลงร่วมฯ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

**๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง**

- ไม่มี

**๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง**

- ๘.๑ ให้ความเห็นชอบร่างถ้อยแถลงร่วมฯ ด้วยการส่งเสริมการแบ่งปันข้อมูลข่าวสารระหว่างกระทรวงกลาโหมแห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงกลาโหมแห่งเครือรัฐออสเตรเลีย
- ๘.๒ ให้ปลัดกระทรวงกลาโหม หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมาย เป็นผู้ร่วมลงนามในร่างถ้อยแถลงร่วมฯ
- ๘.๓ หากมีความจำเป็นที่จะต้องเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของร่างถ้อยแถลงร่วมฯ โดยไม่ได้ส่งผลกระทบต่อสาระสำคัญของร่างถ้อยแถลงร่วมฯ ให้กระทรวงกลาโหมพิจารณาดำเนินการได้ตามความเหมาะสม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



( นายสุวิน คลังแสง )

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม

สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม

สำนักนโยบายและแผนกลาโหม

โทร. ๐ ๒๒๒๓ ๕๕๒๖

โทรสาร ๐ ๒๒๒๓ ๕๕๒๖