

ด่วนที่สุด

ที่ กก ๐๒๐๙/๓๑๐๘



กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา
๔ ราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๖

เรื่อง การประชุมหารือพิเศษของรัฐมนตรีท่องเที่ยวอาเซียน - ญี่ปุ่น

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
- ร่างถ้อยแถลงข่าวร่วมการประชุมหารือพิเศษของรัฐมนตรีท่องเที่ยวอาเซียน - ญี่ปุ่น พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
 - สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กก ๑๒๐๖/๗๗๘ ลงวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๖
 - สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๗/๒๑๙ ลงวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๖

ด้วยกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาขอเสนอเรื่อง การประชุมหารือพิเศษของรัฐมนตรีท่องเที่ยวอาเซียน - ญี่ปุ่น มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้เสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ตามนัยมาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์กรระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ การประชุมหารือพิเศษของรัฐมนตรีท่องเที่ยวอาเซียน - ญี่ปุ่น จัดขึ้นภายใต้หัวข้อ “อนาคต ๕๐ ปีข้างหน้าของอาเซียน - ญี่ปุ่น: การออกแบบวิสัยทัศน์การท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนร่วมกัน” เนื่องในโอกาสครบรอบ ๕๐ ปีแห่งมิตรภาพและความร่วมมืออาเซียน - ญี่ปุ่น โดยมีรัฐมนตรีท่องเที่ยวจากประเทศสมาชิกอาเซียน และผู้บริหารระดับสูงจากองค์กรระหว่างประเทศด้านการท่องเที่ยว และหน่วยงานของญี่ปุ่นเข้าร่วม โดยการประชุมฯ จัดขึ้นคู่ขนานกับงานส่งเสริมการขายทางการท่องเที่ยว พ.ศ. ๒๕๖๖ (Tourism Expo Japan 2023) ในวันที่ ๒๖ - ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๖ ณ นครโอซากา ประเทศญี่ปุ่น

๑.๒ การประชุมหารือฯ ดังกล่าว ได้จัดให้มีการหารือใน ๒ ประเด็นหลักด้านการท่องเที่ยว ได้แก่ (๑) การท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน และ (๒) การแลกเปลี่ยนนักท่องเที่ยวระหว่างอาเซียนและญี่ปุ่น โดยรัฐมนตรีท่องเที่ยวอาเซียน และผู้แทนจากหน่วยงานด้านการท่องเที่ยวระหว่างประเทศ อาทิ องค์การเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา สมาคมส่งเสริมการท่องเที่ยวภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก ศูนย์อาเซียน - ญี่ปุ่น และหน่วยงานด้านการท่องเที่ยวของญี่ปุ่น จะแสดงความเห็นต่อประเด็นหลักด้านการท่องเที่ยวดังกล่าว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ในการประชุมหารือพิเศษของรัฐมนตรีท่องเที่ยวอาเซียน - ญี่ปุ่น ในครั้งนี้ รัฐมนตรีท่องเที่ยวของประเทศสมาชิกอาเซียน - ญี่ปุ่น จะพิจารณาให้การรับรองร่างถ้อยแถลงข่าวร่วมการประชุมหารือพิเศษของรัฐมนตรีท่องเที่ยวอาเซียน - ญี่ปุ่น โดยไม่มีการลงนาม ซึ่งร่างถ้อยแถลงข่าวร่วมฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและเกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงเข้าข่ายเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

รัฐมนตรีท่องเที่ยวของประเทศสมาชิกอาเซียน - ญี่ปุ่น จะพิจารณาให้การรับรองร่างถ้อยแถลงข่าวร่วมการประชุมหารือพิเศษของรัฐมนตรีท่องเที่ยวอาเซียน - ญี่ปุ่น ในวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๖ และจะมีการเผยแพร่ถ้อยแถลงข่าวร่วมฯ ดังกล่าว ภายหลังจากประชุมฯ

๔.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

ร่างถ้อยแถลงข่าวร่วมฯ ดังกล่าว มีเนื้อหาสะท้อนเจตนารมณ์ของรัฐมนตรีท่องเที่ยวอาเซียน - ญี่ปุ่น ในการพัฒนาศักยภาพการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน ซึ่งจะเป็นกุญแจสำคัญในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม ภายใต้กลยุทธ์เชิงนโยบายของญี่ปุ่นและอาเซียน โดยมุ่งส่งเสริมการเดินทางท่องเที่ยว ในพื้นที่ท่องเที่ยว การจัดการตลาดเชิงนวัตกรรมเพื่อการท่องเที่ยว การอำนวยความสะดวกในการเดินทางให้นักท่องเที่ยว การเสริมสร้างขีดความสามารถของจุดหมายปลายทางด้านการท่องเที่ยว ในการรับมือต่อการเปลี่ยนแปลง การพัฒนาศักยภาพบุคลากรด้านการท่องเที่ยว และการส่งเสริมความร่วมมือระหว่างภาครัฐและภาคเอกชน ผ่านการส่งเสริมและประชาสัมพันธ์จุดหมายปลายทางด้านการท่องเที่ยว โดยเฉพาะในพื้นที่ชนบท และความร่วมมือเชิงวิชาการในด้านต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๕. ความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้มีหนังสือถึงกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อขอรับความเห็นต่อร่างถ้อยแถลงข่าวร่วมการประชุมหารือพิเศษของรัฐมนตรีท่องเที่ยวอาเซียน - ญี่ปุ่น โดยทั้งสองหน่วยงานแจ้งว่า ไม่มีข้อขัดข้องต่อเนื้อหาสาระของร่างถ้อยแถลงข่าวร่วมฯ ดังกล่าว รวมทั้งไม่มีบริบทหรือถ้อยคำใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้ข้อบังคับกฎหมายระหว่างประเทศและไม่มีการลงนามในร่างเอกสารดังกล่าว จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แต่เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงต้องนำร่างถ้อยแถลงข่าวร่วมฯ เสนอต่อคณะรัฐมนตรี ตามนัยมาตรา ๔ (๗) ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๖. ข้อเสนอส่วนราชการ

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๖.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างถ้อยแถลงข่าวร่วมการประชุมหารือพิเศษของรัฐมนตรีท่องเที่ยวอาเซียน - ญี่ปุ่น ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงร่างถ้อยแถลงข่าวร่วมดังกล่าว ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญและไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้ ขอให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาดำเนินการได้ โดยไม่ต้องขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีอีก

๖.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายร่วมรับรองร่างถ้อยแถลงข่าวร่วมฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

สุทวารณ

(นางสาวสุทวารณ หวังศุภกิจโกศล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองการต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๑๖๙๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ inter02@mots.go.th